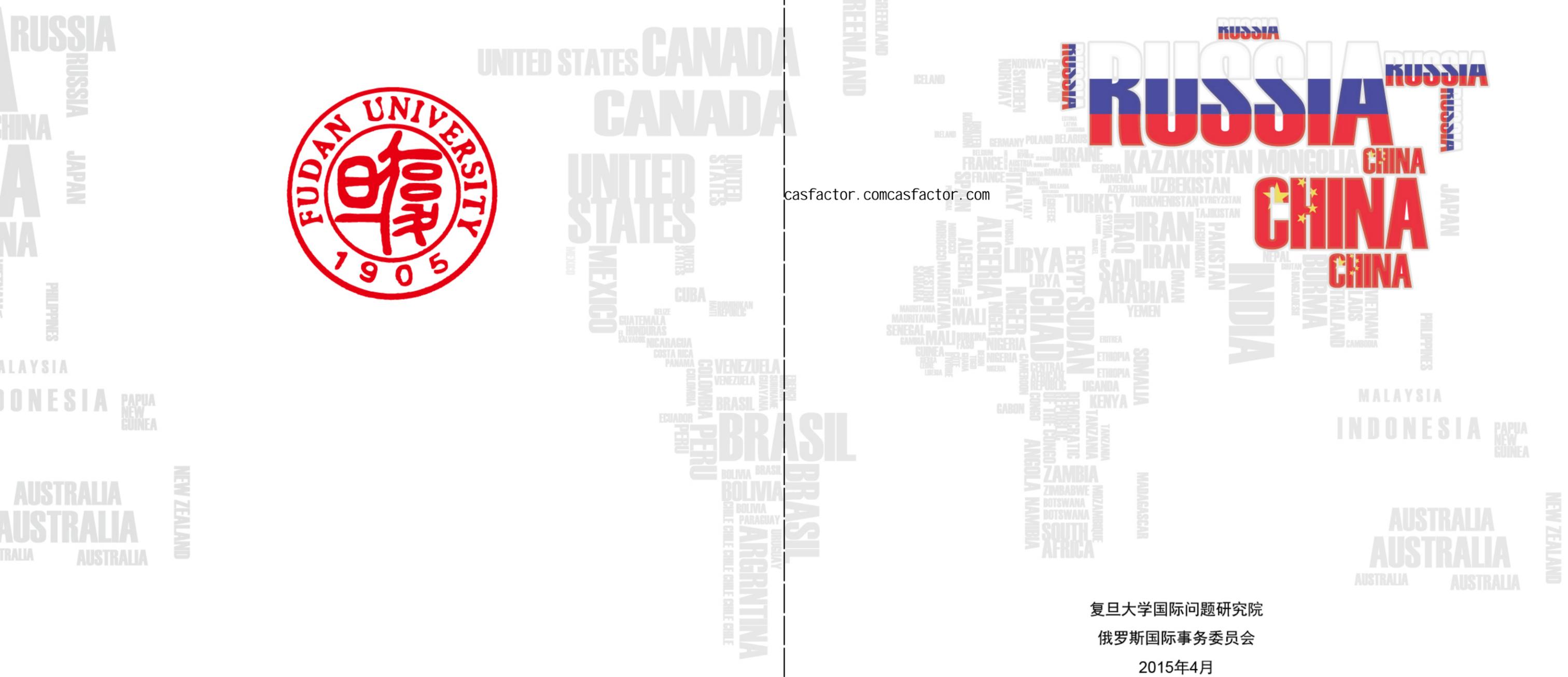


# 中俄关系研究报告2014



casfactor.comcasfactor.com

# 目 录

|                        |    |
|------------------------|----|
| I. 复旦—俄罗斯国际事务委员会联合研究报告 | 1  |
| 导言                     | 1  |
| 一、 俄中全球和地区协作           | 3  |
| 二、 2013-2014 年俄中经贸合作   | 10 |
| 三、 俄中军事技术和高新技术、航天领域合作  | 17 |
| 四、 俄中人文合作：俄方观点         | 20 |
| 结论                     | 22 |
| II. 复旦大学俄罗斯与中亚研究中心研究报告 | 25 |
| 导言                     | 25 |
| 一、 对乌克兰危机后中俄关系的评估      | 26 |
| 二、 中俄关系面临的重大理论和实践问题    | 29 |
| 三、 中俄经济合作的重点方向和领域      | 38 |
| 四、 中俄关系的主要弱点及潜在风险      | 43 |
| 五、 政策建议                | 45 |
| III. 俄罗斯国际事务委员会研究报告    | 49 |
| 导言：问题的源起               | 49 |
| 一、 俄中全球和地区协作           | 53 |
| 二、 2013-2014 年经贸合作     | 59 |
| 三、 俄中军事技术合作及高新技术领域的合作  | 73 |
| 四、 俄罗斯和中国的人文合作         | 81 |

## 复旦——俄罗斯国际事务委员会联合研究报告

在本报告中中国和俄罗斯专家对2013-2014年的中俄关系进行了分析，包括两国在世界舞台上协作的战略形式、经贸关系、投资（银行间）、能源（石油、天然气）、交通和人文领域的关系。报告指出了加强两国战略伙伴关系的机会，以及现阶段两国关系遇到的困难和挑战。两国专家还对两国关系的发展作出了结论、提出了建议。

### 导言

国际形势日趋复杂，挑衅和威胁不断增多。在这种情况下，俄中继续发展战略伙伴关系的重要性不断上升。就像罗斯总统普京所说的，两个国家正因为“世界经济、财政和贸易的系统不平衡、传统的道德和精神价值的被冲毁”而经历着“安全缺失”<sup>1</sup>。对俄罗斯特别重要的是，中国反对西方因乌克兰事件对俄罗斯实施经济制裁及各种反俄言论。

俄罗斯和中国有相似的任务：发展经济，巩固自己的对外（地缘政治）立场，包括为多中心世界而努力、保证安全、维护国际法及准则。俄罗斯希望与中国深化战略合作，包括有效地利用中国“和平崛起”的资源。中国则希望继续与俄罗斯发展关系，保障北方有一个坚固稳定的战略后方，同时进行贸易、投资、能源和人文合作。

2014年，俄中战略协作伙伴关系有了明显的提升。俄罗斯总统普京和中国国家主席一年里在各种场合5次见面。2014年5月在上海签订的文件、金砖峰会（2014年，巴西福塔莱萨）、上海合作组织（2014年，塔吉克斯坦杜尚别）、亚太经合组织峰会（2014年11月，中国北京）上的共同宣言和双边会谈、习近平出席索契冬奥会（2014年2月）将俄中双边关系提升到了两国对外政策的优先位置，这特别

---

<sup>1</sup>俄罗斯总统普京在俄罗斯大使和常驻代表会议上的发言。2014年6月1日，莫斯科，外交部。  
<http://www.mid.ru/brp4.nsf/0/793F91B02AEF462844257D80050E43B/>

体现在地缘政治和军事政治协作以及全球和地区合作上。

这份报告的背景是中俄战略伙伴关系继续深入发展。在 2014 年 5 月 20 日的中俄联合声明中，中俄宣布了“全面战略协作伙伴关系新阶段，”这意味着中俄关系具有了新的质量，也面临着新的发展任务。与此同时，国际局势的剧烈变化、特别是乌克兰危机的爆发，俄罗斯与美欧发生了自冷战结束以来最激烈的对立，使大国关系面临着新的分化，中俄关系也被卷入其中。随着乌克兰危机的发展，中俄越走越近，出现了反映两国战略伙伴关系的新的接触点。

俄中关系对中俄两国学者的研究来说都是重要的研究课题，但联合研究暂时还很少。就此而言，复旦大学国际问题研究院和俄罗斯国际事务委员会组织联合写作这份中俄关系研究报告是一个创新性的实践。

俄中关系在两国外交中具有至关重要的地位，不仅如此，中俄关系也是国际结构和世界经济秩序的重要塑造因素。不管对中国和俄罗斯来说，还是对国际政治来说，中俄关系的重要性都在增长。

在报告中阐述了两国关系中的主要理论和事件问题、经济合作的主要方向和问题，指出了中俄关系中的主要弱点和风险，对中俄关系的发展方向提出了政策建议。

探寻弱点和问题并不表明两国关系出现了重大问题，或是两国产生了不满。相反，它表明两国关系已处于稳定的建设性轨道上，两国关系已达到了很高的信任程度，两国学者已能平心静气地指出问题，听取对方的看法乃至批评，而不必担心这会损害中俄关系和相互信任，因为双方都是出于建设性的立场，以推动中俄关系更好地发展为目的。

报告的目的是两国专家对 2014 年的俄中关系进行分析，包括国际政治、经贸、能源、军事技术和人文领域，并且对如何消除俄中伙伴关系中现存和潜在的挑战和威胁提出具体的措施和建议。

## 一、 俄中全球和地区协作

### 1. 全球和地区安全考量。对威胁的判断

#### 俄方观点

历史上俄罗斯的威胁感总是与西方（欧洲）有关。如果不算拿破仑东征和其它欧洲占领者的话，两次世界大战正是起源于欧洲。20世纪末对俄罗斯来说最大的威胁是来自阿富汗和北高加索的伊斯兰原教旨主义的挑战。现在经过乌克兰事件，西方对俄罗斯的威胁又急速再现。实际上俄罗斯被拖进了与美国和西方新的“冷战”。

俄罗斯与中国发展战略协作伙伴关系，俄罗斯被认为是中国大陆（欧亚安全）可靠和稳定的“后方”。所以，现在中国政治家中有一种说法：“安抚西方，依靠北方，走向东方。”

2014年5月上海的俄罗斯和中国领导人峰会之后，“依靠北方”、也就是依靠俄罗斯的意图更加明显。峰会结束之后双方签订了40多个政府间、部门间和地区间的协议。中国的俄罗斯战略正在从能源（原料）变成地缘政治。两个大国正式地和非正式地继续接近。普京和习近平在上海通过的共同宣言中，实际上看得出军事政治联盟条约的影子，只是没有法律上的认可。第一条的内容是说到在“涉及到包括主权、领土完整和安全的根本利益”时双方将坚定地加深相互支持。<sup>1</sup>

#### 中方观点

一条新的无形分界线正在俄罗斯和西方之间若隐若现，新冷战的阴影开始在俄罗斯和西方之间徘徊；在安全上，俄罗斯和西方将越来越相互视为防御的对象，而不是合作伙伴；在经济上，因为对俄罗斯的制裁，俄罗斯和西方将减小对对方市场的依赖性。中国谴责这种制裁，认为是非建设性的，它破坏了好多年来形成的世界经济平衡和稳定。

不管是中国还是俄罗斯并不希望看到俄罗斯与西方关系的紧张，

---

<sup>1</sup>俄罗斯和中国关于现阶段全面战略协议伙伴关系的共同联合声明。2014年5月20日。  
<http://news.kremlin.ru/ref.notes/1642>

不希望看到冷战氛围的回潮。客观上，乌克兰危机后的国际局势会促使中国和俄罗斯走得更近。危机和西方制裁加重了俄罗斯寻找新的经济和能源空间发展的急迫感。俄罗斯不能不感受到，对西方垄断的依赖性使它的经济命脉是脆弱的。俄罗斯自然将更多转向东方和亚洲，寻求与其他伙伴的合作，以增强在国际上的地位，弥补西方经济制裁造成的损害。

国际环境对中俄关系本身不构成挑战。相反，它的趋势有助于中俄关系发展。在国际政治和经济秩序的建设上，在应遵循的国际关系的原则上，在对待重大的国际和地区上，如中东问题、伊核问题，朝鲜半岛问题，中国和俄罗斯都持相近立场。

西方舆论对中俄接近表示担忧，但我们认为中俄结构是国际关系中的积极因素。它使国际权力的分配更为合理，国际结构更为平衡，使国际政治更为多元化。这有利于国际战略稳定，有利于国际社会的公平和公正。

## 2. 俄中关系：战略伙伴或联盟？

### 俄方观点

美日和俄中越来越成为东亚和亚太地区安全的两个“轴心”。众所周知，俄中关系（无论法律上还是实际上）都不是军事政治联盟，与美日、美韩和美国与二次大战后产生的其它力量中心的关系有所不同。2001年莫斯科和北京签署了相互信任战略协作伙伴关系的“大条约”，包括建立俄罗斯与中国磋商机制。

中俄条约的第九条提到，“如出现缔约一方认为会威胁和平、破坏和平或涉及其安全利益和针对缔约一方的侵略威胁的情况，缔约双方为消除所出现的威胁，将立即进行接触和磋商。”<sup>1</sup>

尽管存在着经济全球化和区域一体化的趋势，但在地区层面相互遏制明显占了上风。俄罗斯专家不认为俄中伙伴关系变成传统的军事

---

<sup>1</sup> 俄中睦邻友好和合作条约。

[http://www.mid.ru/bdomp/spd\\_md.nsf/0/F5BF340F2FA3C08CC3257DAC0030958E](http://www.mid.ru/bdomp/spd_md.nsf/0/F5BF340F2FA3C08CC3257DAC0030958E)

政治联盟是必须的。现在的安全机制，包括俄中每年陆地和海上的联合军事演习，完全能适应对两国安全假设的挑战。

### 中方观点

尽管有一些中国专家在理论上认为俄中应该联盟，应该放弃不结盟原则，但在政策上，中俄仍应坚持不结盟政策。结盟对现阶段的中俄关系来说，既没有必要，也不恰当，而且会伴随着巨大成本和风险。

中俄现行的战略伙伴关系符合两国关系的水平，它所提供的空间足够两国应对挑战和战略合作所需，因此结盟没有必要性。

结盟要求两国在政治军事安全上形成统一战线，在发生战争时相互支援。而中俄都没有做好无条件为对方付出重大政治、经济和军事代价的准备。而如果不能履行盟约，不仅联盟关系将破裂，国家间的相互信任也将遭受打击。

中俄关系正在进入一个新的发展时期，两国官方称其为“全面战略协作伙伴关系新阶段。”<sup>1</sup>这个新阶段的基本特征是两国的相互信任进一步加深，在经济上相互开放度增大，并伴随着实施和酝酿一批重大合作项目。这些大合作项目包括为期 30 年的天然气合同，卫星导航系统合作，高铁合作，联合研制远程宽体客机和重型直升机，修建西线天然气管道等等。如此之多的大合作项目不断浮出水面，并不是偶然现象，它是两国关系发展程度的反映。

战略协作伙伴关系仍是中俄关系最好的形式。它凝聚着中俄关系的历史经验与教训，它最贴近中俄关系的水平和状态，同时，也更适合两国的国内政治生态，易于为两国精英和大众所接受和支持。

战略伙伴关系具有功能弹性，或者说，它的功能空间是开放性的。在战略合作伙伴的框架下，在特定的重大国际事件或时段中，如有必要，中俄可以形成盟友般的关系，进行深度的战略合作，而无需背负长期和全部的盟约义务。因此，就实际功能而言，它也可达到盟友的高度，且能避开结盟之短。

---

<sup>1</sup> 俄罗斯和中国关于现阶段全面战略协作伙伴关系的联合声明。[http://nws.kremlin.ru/ref\\_notes/1642](http://nws.kremlin.ru/ref_notes/1642)

### 3. 俄罗斯、中国和乌克兰危机

#### 俄方观点

乌克兰危机提高了俄罗斯对扩大和加深与中国经济合作的兴趣，无论是能源方面，还是在其它领域（金融、设备供应、中国参与俄罗斯大型基础设施项目、高新技术领域的联合项目等）。这不仅与俄罗斯在欧盟和美国的合作机会减少有关，还与俄罗斯与日本在某些重要区域合作的冻结有关。这样，中国就有机会巩固自己作为俄罗斯主要经贸伙伴的地位，并且还可以在这种伙伴关系中使条件对自己更有利。

俄美危机会使中国和俄罗斯的军事和军事技术合作继续加深，莫斯科将增加向北京提供军事技术。从前某些对中国出口有所限制的最新军事技术将会放开。俄罗斯对军事技术领域的共同生产，以及双重用途产品生产（比如，有在航天领域进行大规模合作的计划）的兴趣会增加。

俄罗斯和北约之间对立的急速加剧在相当程度上会使美国继续“重返亚洲”的战略更复杂，将迫使华盛顿重新将注意力集中在欧洲，巩固在俄罗斯边境的北约军事技术设施，从在亚太地区军事政治遏制中国的战略任务上分心。对俄中联合的担心迫使美国在政治和安全问题上对中国做更大的让步。

#### 中方观点

乌克兰危机是当前国际政治的重大事件，对中俄关系将产生深刻影响。乌克兰危机是冷战结束后俄罗斯与西方最严重的冲突，这场危机深刻地改变了国际政治的环境和大国关系。对于中俄关系而言，乌克兰危机使中俄关系的外部环境发生了一定的变化。俄罗斯与西方建立共同政治、安全、经济空间的前景基本消失。

中国是俄罗斯最大的贸易伙伴、可靠的能源消费市场和重要的投资来源，它的重要性比以往更加突出。可以判断：在乌克兰危机之后，中俄战略合作将有更大发展，中俄关系在国际舞台上的角色将更显著。

乌克兰危机对中俄关系的效应是促进和加速，而不是改变了中俄关系的性质和方向。中俄关系的基础是稳定的共同利益。转向东方是俄

罗斯的既定战略，是俄中接近的主要原因，在乌克兰危机之前早就形成着。

经济合作一直是中俄关系的重要议题，包括 2014 年 5 月签订的天然气项目，都早已在中俄的议事日程中，两国对此早已做出战略抉择。乌克兰危机在一定程度上加速了它的签订，但项目本身与乌克兰危机后没有直接关系。还需指出，俄罗斯转向东方并不是脱欧入亚，不意味着俄罗斯在政治和经济上与欧洲脱钩。转向东方是使俄罗斯外交在东方和西方之间更为平衡，在对外经济结构上更为合理和多元。

#### 4. 俄中美大三角

##### 俄方观点

现在“俄罗斯-中国-美国”的三角关系中，中俄关系和中美关系明显比俄美关系好。中国和俄罗斯在外交上有最大的可能在这个三角关系框架内推动自己的利益，以及全球和地区安全和发展的利益。现在看来，这种状态将会维持相当长的时间，这可以使俄罗斯和中国领导人在对外政治和军事政治领域进行合作的任务变得轻松。

乌克兰危机所造成的世界紧张气氛的增加、国际治理水平的下降、现代世界秩序基础的破坏的消极影响不可避免地会涉及到中国。比如，现在解决地区和全球安全问题都避开联合国安理会，联合国安理会事实上的无用不可能符合中国利益。俄美对抗使从“二十国集团到北极理事会”的各种国际组织的工作变得复杂化。

俄美在核不扩散、打击国际恐怖主义、调解地区危机等方面合作的冻结将给中国带来问题，使情况变得复杂。不扩大乌克兰危机、不允许破坏现代世界秩序或者将这种破坏最小化能最大程度地符合中国利益。

##### 中方观点

中美作为世界第一和第二大经济体，它们的关系具有世纪挑战性。历史上，国际权力的守成国与崛起国是自然对手关系。守成国为维护其地位，不惜用一切手段压制崛起国，而崛起国也不遗余力地要取

代守成国的地位。

中国试图打破这一定律。对内中国提出了和平发展的思想，宣布它不会走过去大国崛起的老路，不会以武力和战争改变国际秩序。中国希望与美国成为伙伴而不是对手，希望进行合作而不是恶性竞争。中国提出了与美国建设新型大国关系。所谓中美新型大国关系，其基本内涵是不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢。

两国的经济联系如此之深，已是两国政治关系的重要稳定器。美国是中国最大的单体贸易伙伴。

中美有可能避免全面对立和冲突，有效管控可能的危机。认为中美必将冲突没有充分的理由。中美关系对国际和地区稳定及发展负有重大责任，未来的中美关系很可能是在合作与竞争不断地相互适应，形成某种动态平衡，波动式地发展。

与此同时，中国并不应接受G2的理念和中美共治的思想，中国主张世界政治的多极化结构，支持维护联合国在国际事务中的核心地位，反对一国或几国垄断国际权力。

未来中俄美关系的基本形态仍是三角关系，三国都是独立的角色。但中俄美不是等边三角。不会出现中美联手对付俄罗斯的状态，俄美联手对付中国在可见的将来也少有可能。在乌克兰危机之后，俄罗斯欲在中美之间左右平衡更为困难。在中俄美三角的大框架下，将会经常出现的形态是中俄联合。也就是说，中俄是三角关系中较短的一边。

## 5. “丝绸之路经济带”

### 俄方观点

2013年年底，中国国家主席习近平提出了两个构想：丝绸之路经济带（阿斯塔纳，9月7日<sup>1</sup>）和海上丝绸之路（雅加达，10月2日<sup>2</sup>），这意味着中国地区和全球政策的重大调整。

---

<sup>1</sup> 习近平提议建设“丝绸之路经济走廊”。Russian.news.cn，2013年9月7日。  
[http://russian.news.cn/china/2013-09/07/c\\_132700806.htm](http://russian.news.cn/china/2013-09/07/c_132700806.htm)

<sup>2</sup> 评论：共同建设新“海上丝绸之路”。Russian.news.cn，2013年10月4日。  
[http://russian.news.cn/china/2013-10/04/c\\_132771322.htm](http://russian.news.cn/china/2013-10/04/c_132771322.htm)

从俄中协调欧亚利益的角度来看，三个相邻项目—欧亚经济联盟、上海合作组织和中国丝绸之路陆地方案的相互接近是重要的。实际上这可以说是上海合作组织欧亚政策的远期目标。

暂时三个项目是并列发展，相互独立的，在交通、能源和经贸领域甚至还有竞争的关系。现在有想法要建立一种协作机制，其中上海合作组织能在在丝绸之路和欧亚经济联盟之间起主要的、连接欧亚的作用。

在分析欧亚经济联盟、上海合作组织和丝绸之路合作可能性的时候，应当考虑到，俄中对开发欧亚的看法有不不同的地方。比如，中国认为要加快区域一体化速度。所以，俄罗斯认为，“欧亚妥协”的基础是两国相互靠近，甚至是互相让步。

从另一方面来说，上海合作组织、欧亚经济联盟和丝绸之路联合的前景和共同发展的机制还不是很明确。但是这些方案的提出证明了俄中在欧亚有合作的机会和可能性。

### 中方观点

丝绸之路经济带和欧亚联盟在成员上有重合，俄罗斯、哈萨克斯坦和正在加入过程中的吉尔吉斯斯坦都是上合组织成员；它们在地域上有交叉，都把中亚和欧亚作为主要的活动区域；在功能上有相似，都以区域经济合作为主要内容。因此，这两个框架的相遇自然无法避免。从中国的角度讲，丝绸之路经济带的主要目的对内是带动中国西部地区的经济发展，对外是发展与周边国家的联系。

丝绸之路经济带没有针对欧亚联盟的用意，也不会取代欧亚联盟。中国希望两个框架平行发展，相互促进，形成伙伴关系。从中国人的思维讲，不同和矛盾的事物和谐共处不仅是可能的，而且也是应该的，这也就是中国人常说的合而不同。

从通常的国家利益角度评判，丝绸之路经济带并不损害俄罗斯的利益。丝绸之路经济带的基本功能是推动区域合作，这有利于地区的稳定和发展。在任何情况下，中亚地区的稳定和发展都符合俄罗斯的利益。丝绸之路经济带对欧亚联盟也不构成挑战。对于中亚国家来说，

丝绸之路经济带不是相对于欧亚联盟的选择，中亚国家无需在欧亚联盟和丝绸之路经济带之间做出非此即彼的选择。

与欧亚联盟不同，丝绸之路经济带它还远未达到机制和制度建设的层面。它的目标是软性的。这样一个无定形的组织难以对一个制度化的经济联盟构成真正挑战，更不可能代替和融合它。但是，丝绸之路经济带和欧亚联盟的和睦相处乃至合作，仅有中国的一厢情愿是不够的，它还需要俄罗斯也相向而行。俄罗斯有些人认为，中亚是“属于”俄罗斯的，不管中国是什么意图，丝绸之路经济带进入了俄罗斯的“影响范围”。如果这种思维不改变，相互合作显然是水上月镜中花，可望而不可及。它的最终结果只能是双输，对谁都没有好处。

中国欢迎俄罗斯加入丝绸之路经济带建设，愿与俄罗斯分享丝绸之路经济带建设带来的发展机会。丝绸之路经济带与欧亚联盟能携起手来，两个框架将会有更好的发展环境，也会有更广阔的发展可能和空间。

## 二、 2013-2014 年俄中经贸合作

### 1. 两国贸易概述

#### 俄方观点

经贸合作是俄罗斯和中国双边关系一个重要的方向。传统上这种合作的主要形式是商品贸易。

2009年的经济危机使双边贸易额急剧下降，2010-2012年又快速回升。然后，在世界经济局势恶化的情况下，双边贸易额停留在900亿美元左右。

现在俄中贸易的发展与它的结构有非常直接和密切的关系。中国经济增长速度减缓，对俄罗斯传统出口货物的需求量也下降，比如金属、化工产品、甚至木材。中国从俄罗斯进口的金属从2011年的33亿美元下降到了2013年的18亿美元，它在中国从俄罗斯进口总额中的比例从8.2%下降到了4.56%。化工产品从3.73%下降到2.67%，橡胶从

9.24%下降到6.74%，木材从4.53%下降到3.53%，纸浆从11.24%下降到8.93%。2012-2013年石油和石油产品在俄罗斯对中国出口中的份额达到了67%。

近几年俄罗斯从中国进口的各式机器、电子产品和交通工具越来越多。2012年总额是187亿美元，在进口总额中占42.4%；2013年相应的数字是188亿美元和38%。

两国领导人达成目标：2015年双边贸易额要达到1000亿美元、2020年要达到2000亿美元。<sup>1</sup>现在俄罗斯出口到中国的产品中机器和设备少于1%。在这种情况下，这个目标的完成要完全取决于中国增加从俄罗斯进口石油，并且石油要保持相当高的价格（根据一些材料，2013年是2400万吨）。这还是有可能的。

俄罗斯和中国的经贸合作客观上反映了两国经济潜力的不同。除了市场工具，

莫斯科和北京还积极运用战略伙伴关系的政治和制度机制（副总理级别的3个政府间委员会，19个部门委员会）来消除一些消极的现象（商业利益的冲突，交通和其它项目的竞争），从而保持利益平衡。

双边贸易（899亿美元）的特性和持续发展，一方面要靠俄罗斯增加出口原料（石油和石油产品在俄罗斯对中国的出口中占67%），另一方面靠增加从中国进口机器设备（53%）。俄罗斯对中国的出口额在一定程度上取决于石油供应量和价格。2014年，俄罗斯对中国的出口（2013年356亿美元）与进口（2013年531亿美元）的比例很可能与2013年一样。

### 中方观点

俄中经贸合作机制具有很强的政府主导特点，这有利于推动大型合作项目，但是这种机制也存在明显缺陷，官僚色彩比较重，工作效率不尽如人意。

---

<sup>1</sup> 俄罗斯外交部副部长莫尔古洛夫接受中国新华社记者采访。2015年1月13日，俄罗斯外交部。  
[http://www.mid.ru/brp\\_4nsf/newsline/31D9CA0176588043257DCC003455E6](http://www.mid.ru/brp_4nsf/newsline/31D9CA0176588043257DCC003455E6)

俄罗斯以能源为主的对外贸易结构主要是由于俄本国经济结构造成的，是俄罗斯对外贸易结构的普遍特征，俄罗斯与欧盟国家的贸易关系就是典型。但俄罗斯对以能源为主的对欧贸易很少抱怨，却总抱怨成为中国的“能源附庸”，这种心态就不很正常。2013年俄罗斯出口石油2.35亿吨，中国从俄罗斯进口2432万吨，只占俄罗斯石油出口的10%多一点。2013年俄罗斯天然气出口1960亿立方米，中国几乎没有从俄罗斯进口天然气。中国理解俄罗斯希望改变资源依赖型贸易结构的愿望，也尽可能对此有所帮助。但俄罗斯对这个问题应有正常的心态和客观的认识。

俄方一直试图扩大对华机电产品出口，但收效甚微。中国在加入世界贸易组织之后，不能再对某一国家实施特殊优惠贸易政策。尽管如此，中方还是在世界贸易组织允许的范围内采用了各种贸易促进方法，包括组织大型采购团赴俄，为俄罗斯产品举办专项展览等，力求扩大自俄机电产品进口。

但俄受自身产业结构限制以及产品竞争力不高，阻碍了俄中贸易的增长，包括中国扩大进口俄罗斯机电产品。

两国在农业合作方面具有巨大的、暂时还未利用的机会。比如，农产品销售、大型农机具通关、粮食返销、简化合作手续、放宽政策限制，共同推进农业领域的务实合作。

中俄在加工制造业的合作有利于俄罗斯发展本国相关产业，家电、建材、汽车及通讯技术都可以成为两国未来合作的重点。

未来中俄应拓展合作领域，重点发展加工制造业、农业、高新技术产业。这些领域行业众多、主体多样，无法采用政府操控模式，需要依据市场经济原则、以市场需求为导向开展合作。

除了大型能源和基础设施项目外，在其他领域企业应成为两国经贸合作的主体，为此建立规范的市场环境是扩大双边经贸合作的重要制度性保障和前提。如果俄方市场机制改革仍原地踏步，那么大规模推进中俄经贸合作特别是相互投资将难有突破。

## 2. 西伯利亚、俄罗斯远东和中国

### 俄方观点

地区经贸关系在两国协调金融领域协作、增加使用本国货币结算过程中起着重要的作用。

像过去一样，边境地区获得了最大好处。2009-2013年，黑龙江、吉林与俄罗斯的贸易额增长了一倍多，内蒙古增长了50%。2014年5月20-21日普京访问期间签订的许多地区合作协议表明，俄罗斯和中国的地区合作越来越明显地走出了边境地区相对狭窄的范围，真正有了全面的性质。

俄罗斯东部地区交通物流设施的发展大大落后于“欧洲--亚洲”运输增长所必须的规模。正是因为俄罗斯过境运输能力的不足阻碍了过境运输规模的增加，这也是大家不愿走这条路线的原因。专家估计，增强运输能力和东西伯利亚及远东铁路网络的现代化改造所需要的费用是1.1万亿卢布。“俄罗斯铁路公司”制定了2012-2020年的投资和金融计划，总投资额是2万亿卢布。

2013年中国边境站的运输额比2012年增加了8%，达到3050万吨。西伯利亚和远东项目大大推动了使用本国货币结算的进程。但是有一个限制，俄罗斯国内对所产能源的需求量只占10-15%。

### 中方观点

在俄罗斯开发远东和西伯利亚中，中国是必不可少的角色。远东和西伯利亚的开发需要外部市场，它的产品需要出口，中国是其最有前景的外部市场之一。建设物流中心和交通枢纽需要有货流的支持，中国巨大的进出口量是其重要的来源。开发远东和西伯利亚需要持续的巨额投资，俄罗斯政府无力全部承担，中国有比较充裕的资金，可为俄罗斯开发远东和西伯利亚之用。

中俄在远东边界地区有着广泛的合作意向和规划。2009年，中国和俄罗斯政府签订了《中国东北地区与俄罗斯远东地及西伯利亚地区2009-2018年合作规划纲要》。<sup>1</sup>

<sup>1</sup> 俄中关系仍然带有战略伙伴性质。2009年9月23日。<http://kremlin.ru/news/5545>

不过，中俄边界地区合作的进展不能令人满意，规划落实缓慢。中俄有着长达4300公里的接壤，但交通并不便利和通畅。建一座新桥都会困难重重，长期拖延。这阻碍着两边交往和经济联系。这些问题的主要原因是俄罗斯对于中国参与远东和西伯利亚地区的合作还有保留，担心中国资本会控制远东经济，也担心大量中国劳动力进入会带来移民威胁。俄罗斯有担心可以理解，不过，中国的经济活动都是在俄罗斯的法律法规框架之下，在俄罗斯政府的行政管理之下。符合俄罗斯法律和受俄罗斯行政管理的经济行为不会给俄罗斯带来威胁。在中俄边界地区，历来是中国居民比俄罗斯居民多，历史上一直如此，今后也不可能改变。由于中国与俄罗斯密切的地理联系，也由于两国经济结构突出的互补性，中俄在远东经济联系较其他国家更多是自然的，中国在俄罗斯远东的经济存在较其他国家更多也是自然的。

中俄应把两国在远东地区的特别条件变为共同发展的资源。两国应形成命运共同体的意识，更好地利用这一特殊条件，发挥其潜力，使这一地区发展繁荣，共同受益。

### 3. 金融、银行间合作

#### 俄方观点

现在两国关系中存在着可以将两国信贷金融关系提高到较高水平的有利条件。这些条件是：两国政治上高度信任，俄罗斯和中国银行间合作还有很大的、尚未实现的潜力，包括根据国际惯例的合作。

俄罗斯中央银行和中国人民银行签订的关于在国际结算中运用本国货币的协议<sup>1</sup>可以预防不可预测的政治危机。根据该协议，俄罗斯和中国公司可以用卢布或人民币结算，这完全取决于各个公司。这个协议对俄罗斯与中国的边境贸易十分适用，在那里俄罗斯对外贸易银行和中国银行建立互相代理的关系，这给相互间的金融和投资合作

---

<sup>1</sup>俄罗斯中央银行和中国人民银行商议本国货币互换协议草案。2014年8月8日。  
<http://itar-tass.com/ekonimika/1368304>

奠定了基础。<sup>1</sup>

现在成立了 40 亿美元的联合投资基金<sup>2</sup>，还成立了以俄罗斯第一副总理舒瓦洛夫和中国第一副总理张高丽为领导人的政府间投资项目委员会<sup>3</sup>。双方打算在贸易交易时使用本国货币。现在中国在俄罗斯的投资额是 42 亿美元，在俄罗斯创建了 800 个有中资的企业，12 万俄罗斯人在这些企业工作。同时，俄罗斯在中国的总投资额达到 8.5 亿美元，有俄资参与的项目是 2452 个。

### 中方观点

金融领域是双方目前比较关注的合作领域，应探讨更多的合作形式，拓宽本币结算的使用范围、探讨人民币贷款以及将人民币作为部分外汇储备的可能性与合作机制，探讨双方建立合资基金并发挥其在融资中的作用，探讨建立风险投资基金，为两国高科技项目提供融资支持等。此外，拓展在保险及再保险领域的合作等。

## 4. 能源合作

### 俄方观点

能源合作是俄罗斯和中国伙伴关系中重要的战略组成部分。俄罗斯石油公司和中国石油天然气集团公司关于从东西伯利亚油田向中国供应石油的联合项目进展顺利。2011 年 1 月，“俄罗斯—中国”石油管道投入使用。每年计划供应石油 1500 万吨，最多可以到 3000 万吨。

经过 10 年关于西伯利亚天然气价格的复杂谈判，2014 年 5 月普京访问中国的时候，在上海签订了关于俄罗斯和中国公司扩大和加深合作的战略一揽子协议，首先就是能源合作，包括天然气合同。俄罗斯天然气工业股份公司和中国石油天然气集团公司商定共同投资铺设恰扬金和科维克金气田到中国边境的管道，总投资额 700 亿美元，

---

<sup>1</sup> 俄罗斯外贸银行与中国银行签订合作协议。<http://www.vtb.ru/group/press/news/releases/386217/>

<sup>2</sup> 俄罗斯将帮助中国投资者将美元转化为资产。2014 年 5 月 19 日。

<http://top.rbc.ru/economics/19/05/2014/924433.shtml>

<sup>3</sup> 亚洲不买制裁的帐。<http://www.kommersant.ru/doc/2563925>

以双方接受的价格在俄罗斯与中国的边境地区交割。<sup>1</sup>

根据在上海签订的天然气条约，双方在能源领域积极合作，俄中事实上已形成系统的能源同盟。中国公司积极参与开发西伯利亚气田、修建西伯利亚和远东地区的基础设施及发展俄罗斯的能源综合体。共同开发西伯利亚气田和油田为发展天然气高新化工产业和在俄罗斯东部地区加强两国合资公司的发展创造了客观条件。

中国对俄罗斯天然气的需求在未来很长时间会保持增加的趋势。俄罗斯天然气工业股份公司计划不仅稳固占据中国天然气市场，还要参与消费领域的所有环节。将来可能会成立俄中跨大陆天然气运输集团，它在亚洲地区将是未来全球天然气运输体系的基础。

### 中方观点

2013年中国石油进口依赖度已高达60%，加强与俄罗斯的能源合作是重要选择。现在两国能源合作快速发展。但双方彼此不开放全面合作的市场，不利于建立更为紧密的合作关系和经济联系。加强能源领域上下游一体化合作，中方参与俄方上游项目开发，俄方参与中方下游炼厂合作，可以实现优势互补。

电力是继石油和天然气之后能源合作的第三个重要领域。20年来，中国电力需求年均增速在6%以上。俄罗斯西伯利亚和远东有充裕的发电能力，可借高压技术向中国输送。未来，可以建设中俄之间的电力桥，实现东北亚电力圈的设想。

核能是两国能源合作的一个重要领域，两国可推动压水堆技术、浮动核热电站以及快堆项目。

资源、技术、资金和市场是能源产业发展不可分割的链条。俄罗斯的能源资源固然重要，但如不同充足的资金、先进的技术和有需求的市场结合起来，资源的价值也无法实现。

## 5. 运输和物流：问题和前景

---

<sup>1</sup> 俄罗斯用与中国石油天然气集团公司4000万吨的天然气合同回应西方的制裁。  
<http://rbcdaily.ru/industry/562949991526997>

## 俄方观点

在欧亚地区建设中国运输走廊对俄罗斯来说是个挑战（竞争因素），同时也是地区运输合作的机会。对俄罗斯和中国来说，能否顺利地建造运输走廊不仅取决于运输量，还取决于这两个国家对成立欧亚市场统一经济空间、建立共同边境通行站（下诺夫哥罗德等）的参与度。

在货物过境方面，俄中可以签订与 2014 年 5 月上海天然气协议相类似的协议。俄罗斯铁路物流公司和俄罗斯铁路公司的子公司—跨西伯利亚集装箱公司将发挥跨西伯利亚大铁路的潜力，还将利用经过哈萨克斯坦的跨亚洲铁路（中国）的北方走廊。俄罗斯可以通过这条跨亚洲铁路转运一部分到中亚和中国的过境货物，因为跨西伯利亚大铁路东段的运输能力不足。为此俄罗斯必须与中国建立合资物流公司运送去西面和东面的集装箱。

两国专家应当想办法利用有竞争力的运输关税来运输外贸和过境货物，同时考虑货流方向和对俄罗斯和中国货运人都有利的运输路线。

## 中方观点

中俄在铁路、公路、公共设施、建筑业等领域有很大的合作潜力，特别是高铁可成为两国合作的重点。

两国相互毗邻，具有发展过境运输合作的良好条件，应消除壁垒，降低成本，推动过境运输的便利化，提高两国在铁路、公路、航空运输方面的合作规模。

## 三、 俄中军事技术和高新技术、航天领域合作

### 俄方观点

在可见的将来俄中军事技术合作在双边关系中将起重要的作用。中国是俄罗斯军用产品的主要市场，中国人民解放军一些武器更新的重要项目都将取决于同俄罗斯的合作。未来俄中合作的方式将从俄罗

斯出口成品转到俄中进行密切的工业合作和实施共同项目。在这种情况下，俄罗斯可以遏制中国将武器出口到对俄罗斯重要的市场去。

俄中军事技术合作的方式经过几次质的更新，现在的方式是在某些领域双方进行合作，包括航空发动机制造和俄罗斯出口泽尼特防空导弹系统 S-400。现阶段的军事技术合作价值 20 亿美元。

俄罗斯军工企业从中国获得的科研和试验设计工作的订单数量也不断增加。主要是为中国产品生产零部件和组合部件、以及随后在具体生产过程中进行合作。比如，研发和生产导弹所需的零部件，帮助研制最新防弹机器的各种配件等。

知识产权的保护不够会是一个尖锐的问题，所有与中国进行高新技术(包括民用和军用)合作的国家都会遇到这个问题。但经验证明，这个问题从来也不会让这些国家拒绝与中国合作，这些国家会更仔细地制定合作计划。

中美关系和中日关系持续紧张，俄罗斯与美国和欧盟关系的危机会刺激中俄非军事高新技术领域的合作。双方都有意最大限度地利用现有的合作潜力，使自己摆脱可能的制裁和其它的经济压力。发展这种合作主要的障碍是双方对对方的真正能力知之甚少。

1990-2000 年俄罗斯科学和工业发展困难，与中国合作过程中相对来说大的项目还只是在某些领域，比如核动力。规模再小一点的项目是航天和民用飞机制造业。中国在许多领域，比如机床制造业、微电子、运输和能源机器制造业的某些环节，早就超越了俄罗斯，接近世界先进水平。这些设备和工艺可以用于俄罗斯经济的某些部门的现代化进程。

应当指出，现在俄罗斯与美国和欧盟关系紧张，所以与中国进行工业合作特别重要。但是俄罗斯商人和政府对中国工业各部门的技术水平和能力知之不多，特别是民用部门。中国与其它发展中国家(阿根廷、伊朗、巴基斯坦)在军事和民用高新领域合作的事例证明，只要价钱谈得拢，中国很容易把技术转让给合作伙伴。

俄中在航天领域的合作已经系统化，包括继续进行既从国民经济

考虑、又从安全考虑的联合项目。中国的资源可以让自己不仅顺利赶上“航天巨头”（美国和俄罗斯），还可以在某些方面超越它们。俄罗斯专家认为，中国的航天领域将会有突破性的发展。一方面是因为不断增加的物质技术能力（有 20 万人在该部门工作，每年预算 150 亿美元），另一方面是领导人强大的政治目的。对中国来说，航天领先者可以实现军事和科学任务，航天领先还是中国大地缘政治的一部分。中国想向世界证明，有中国特色的社会主义有自己的生命力，可以在技术最复杂的领域获胜。“中国航天计划”达到新水平是习近平“中国梦”的重要基础，该计划的目标是未来中国在航天领域占据领先地位。<sup>1</sup>

### 中方观点

俄罗斯和中国是正在成长的巨大服务外包市场，两国应加强在软件开发与应用等领域的服务外包合作，提升两国合作质量和水平。

俄罗斯希望以园区形式吸引中方企业在俄投资，但至今效果并不显著，这里涉及开放理念和开发模式问题。俄方将工业园区选择相对偏僻、人口稀少及经济欠发达地区，希望让外资开发这些地区，但对于外商而言，这缺少市场吸引力。

中国的高新技术园区大多为高新技术产业园，而俄方建立的是高新技术研发园，二者的运行模式及经济效益差异巨大。中国的经验证明，若研发与生产相脱节，则难以产生预期经济效益，为此双方难以形成合力，没有对接点。

未来提升两国经济合作水平的出路有两个：一是进一步挖掘现有合作潜力，二是开辟新的合作空间，包括在非能源领域扩大合作，这可以使中俄经济合作的结构更合理、更全面多样。

可以探讨开展电信增值服务、电子通讯、拓展电子商务交易等。随着两国国内消费市场的扩大及消费模式的转变，电商服务成为最具

---

<sup>1</sup> 习近平在第十二届全国人大第一次会议上的讲话。2013 年 3 月 17 日。  
[http://ru.theorychian.org/xsqy\\_2477/201310/t20131009\\_295030.shtm1](http://ru.theorychian.org/xsqy_2477/201310/t20131009_295030.shtm1)

有发展潜力的一种新型贸易方式，应成为未来两国贸易的一种重要形式，需要大力发展。

俄罗斯为维护自身利益对经济政策进行调整无可厚非，但政策变化不定和缺乏连续性给中国企业向俄投资带来严重问题。俄罗斯还是世界上贸易壁垒最多的国家之一。

#### 四、 俄中人文合作

##### 俄方观点

俄中人文合作领域广泛，包括文化、教育、青年交流、科学、媒体、体育、旅游等。专家认为，人文合作的重要性在于它在双边关系中处于优先的位置。人文合作能巩固政治外交、经济、军事、科技和其它领域的合作，因为它可以加深俄罗斯人和中国人之间的相互理解，增加互相接触。同时应当指出，以上所说这些领域的合作同样也可以扩大人文领域的合作。人文联系在我们两国之间一直非常重要，特别是现在。现在是信息社会，网络社会，旅游机会大大增加，人文合作的重要性更是成倍增长。

人文合作在俄中关系中越来越重要，因为全球人员、资金流动及信息和思想的交流越来越频繁。这个领域需要现代化的方法，需要开放和试验，需要克服形式主义和官僚主义。但是，在这个领域出现了新的“敏感问题”，与俄中（1917年之前）、苏中关系的某些时期有关，与中国报刊和网络上爱国主义（民族主义）的言论增多有关。

由于俄中全面战略伙伴关系所处的复杂的思想意识环境，以及中国社会的变革，人文合作领域出现的问题是非常尖锐的。中国出现了新的“讲英语”的一代年轻人，他们对俄罗斯的历史和它的文化和政治的了解是很少的，甚至是歪曲的。

两国专家不只一次地提到过俄中普通人之间的了解不够，社会层面（下层）的关系不能加固政府层面（上层）的良好积极的关系。中国分析家将之比喻为“双层的俄中关系”，上层非常热，下层很凉。

其中原因很多：政府部门不积极的政策，民众对俄中战略伙伴关系的看法不是很正面，还有各种深入民族心理的对历史不完整和不准确的想法。

2014年没有能完全扭转这种情况。人文合作是两国关系中能改善的地方最多的领域。乌克兰危机又一次证明了俄罗斯亲西方学者徒劳的幻想。他们认为俄罗斯早晚会顺利地融入西方，但这在可见的将来也不会让俄罗斯人（特别是年轻人）准备好认同亚太价值观，虽然俄罗斯政治精英现在有“转向东方”的政策。类似的问题在中国也有。

### 中方观点

尽管中俄互办国家年、语言年、旅游年和青年交流年，这大大提升两国民间友谊，但相关活动主要集中在边境地区及大中城市，对内陆地区的辐射作用有限。中俄民众相互认知仍存在许多盲点，两国青年对彼此文化缺乏兴趣。中国形象的主要内涵是它的经济成就，这是中国在俄罗斯受到正面评价的主要因素。俄罗斯形象的主要内涵是它作为大国的重新崛起，特别是普京作为强有力的国家领导人在中国受到尊重。

但在价值体系、生活方式、社会形态、文明文化等方面，两国相互的吸引力还比较低，两国民众之间相互了解和理解并不多，在许多方面还是停留在某些僵化的概念上。民间关系是两国政治关系的社会基础，相互之间的不了解、各种传说和误解使人文合作有一定的冒险性。

中俄毗邻而居数百年，积累下大量历史遗产，既包括物质层面的，也包括精神层面的；既有正面意义的，也有负面意义的。

在物质层面上，中俄已经解决了所有的历史欠账，没有实物利益的争端。但在精神层面，负面的历史遗产还在一定程度上存在，它主要表现为某种认知和心理现象。例如，它是“中国威胁论”产生的重要心理来源。在边界和领土问题上，它也有某种隐形的存在。从法律角度说，中俄已经解决了全部边界问题，不存在领土纠纷。但在心理上，这一问题仍有一定影响。

俄罗斯与印度的军技合作在广度和深度上都超过中俄合作；在中日关系处于紧张状态的情况下，俄罗斯却与日本建立“2+2”对话；在中国与越南在南海问题上发生争执的情况，俄罗斯石油公司参与越南在南海的石油开发。

在有些问题上俄方和中方的看法完全或部分不一样，中方尊重俄方的看法。我们认为专家应当就这些问题进行对话。

## 结论

这个报告主要阐述了 2013-2014 年重大的国际、地区及中俄双边事件对中俄战略伙伴关系的发展和性质的影响。包括：西方（美国、欧盟）发起的与俄罗斯的冲突、中国国家主席习近平第一次的莫斯科之行（2013 年 3 月）、上海的一揽子协议（2014 年 5 月）等。乌克兰危机客观上使俄中两国更加接近，特别是在全球和地区安全领域。乌克兰危机是俄罗斯转向东方（中国）的补充因素。北京在乌克兰问题上持中立立场，坚决反对西方在媒体上反俄罗斯的言论，不同意对俄罗斯进行制裁。

中俄关系应置于稳定的基础之上，保持长期的定力。中俄关系需要进行战略性经营。中俄关系不应因形势的变化而摆动，不因一时一事而转向。两国要防止被某些暂时好处所诱惑，要从俄罗斯和中国安全和发展的长期和互利的利益出发。

在国际层面，中俄要加深战略合作。普京总统和习近平主席提出中俄要相互给力借力，共同抵御外部风险和挑战。<sup>1</sup>中俄应提高相互的战略支持，维护国际稳定，维护自身的战略安全。两国还应共同努力维护二战之后形成的国际秩序。

中俄应共同促进国际政治和经济权力结构的多极化和均衡化，使国际政治和经济秩序更加公正合理，使两国在国际政治和经济中获得更大的话语权和自主权。中俄应充分发挥全球和地区的新旧国际机制的作用，特别是金砖集团、上合组织、G20 等。

---

<sup>1</sup> 上海合作组织峰会：联合对抗孤立。2014 年 9 月 11 日。<http://www.vesit.ru/doc.htm?id=1962680>

在互信伙伴框架内要支持和理解一些复杂的国内和国际问题，这些问题具有特别的敏感性。从中国方面说，台湾问题、东海和南海问题、西藏问题等都在此列。从俄罗斯来说，是乌克兰和克里米亚，俄罗斯东正教在中国传教。

中俄应当更关注全球和区域合作。在远东和东西伯利亚开发上，中俄合作应迈出更大步伐，建立起相应的政治、经济和法律保障基础，创建双方都满意的有效跨境合作模式。

这个报告对 2013-2014 年中俄双边关系的所有方面进行了分析，结论是：1. 中俄关系基本面是积极的、互利的。2. 中俄关系存在某些消极的方面，这是因为互相不理解或者是对某些问题的看法不一致。俄罗斯和中国的专家都认为，第一种结论完全占上风，它决定了中俄关系的基本方向，让人有理由相信未来中俄系统的互利的战略伙伴关系可以保持下去。

“莫斯科—北京”在全球和地区层面的联系是建立“非美国世界”的基础，这在俄罗斯与“美国世界”冲突不断增加、美国试图隔绝俄罗斯的时候对俄罗斯来说特别重要。遗憾的是，2013 年的贸易额（898 亿美元）和 2014 年上半年的贸易额都落后于两国高度的政治关系。2015 年双边贸易额达到 1000 亿美元的任务可能还是要靠传统的方法：俄罗斯增加出口原材料和增加从中国进口机器设备。这样双边的贸易结构才能保持下去。

2014 年经济合作增长的火车头是进入新水平的能源合作，中俄已经是全球能源同盟。中国公司积极参加西伯利亚的油气开发和西伯利亚及远东地区的基础设施建设，在俄罗斯和中国成立合作企业。中国积极参与发展俄罗斯的能源综合体。

现在俄罗斯和中国在欧亚的区域合作变成越来越积极地推动三个组织的发展：上海合作组织、丝绸之路经济带（中国）、欧亚经济联盟（俄罗斯）。双方指出，现在有可能在战略上将欧亚的三个组织：海关联盟、欧亚经济联盟和丝绸之路经济带拉近。

我们两国应该从更广的层面来研究区域经济一体化的问题，这是经济全面合作自然的要求。回避不是长久之计，只会阻碍两国经贸合作水平的提升。两国可就自贸区建设进行探讨，通过主动的安排来形成共同获益的模式，建议在中俄之间、中国与海关联盟之间进行建立自贸区的研究和谈判，两国也可以先进行局部的实验性合作。

显然，人文合作方面有相当的、暂时未被利用的潜力，包括教育、文化交流、旅游等。对俄罗斯来说重要的是准备和具体实施开发中国人文领域的综合项目。

中俄关系的战略中心应当是国际政治、能源和经济的合作，并且这种合作是长期的、互利的和全面的。这种合作的注意力应放在大项目。大项目不仅是巩固两国关系、经济融合的基石，还能反映两种文明、两国人民和两个国家实际的好处和共同的命运。大项目应当赋予双边关系以新的生命力。

# 复旦大学俄罗斯中亚研究中心研究报告

## 导言

本报告是中俄关系联合研究报告的中方报告。

中俄关系对中俄两国都是重要的研究课题，但两国研究机构联合撰写报告如果不是没有的话，那也很少见到。就此而言，复旦大学国际问题研究院和俄罗斯国际事务委员会组织联合写作这份中俄关系研究报告是一个创新性的实践。

为了完成这个报告，并使其达到高水平，双方都组织了由两国一流专家组成了团队。中方团队成员来自复旦大学、中国外交部国际问题研究所、中国现代国际关系研究院、中国社科院和中国商务部国际贸易经济合作研究院。这一组合具有很高的代表性。

中俄关系在两国外交中具有至关重要的地位，不仅如此，中俄关系也是国际结构和世界经济秩序的重要塑造因素。不管对中国和俄罗斯来说，还是对国际政治来说，中俄关系的重要性都在增长。

本研究报告有以下重点：其一是对中俄关系的现状做一评估，其二是对当前中俄关系中的重大理论和事件问题做出各自的表述，其三是提出经济合作的主要方向及其问题，其四是指出中俄关系的主要弱点和风险题，最后是对中俄关系的发展方向提出政策建议。探寻弱点和问题并不表明两国关系出现了重大问题，或是两国产生了不满。相反，它表明两国关系已处于稳定的建设性轨道上，两国关系已达到了很高的信任程度，两国学者已能平心静气地指出问题，听取对方的看法乃至批评，而不必担心这会损害中俄关系和相互信任，因为双方都是出于建设性的立场，以推动中俄关系更好地发展为目的。

写作这份研究报告的背景是中俄关系进入了新的发展阶段。在2014年5月20日的中俄联合声明中，中俄宣布了“全面战略协作伙伴关系新阶段，”这意味着中俄关系具有了新的质量，也面临着新的发展任务。与此同时，国际局势的剧烈变化也使中俄关系处于新形势中。

特别是乌克兰危机的爆发，俄罗斯与美欧发生了自冷战结束以来最激烈的对立，使大国关系面临着新的分化和整合可能，中俄关系也被间接地卷入其中。随着乌克兰危机的发展，中俄越走越近，关于中俄结盟的说法重新抬头。在这种情况下，中俄关系将如何发展，更为引人关注。

报告的内容分为五个部分。

**第一部分是对中俄关系的评估。**在这一部分，对中俄关系的总体现状做出宏观评价，包括乌克兰危机对中俄关系的影响。乌克兰危机是当前国际政治的重大事件，对国际形势和大国关系将产生深刻影响。这一部分的内容是中俄关系对在乌克兰危机中的反应，乌克兰危机后国际形势的变化，以及它对中俄关系的影响。

**第二部分是中俄关系需回答的重大理论和实践问题，**包括中俄结盟问题、中俄美三角关系、丝绸之路经济带和欧亚联盟的关系、远东开发与中国、这经济一体化的可能性、中俄在相邻地区的关系、上海合作组织的发展等。

**第三部分是关于中俄经济合作的重点方向和领域。**经济合作是中俄关系的重要内容。在经济合作中，中俄各自有不同的角度。中国学者从中国的角度提出了中俄经济合作的优先方向和重点领域。

**第四部分是关于中俄关系的主要问题和弱点，以及存在的潜在风险。**

**第五部分是对中俄关系发展的政策建议。**

报告为学术研究性质，不代表官方的观点。以个人身份参加写作的团队成员也仅代表个人的看法，不代表所供职机构的观点。

## 一. 对乌克兰危机后中俄关系的评估

中俄关系正在进入一个新的发展时期，两国官方称其为“全面战略协作伙伴关系新阶段”。这个新阶段的基本特征是两国的相互信任进一步加深，在战略上更为相互倚重，在经济上相互开放度增大，并伴随着实施和酝酿一批重大合作项目。大合作项目不断浮出水面，并

不是偶然现象，它是两国关系发展程度的反映。

这种新形态的出现是中俄关系多年积累的结果。在建立战略伙伴关系以来的 18 年中，中俄不仅一直保持着友好关系，而且都努力推动它向前发展。现在的成果是两国多年播种所结出的果实。

在乌克兰危机发生后，有观点把中俄关系的发展归因于这一事件。2014年的乌克兰危机是国际关系中的重大事件，它对于中俄关系也带来了重要影响。乌克兰危机是冷战结束后俄罗斯与西方最严重的冲突，这场危机深刻地改变了国际政治的环境和大国关系。对于中俄关系而言，乌克兰危机使中俄关系的外部环境发生了一定的变化。它表现在：俄罗斯与西方建立共同政治、安全、经济空间的前景基本消失；在地缘政治上，一条新的无形分界线正在俄罗斯和西方之间若隐若现，新冷战的阴影开始在俄罗斯和西方之间徘徊；在安全上，俄罗斯和西方将越来越相互视为防御的对象，而不是合作伙伴；在经济上，俄罗斯和西方将减小对对方市场的依赖性，而不是加大它的程度。

不管是中国还是俄罗斯并不希望看到俄罗斯与西方关系的紧张，不希望看到冷战氛围的回潮。但客观上，乌克兰危机后的国际局势会促使中国和俄罗斯走得更近。这种形势加重了俄罗斯向东方发展新的经济和能源空间的急迫感。俄罗斯不能不痛切地感受到，如果在经济、投资、能源上仅依赖一个来源和市场，在遭受西方制裁的情况时，俄罗斯的经济命脉将是脆弱的。在这种情况下，俄罗斯自然将更多转向东方和亚洲，寻求与其他伙伴的合作，以增强在国际上的地位，弥补西方经济制裁造成的损害。中国作为俄罗斯最大的贸易伙伴、可靠的能源消费市场和重要的投资来源，它的重要性比以往更加突出。

可以判断：在乌克兰危机之后，中俄战略合作将有更大发展，中俄关系在国际舞台上的角色将更显著。不过，乌克兰危机对中俄关系的效应是促进和加速，而不是改变了中俄关系的性质和方向。中俄关系的基础是稳定的共同利益，不是某种国际事件。转向东方是俄罗斯的既定战略，不是因乌克兰危机而制定。经济合作一直是中俄关系的重要议题，包括2014年5月签订的天然气项目，都早已在中俄的议事

日程中，两国对此早已做出战略抉择。乌克兰危机在一定程度上加速了它的签订，但项目本身不是乌克兰危机后才形成的。还需指出，俄罗斯转向东方并不是脱欧入亚，不意味着俄罗斯在政治和经济上与欧洲脱钩。转向东方是使俄罗斯外交在东方和西方之间更为平衡，在对外经济结构上更为合理和多元。

对于未来中俄关系的前景，我们持乐观的预期。其理由如下：

自1996年宣布为战略伙伴关系以来，中俄都经历了三次国家领导人的变化，但双方在中俄关系的政策上始终如一，在国内没有引起过质疑，这表明两国国内在中俄关系上有稳定的共识，友好政策有可继承性，并且难以轻易改变。

在过去的近20年中，中俄关系经历了多次国际和地区的重大事件，包括科索沃战争、阿富汗战争、伊拉克战争、格鲁吉亚战争、“颜色革命”、“阿拉伯之春”、以及最近的乌克兰危机等等，在所有这些事件中，中俄都没有发生过对立和冲突。这表明中俄在国际层面没有结构性的利益矛盾，也表明两国关系具备了很强的承受力。

中俄战略伙伴关系持续已近20年，并仍在发展。这在当代中俄关系史上是绝无仅有的。1950年代中苏的友好热情只维持了不到10年。这表明中俄战略伙伴关系不是权宜之计和临时性安排，而是两国的长远设想，它也证明长期维持中俄战略关系是可能的。

中俄相互作为最大邻国，相互的安全意义具有最重要的地位。中俄现在相互不构成战略安全威胁，边界地区安全也有机制性保证。这对中俄关系具有基础性重要意义。边界问题已经完全解决，不再是刺激两国关系的痛点。中俄国力有强弱，但从综合的战略能力角度说，两国都是大国，都足以与对方形成战略安全平衡。更重要的是，两国没有威胁对方的战略意愿。

国际环境对中俄关系不构成挑战。相反，它的趋势有助于中俄关系发展。在国际政治和经济秩序的建设上，在应遵循的国际关系的原则上，在对待重大的国际和地区上，如中东问题、伊核问题，朝鲜半岛问题、国际战略稳定问题等，中国和俄罗斯都持相近立场。

中俄经济合作在不断发展，联系两国的经济利益链条在变多和变粗。大项目的实施将对两国经济关系产生结构性影响，使两国在经济上更密切地联系在一起。中国已是俄罗斯最大的贸易伙伴，未来两国在经济上相互的重要性和依赖性将更加深化。

中俄两国对中俄关系有十分理性的认识，了解它的可能性，也知道它的限度。期待对方的理解和支持，但也不会有不切实际的要求。基于友好的愿望，双方都愿以建设性方式处理双边关系中发生的问题。这使中俄关系具有了更大的承受能力

所有这些因素都使我们相信中俄关系的前景是乐观的。这不是说中俄关系不会有问题和挫折，但从总的趋势上，推动中俄关系发展的因素远强于消极的因素。

西方舆论对中俄接近表示担忧，但我们认为中俄结构是国际关系中的积极因素。它使国际权力的分配更为合理，国际结构更为平衡，使国际政治更为多元化。这有利于国际战略稳定，有利于国际社会的公平和公正。

## 二. 中俄关系面临的重大理论和实践问题

在中俄关系中，有一系列重大的理论和实践问题。对于这些问题，学术界经常会有不同的看法和认识。我们拟对这些问题进行探讨，分别表述各自的观点，使我们有可能对比两国学者的看法，达到相互了解和沟通的目的。

### 1、关于中俄结盟问题

虽然不结盟是中俄关系现行的原则，但结盟正在成为使学术界兴奋的问题，特别是在乌克兰危机发生后，有关中俄结盟的议论更为流行。对于中俄关系中这个重大问题，有必要说出我们的看法。

作为现行政策的不结盟政策，则对于现阶段的中俄关系仍是恰当的，不应改变。换句话说，中俄仍应坚持不结盟政策。结盟对中俄关系来说，既没有必要，而且会伴随着巨大成本和风险。

中俄现行的战略伙伴关系符合两国关系的水平，它所提供的空间足够两国应对挑战和战略合作所需，因此结盟没有必要性。

结盟将产生巨大成本和风险。结盟将限制两国的外交自主和自由，而中国和俄罗斯都不想本国的外交自主和自由受制于他国。

结盟要求两国在政治军事安全上形成统一战线，在发生战争时相互支援。而中俄都没有做好无条件为对方付出重大政治、经济和军事代价的准备。而如果不能履行盟约，不仅联盟关系将破裂，国家间的相互信任也将遭受打击。

我们认为，在国际形势没有重大变化的条件下，战略协作伙伴关系仍是中俄关系更好的形式。它凝聚着中俄关系的历史经验与教训，它更符合中俄关系的发展规律，更贴近中俄关系的水平和状态，同时，也更适合两国的国内政治生态，易于为两国精英和大众所接受和支持，有利于中俄关系保持长期稳定。

战略伙伴关系在功能上是有开阔的空间。在战略合作伙伴的框架下，在特定的重大国际事件或时段中，如有必要，中俄可以形成盟友般的关系，进行深度的战略合作，而无需背负长期和全部的盟约义务。因此，就实际功能而言，它也可达到盟友的高度，且能避开结盟之短。

## 2、中俄美三角关系

冷战时期，中俄美大三角曾是国际关系的结构支点。冷战结束后，大三角对国际关系的结构性塑造作用降低。现在，冷战后的浪漫主义幻想已经消失，地缘政治思维卷土重来。随着俄罗斯精力的恢复、美国地位的降低和中国的崛起，新的中俄美大三角隐约呈现，它有可能再次成为国际关系的重大结构性塑造因素。

中美作为世界第一和第二大经济体，它们的关系具有挑战性。历史上，国际权力的守成国与崛起国是自然的对手关系。守成国为维护其地位，不惜用一切手段压制崛起国，而崛起国也不遗余力地要取代守成国的地位。两者的关系是竞争和对抗，权力地位的变化往往伴随着暴力和战争。

中国试图打破这一定律。中国提出了和平发展的思想，宣布它不会走过去大国崛起的老路，不会以武力和战争改变国际秩序。中国希望与美国成为伙伴而不是对手，希望进行合作而不是恶性竞争，希望是双赢而不是零和关系。

中国提出了与美国建设新型大国关系。所谓中美新型大国关系，其基本内涵是不冲突、不对抗，相互尊重，合作共赢。这一概念已开始为美国接受。

中美的结构性矛盾客观存在，某种竞争也不可避免。但是，两国建设新型大国关系不是没有现实可能。

时代已不同于过去，过去的规则在今天的世界不再畅通无阻。在两个核大国之间，通过战争压制和消除对手已经行不通，不再是可行的选择。中美也不是敌对关系，两国虽存在矛盾，但也进行着广泛的合作。

两国的经济联系如此之深，已是两国政治关系的重要稳定器。美国是中国最大的单体贸易伙伴。2013年中美贸易额为5210亿美元，接近于中国与欧盟贸易总额，占中国外贸的12.5%（俄罗斯在中国外贸中占2.1%），两国双向投资额超过1000亿美元。中国是美国最大的债权国和极其重要的市场。冲突给两国带来的经济损失将如此巨大，是两国都难以承受并都努力避免的。

中美有可能避免全面对立和冲突，有效管控可能的危机。中美关系被认为是最重要的双边关系，对国际和地区稳定及发展负有重大责任，未来的中美关系很可能是在合作与竞争不断地相互适应，形成某种动态平衡。认为中美必将冲突没有充分的理由。

中国并未接受G2的理念和中美共治的思想，中国主张世界政治的多极化结构，支持维护联合国在国际事务中的核心地位，反对一国或几国垄断国际权力。

可以预测，未来中俄美关系的基本形态仍是三角关系，三国都是独立的角色。在中俄美三角中，不会出现中美联手对付俄罗斯的状态，俄美联手对付中国在可见的将来也少有可能。在中俄美三角的大框架

下，将会经常出现的形态是中俄联合。也就是说，中俄是三角关系中较短的一边。中国国家主席习近平在2014年9月与普京的会见中提出愿与俄罗斯借力给力，共同抵御外部风险和挑战，这表明了中国愿与俄罗斯提升战略合作水平的意向。中俄携手是为了抵御压力和威胁，维护战略平衡和国际稳定，但不简单是为了反对美国。中俄战略合作从根本上说是防御性的，不是进攻性的。

在中俄合作中，也不存在“老大”和“老二”的问题。中俄将是平等的伙伴，无论中国还是俄罗斯都不会以“老大”自居，也不会接受“小兄弟”的地位。

### 3、关于丝绸之路经济带与欧亚联盟

在中国国家主席习近平在2013年9月提出丝绸之路经济带之后，丝绸之路经济带与欧亚联盟的关系也成为中俄关系中备受关注的问题。

丝绸之路经济带和欧亚联盟在成员、地域和功能上有很程度的重合，因此，这两个框架的相遇自然无法避免。

丝绸之路经济带没有针对欧亚联盟的用意，也不会取代欧亚联盟。中国希望两个框架平行发展，相互促进，形成伙伴关系。从中国人的思维讲，不同和矛盾的事物和谐共处不仅是可能的，而且也是应该的，这也就是中国人常说的合而不同。这也适用于丝绸之路经济带和欧亚联盟。

从通常的国家利益角度评判，丝绸之路经济带并不损害俄罗斯的利益。丝绸之路经济带的基本功能是推动区域合作，这有利于地区的稳定和发展。不管在政治、经济还是安全上，中亚地区的稳定和发展都符合俄罗斯的利益。丝绸之路经济带对欧亚联盟也不构成挑战。对于中亚国家来说，丝绸之路经济带不是相对于欧亚联盟的选择，这对它们不是两者择一的问题，中亚国家无需在欧亚联盟和丝绸之路经济带之间做出非此即彼的选择。丝绸之路经济带也不会影响欧亚联盟的前景。从根本上说，欧亚联盟的成败取决于俄罗斯与中亚国家的关系，

取决于它给这些国家带来的利益，而与丝绸之路经济带无关。

事实上，就现在的状态来看，丝绸之路经济带也不能与欧亚联盟争锋。从机制建设的角度说，欧亚联盟的发展远在丝绸之路经济带之前。2011年7月，欧亚联盟就启动了它的初级形式——海关联盟。在海关联盟的框架内，成员国统一了海关程序，实现了商品的自由流动。从2012年1月开始，海关联盟升级为共同经济空间。它在诸多领域实行协调的政策和行动，包括宏观经济政策、竞争规则、技术规范、农业补贴、交通、自然垄断行业的税率，以及统一签证和移民政策等。2011年12月，俄白哈成立欧亚经济委员会。2015年1月，欧亚联盟将继续升级为欧亚经济联盟。

而丝绸之路经济带还远未达到机制和制度建设的层面。显然，一个低层次的、没有具体机制的、松散的经济合作形态难以对一个高层次的、制度化的经济联盟构成真正挑战，更不可能代替和融合它。

但是，丝绸之路经济带和欧亚联盟的和睦相处乃至合作，仅有中国的一厢情愿是不够的，它还需要俄罗斯也相向而行。这更加重要，却也更加困难。因为在一些俄罗斯人的意识中，中亚是“属于”俄罗斯的，不管中国是什么意图，丝绸之路经济带进入了俄罗斯的“影响范围”，它就是侵害了俄罗斯的利益。如果这种思维不改变，相互合作显然是水上月镜中花，可望而不可及。它的最终结果只能是双输，对谁都没有好处。

应该看到，丝绸之路经济带只是中国对外合作整体的一部分，并不是中国的特殊政策。区域经济合作是世界潮流，中国在提出丝绸之路经济带的同时，也提出了建设海上丝绸之路、中巴（基斯坦）经济走廊、孟中印缅经济走廊等计划。中国在全世界的范围都在推动自贸区建设。中国已与19个国家和地区签署了11个自贸协定，正在谈判之中的还有7个，涉及23个国家。把丝绸之路经济带放到这个背景之下，可以更清楚地看到它是中国外交的一个普通组成部分。

中国欢迎俄罗斯加入丝绸之路经济带建设，愿与俄罗斯分享丝绸之路经济带建设带来的发展机会。丝绸之路经济带与欧亚联盟能携起

手来，两个框架将会有更好的发展环境，也会有更广阔的发展可能和空间。

我们高兴地看到，中俄领导人在这一点上已开始形成共识。在2014年5月习近平主席和普京总统会晤后发表的联合声明中，两国表示愿寻找丝绸之路经济带和欧亚经济联盟之间可行的契合点，这是丝绸之路经济带与欧亚联盟关系的良好开端。

#### 4、远东开发与中国

在俄罗斯的新亚太战略中，开发远东和西伯利亚是最重要的内容。普京在2012年的国情咨文中说，东方是俄罗斯21世纪的发展方向，西伯利亚和远东是俄罗斯的巨大潜力所在，发展西伯利亚和远东是俄罗斯整个21世纪的优先方向。

在俄罗斯开发远东和西伯利亚中，中国是必不可少的角色。中国是俄罗斯最大的邻国，两国之间在远东地区的边界线长达4300公里，有着最便利的天然条件。远东和西伯利亚的开发需要外部市场，它的产品需要出口，中国是其最有前景的外部市场之一。建设物流中心和交通枢纽需要有货流的支持，中国巨大的进出口量是其重要的来源。开发远东和西伯利亚需要持续的巨额投资，俄罗斯政府无力全部承担，中国作为世界第二大的经济体，有比较充裕的资金，可为俄罗斯开发远东和西伯利亚之用。开发远东和西伯利亚还需要大量劳动力，中国也能提供充足的劳动力资源。

中俄在远东边界地区有着广泛的合作意向和规划。2009年，中国和俄罗斯政府签订了《中国东北地区与俄罗斯远东地及西伯利亚地区2009-2018年合作规划纲要》。2014年4月，在汪洋副总理与罗戈津副总理的会晤中，边界地区合作是主要议题之一。在2014年5月习近平主席和普京总统会晤后发表的联合声明中，也专门强调了地区间合作的重要性。

不过，中俄边界地区合作的进展不能令人满意，规划落实缓慢。中俄有着长达4300公里的接壤，但交通并不便利和通常。建一座新桥

都会困难重重，长期拖延。这阻碍着两边交往和经济联系。这些问题的主要原因是俄罗斯对于中国参与远东和西伯利亚地区的合作还有保留，担心中国资本会控制远东经济，也担心大量中国劳动力进入会带来移民威胁。俄罗斯有担心可以理解，不过，中国的经济活动都是在俄罗斯的法律法规框架之下，在俄罗斯政府的行政管理之下。符合俄罗斯法律和受俄罗斯行政管理的经济行为不会给俄罗斯带来威胁。在中俄边界地区，历来是中国居民比俄罗斯居民多，历史上一直如此，今后也不可能改变。由于中国与俄罗斯密切的地理联系，也由于两国经济结构突出的互补性，中俄在远东经济联系较其他国家更多是自然的，中国在俄罗斯远东的经济存在较其他国家更多也是自然的。

中俄应把两国在远东地区的特别条件变为共同发展的资源。两国应形成命运共同体的意识，更好地利用这一特殊条件，发挥其潜力，使这一地区发展繁荣，共同受益。

## 5、中俄在相邻地区的关系

所谓中俄相邻地区是指蒙古和中亚。在中国和俄罗斯之间，夹着蒙古和中亚，这是中俄关系中的特别区域。蒙古和中亚既是中国的邻国，也是俄罗斯的邻国。中俄与它们都有特殊的历史和现实联系，都在这两个地区有重大存在，也都是这两个地区的主要政治和经济伙伴。由于这种特殊条件，一些分析家认为中俄在这两个地区是天然的竞争关系，并总是从竞争的视角看待中俄关系。

事实上，不论是在蒙古还是在中亚，合作都是中俄关系的基本性质。2014年9月，中俄蒙三国元首举行了首次三边会晤，中国提出了三国合作共建中俄蒙经济走廊的倡议，普京总统对此做出了积极回应。这预示着中俄在蒙古地区的合作框架正在形成。

中俄在中亚的关系更为复杂一些，主要原因是中亚国家是在原苏联地区，同时也是欧亚联盟发展的主要对象。俄罗斯在某种程度上仍把这一地区看作自己的势力范围，对其他国家进入这一地区有排斥的心理，包括中国在内。俄罗斯舆论经常用负面的色彩描述中国在中亚

的发展，渲染所谓中国“经济扩张”，中国“吞并”中亚等；经常以零和思维看待中俄在中亚的关系，把中国与中亚关系的发展看作是排挤俄罗斯。

中国与中亚有源远流长的联系，丝绸之路已有2000多年的历史，即使是在沙俄和苏联时期，中国新疆与中亚的经济联系也一直十分密切。中国与5个中亚国家中的3个接壤，共同边界线长达3000多公里。从地理和传统看法的角度，中国的西北地区特别是新疆也是中亚的重要组成部分。在这个意义上，中国也是中亚国家，这与说中国是东亚国家是一样的道理。因此，中国与中亚国家的联系浑然天成，中国与这一地区关系的发展自然而然，也无法阻止。

中俄应认识到，两国在这一地区的共处将是长期和不可避免的。中俄在上合组织框架内已进行着广泛的合作。两国需要新思维，去除“势力范围”观念，抛弃零和思维，形成共处、合作、共赢的思想。中国信奉这样的传统思想：让别人有所得，自己也会得到更多。中俄如能把中亚变成两国的全面合作之地，两国都会减少外交成本，并有更多的发展机会。

## 6、上海合作组织的发展问题

上合组织是中俄和中亚国家共同合作的结晶，是本地区国家多边交流、沟通、合作的重要平台。中俄应合作使上合组织继续发展，使它在地区和国际事务中发挥更大作用。

上合组织在过去的13年里取得了重大发展，但也存在着不足。特别是在经济合作领域，上合组织的业绩不能令人满意，各国共同提出的一系列目标没有实现。例如，2003年上合组织《上海合作组织成员国多边经贸合作纲要》提出了三步走的发展规划，要求在短期内将积极推动贸易投资便利化进程，在中期内（2010年前）在上海合作组织框架内实施贸易投资便利化，在长期内（2020年前），逐步实现货物、资本、服务和技术的自由流动。现在看来，短期和中期目标都没有达到，长期目标也难以实现。在上合组织框架内完成的大项目也很少。

上合组织在经济领域遇到的问题，其主要原因是各国的想法不一样，劲没有往一处使，特别是俄罗斯对上合组织的经济合作不热心。俄罗斯虽然在言论上赞成经济合作，但在行动上支持不多，而且作为上合组织中的经济大国，俄罗斯不投入资金。

上合组织面临着重大的发展选择和机遇，同时也面临着一些挑战。

2014年上合组织杜尚别峰会为扩大打开了大门。一般预测，2015年上合组织莫斯科峰会可能会接纳新成员，而最可能的候选国家是印度和巴基斯坦。如果印巴加入上合组织，将极大地改变上合组织的面貌，上合组织将成为一个跨越中亚和南亚、包括有中俄印三大国在内的庞大组织。这一改变将为上合组织的发展提供诸多新的可能性，同时也会出现某种发展的不确定性。

扩大后的上合组织应该：

——更积极地参与国际事务，在国际舞台上更多发出声音，提高上合组织在国际政治中的影响；

——形成更大的地区安全框架，形成有行动能力的维护地区安全和稳定的机制；

——筹划更广范围的区域经济联通；

考虑到阿富汗处于关键的过渡时期，未来形势有很大的不确定性，上合组织对任何可能的形势变化应有预设，包括非逆转性变化和逆转性变化。在安全合作上，上合组织与集安组织应有建立更密切的合作关系，协调它们的能力和功能。同时，上合组织应寻求有效的途径，更积极地帮助阿富汗问题的政治调解。

考虑到极端宗教主义的在世界各个角落的膨胀和极端武装势力的快速崛起，上合组织应未雨绸缪，采取措施，协调政策，控制宗教极端主义在上合组织所在地区的蔓延，阻止极端武装势力向上合组织所在地区发展，防止国际极端武装势力在上合组织所在地区开辟新战场。

上合组织应继续推动区域经济的一体化，推进区域内各国的经济联系，促进地区经济的发展。

### 三. 中俄经济合作的重点方向和领域

未来提升两国经济合作水平的出路有两个：一是进一步挖掘现有合作潜力，二是开辟新的合作空间。

#### 1. 扩大和深化能源领域的合作

##### 扩大能源产品贸易

2013年中国石油进口依赖度已高达60%，加强与俄罗斯的能源合作是重要选择。根据俄方统计，2013年俄罗斯出口中原油及其制品占比为64.1%，而同期在俄对华出口贸易额中石油及其制品只占40.2%，中国目前还未成为俄罗斯主要的能源出口伙伴国。随着俄罗斯对能源出口方向的调整，俄罗斯对华能源出口的潜力将释放出来。

##### 拓展能源上下游一体化合作

目前两国在能源领域的合作主要集中在贸易方面，在能源勘探开发、能源产品加工以及零售方面的合作还刚刚起步，主要原因是彼此不开放市场。这种现象不利于建立更为紧密的合作关系和经济联系，加强能源领域上下游一体化合作，中方参与俄方上游项目开发，俄方参与中方下游炼厂合作，实现优势互补。

##### 其他能源领域的合作

进一步扩大两国在电力、核能、可再生能源，包括水电、太阳能、风能领域的合作。

电力是继石油和天然气之后能源合作的第三个重要领域。2012年前，中国电力需求年均增速在6%以上。俄罗斯西伯利亚和远东有充裕的发电能力，可借特高压技术向中国输送。未来，可以建设中俄之间的电力桥，实现东北亚电力圈的设想。

核能是两国能源合作的一个重要领域，两国可推动压水堆技术、浮动核热电站以及快堆项目

应该看到，资源、技术、资金和市场是能源产业发展不可分割的链条。俄罗斯的能源资源固然重要，但如不同充足的资金、先进的即

使和有需求的市场结合起来，资源的价值也无法实现。还应该看到，在新技术革命和页岩气革命的影响下，国际能源格局和市场行情正在发生历史性变化。技术、资金和市场的权重在上升。俄罗斯西西伯利亚传统油气产区的产能在下降，东西伯利亚、远东和北极地区新油气产区的开发将是一个艰难的过程，俄罗斯资源优势的边际效应在递减。

## **2、加强高新技术领域的合作**

应考虑通过中俄科技合作将双方的重点研发项目结合起来，共同利用双方现有的一些大型科研设施，在能源，包括石油和天然气，电力，可再生能源，动力，矿产资源，森林资源，水资源，新材料，机械电子，生物技术，信息和通讯技术，农业科技等领域实现技术跨越，联合技术创新有利于两国在同西方打交道时获得更大的回旋余地，缩小与发达国家的差距，提升自身的竞争力。未来还应进一步拓展两国在民用航空、航天基础技术研究、空间对地观测、卫星导航、深空探测和载人航天等领域重点领域的合作。

以俄罗斯的先进技术同中国的资金、市场和产业化模式有机结合将根本改变俄罗斯资源换产品的状况，丰富两国的合作方式，创新合作模式，保证两国经贸合作的可持续健康发展。

## **3、拓展非资源领域合作**

中俄应加强在非资源领域的合作，使中俄经济合作的结构更加多元、全面、合理。其主要领域包括农业、加工制造业、基础设施建设、服务业、交通运输、教育服务、金融合作、通讯服务、服务外包、承包工程。

## **4. 存在问题和改进方向**

**树立互利共赢理念和开放态度。**中俄须树立开放的理念和态度，遵从市场经济规律，实现互利共赢，这是合作成功的保证。俄罗斯对外经济合作的许多理念和做法不符合市场经济原则和规律，企业缺乏

公平竞争、互利双赢的观念，常常以不符合市场经济原则的方式解决经济合作中的问题。俄罗斯企业常常是在有利于己的一面“统吃”，对不利与己的一面则一味抱怨。

### **投资和投资环境问题**

俄罗斯的投资环境不良，商业信誉不佳。经常发生这样的情况：在中国企业投资或项目开始有收益后，俄罗斯方面改变游戏规则，以各种理由迫使中国企业退出，使中国企业的投资付诸东流，而俄罗斯方面坐享其成。

俄罗斯希望以园区形式吸引中方企业在俄投资，但至今效果并不显著，这里涉及开放理念和开发模式问题。从中国的经验看，中国经济特区大多建在经济相对发达地区，交通便利，劳动力成本低，政府提供了各种优惠政策。中国的出发点是先让外商有利可图，在投资者获利过程中中方学习其先进技术、管理经验、解决就业、增加税收等问题，真正做到互利共赢。俄方则将工业园区选择相对偏僻、人口稀少及经济欠发达地区，希望让外资开发这些地区，但对于外商而言，这缺少市场吸引力。

中国的高新技术园区大多为高新技术产业园，而俄方建立的是高新技术研发园，二者的运行模式及经济效益差异巨大。若研发与生产相脱节，则难以产生预期经济效益，为此双方难以形成合力，没有对接点。

俄方经常抱怨中方对俄投资不足，但实际上中方在与俄方的能源合作中曾先后以 60 亿美元、250 亿美元、700 亿美元预付款的方式帮助俄方相关公司解决了财政困难的燃眉之急，并完成了一些重大的战略性任务，但并未在上游开放等领域得到俄方足够的回报。

俄罗斯为维护自身利益对经济政策进行调整无可厚非，但政策变化不定和缺乏连续性对中国企业向俄投资带来严重问题。

中俄已签署了双边投资保护协定和避免双重征税协定，但还未制订实施细则，这使法律条款难以落实。在俄投资的中资企业被双重征税的情况时有发生。未来如扩大投资规模，这些问题将越来越突出。

这一状况不改变将影响企业的投资积极性。

### **贸易结构问题**

俄罗斯以能源为主的对外贸易结构主要是由于俄本国经济结构造成的，是俄罗斯对外贸易结构的普遍特征，俄罗斯与欧盟国家的贸易关系就是典型。但俄罗斯对以能源为主的对欧贸易很少抱怨，却总抱怨成为中国的“能源附庸”，这种心态就不很正常。事实上，俄罗斯对中国的能源出口还不算很多。2013年俄罗斯出口石油2.35亿吨，中国从俄罗斯进口2432万吨，只占俄罗斯石油出口的10%多一点。2013年俄罗斯天然气出口1960亿立方米，中国几乎没有从俄罗斯进口天然气。中国理解俄罗斯希望改变资源依赖型贸易结构的愿望，也尽可能对此有所帮助。但俄罗斯对这个问题应有正常的心态和客观的认识。

俄方一直试图扩大对华机电产品出口，但收效甚微。中国在加入世界贸易组织之后，不能再对某一国家实施特殊优惠贸易政策，否则会受到起诉和制裁。尽管如此，中方还是在世界贸易组织允许的范围内采用了各种贸易促进方法，包括组织大型采购团赴俄，为俄罗斯产品举办专项展览等，力求扩大自俄机电产品进口。但俄受自身产业结构限制以及产品竞争力不高，难以迅速扩大对华机电产品出口。俄方需要以市场为导向，转变理念，提高其经济开放度，在此前提下寻求符合各自需求的合作模式。

### **劳务许可问题**

劳务许可问题是制约两国扩大投资的又一大障碍。劳务合作是中俄两国互补性很强的合作领域，但俄方对中方劳务人员进入俄罗斯市场限制过严，劳务配额太少，有歧视性限制。这种制度不考虑项目的实际需要，是投资的一大障碍。即使是一切合法，申请过程也是难以想象地复杂、艰苦和低效。

中国的投资与发达国家存在一定差异。发达国家的跨国公司一般采用资本运作方式进行投资，资本与人员往来相对分离。中国企业大多投向实业，这些投资项目与人员往来密不可分，而俄方对人员往来

采取了严格的限制，对中资企业高管签证的限制很严，对中方派出劳务人员配额很少，使项目难以顺利推进。对于实体项目而言，投资人员往来与资本往来密切相关，没有人员往来，资本的安全性得不到保障，投资活动难以开展。试图只吸收投资，而不吸收外国管理和劳务人员的做法不合理，成为投资的障碍。

### **合作体制问题**

俄罗斯经济体制是俄的内部问题，但也对两国经贸关系有直接影响。

中俄经贸合作机制具有很强的政府主导特点，这有利于推动大型合作项目，但是这种机制也存在明显缺陷，官僚色彩比较重，工作效率不尽如人意。

相比之下，俄方的市场化进程较为缓慢，尤其是在高新技术产业，这不仅制约了其经济发展，也影响到中俄经贸合作的推进。未来中俄应拓展合作领域，重点发展加工制造业、农业、高新技术产业。这些领域行业众多、主体多样，无法采用政府操控模式，需要依据市场经济原则、以市场需求为导向开展合作。

除了大型能源和基础设施项目外，在其他领域企业应成为两国经贸合作的主体，为此建立规范的市场环境是扩大双边经贸合作的重要制度性保障和前提。如果俄方市场机制改革仍原地踏步，那么大规模推进中俄经贸合作特别是相互投资将难有突破。

### **管理体制问题**

俄政府部门办事效率低下，缺乏监管，有法不依，随心所欲，腐败滋生，有问题投诉无门。这些问题长期得不到解决，迟滞了中俄合作进程。

俄罗斯联邦中央和联邦主体之间缺乏明确的职权划分，垂直权力部门的干预经常导致中俄地方合作项目流产。

俄罗斯对于两国制订的经济合作协议不重落实，执行力差，这往往使合作文件变成一纸空文。

### **标准和认证问题**

两国在相互质量标准统一及认证方面存在问题。俄罗斯仍采用 G O C T 标准体系，国际标准的采标率不高，这也影响了在两国投资领域的合作。由于标准不一致，中方的项目策划书常常被俄方要求按其标准重新制定，由此加大了投资成本。企业资质和资格认证标准的差异也是投资的一大障碍。迫切需要形成共同标准，降低企业准入的门槛。

### 缺少信息交流平台

由于语言障碍以及信息发布的透明度不高，中方企业很难直接获得俄方真实的投资需求信息及技术合作信息。迫切需要建立畅通、透明的信息交流平台。

## 四. 中俄关系的主要弱点及潜在风险

经济关系的相对薄弱仍是中俄关系的主要弱点。中俄贸易的绝对量仍然较小。中国是俄罗斯第一大贸易伙伴，2013年俄罗斯对外贸易总额为8670亿美元，其中与中国的贸易占10%以上。但俄罗斯在中国对外贸易结构中的地位不是很高。以2013年为例，俄罗斯虽位列中国的第10大贸易伙伴，但在中国当年4.16万亿美元贸易总额中，中俄贸易额是892亿美元，仅占中国外贸的2.1%。而中美贸易额为5210亿美元，占中国外贸的12.5%，中国与欧盟贸易额5590亿美元，占中国外贸额的13%，中国与日本贸易额3125亿美元，在中国对外贸易中占7.5%。

中俄贸易增长的速度在减缓。2013年两国贸易水平仅略高于2012年，从2014年上半年的统计看，情况也不客观。中俄虽在国家间的大项目上取得了突破，如2014年5月签订了拖延已久的天然气项目，但一般货物贸易显示出增长乏力的现象。现在还不能确定这是暂时现象还是长期趋势。

俄罗斯提出转向东方的战略，但在思想上还没有真正形成融入亚太的理念。俄罗斯曾提出与欧盟共建安全、法律、经济、人文共同空间，但却不能接受与中国发展共同经济空间的想法。俄罗斯还没有真正认识到中国对俄罗斯经济持续发展的战略重要性，对中俄双边和上

海合作组织框架下的区域经济一体化都予以回绝。

中俄都在积极发展与周边国家的区域经济合作。中国与东盟的自贸区已经启动，中国与日本和韩国的自贸区谈判正在进行，中国与巴基斯坦和斯里兰卡的自贸协定正在商谈，中国还是区域全面经济合作伙伴关系（RCEP）的参加者。与此同时，在独联体范围之内，俄罗斯在努力推动以欧亚经济联盟为框架的区域经济一体化。在独联体范围之外，海关联盟也在与印度、越南、埃及、土耳其、以色列等进行自贸区谈判。但是，在中国和俄罗斯之间，区域经济合作的机制性建设却没有提上议事日程，这与整个地区的区域经济合作的热烈场面形成反差。中方曾向俄方提出开展中俄双边自由贸易协定谈判，但遭俄方冷遇。俄罗斯的理由是条件还不成熟，但真正的原因是俄罗斯认为中国经济强于俄罗斯，担心形成中国主导。区域经济合作机制建设的滞后使中俄经济关系的深化受到制约，对两国经济的共同成长有阻碍作用。

中国和俄罗斯相互树立起了正面的国家形象，但中俄两国民众相互了解程度不够。尽管中俄互办国家年、语言年、旅游年和青年交流年，这大大提升两国民间友谊，但相关活动主要集中在边境地区及大中城市，对内陆地区的辐射作用有限。中俄民众相互认知仍存在许多盲点，两国青年对彼此文化缺乏兴趣。中国形象的主要内涵是它的经济成就，这是中国在俄罗斯受到正面评价的主要因素。俄罗斯形象的主要内涵是它作为大国的重新崛起，特别是普京作为强有力的国家领导人在中国受到尊重。但在价值体系、生活方式、社会形态、文明文化等方面，两国相互的吸引力还比较低。总体而言，两国民众之间相互了解和理解并不多，在许多方面还是停留在某些僵化的概念上。民间关系是两国政治关系的社会基础，民间关系的薄弱使中俄关系的民间基础并不十分牢固。

俄罗斯对国家安全有过于泛化和过于担忧的现象，这使它对外部世界抱着强烈的不信任感。在中俄关系上，这表现在俄罗斯担心失去对远东地区的控制，因而俄罗斯在边界地区合作上比较迟疑。由于中

俄综合国力差距的不断加大，俄罗斯对中国的心态也更加复杂。俄罗斯既与中国扩大合作，也担心中国过强对俄形成战略挑战。由于这种复杂心态的存在，一方面，在大项目的合作上对中国设置限制，另一方面，俄罗斯也有平衡中国的舆论。俄罗斯在与中国的周边国家发展关系时，有意无意地会掺杂一些牵制中国的因素，有时甚至是在安全领域。有看法认为，俄加强与亚太国家关系，除了有经济利益考虑外，也有平衡中国影响力的需要。俄罗斯与印度的军技合作在广度和深度上都超过中俄合作；在中日关系处于紧张状态的情况下，俄罗斯却与日本建立“2+2”对话；在中国与越南在南海问题上发生争执的情况，俄罗斯石油公司参与越南在南海的石油开发。

俄罗斯与原苏联国家客观上存在着特别密切的联系，这是自然和可以理解的。但“势力范围”的思想使俄罗斯在原苏联地区具有排它倾向，这特别反映在中俄在中亚的关系。虽然中俄在中亚以合作为主，但俄罗斯舆论经常把中国在这一地区的正常活动视为“挖墙脚”，把中国在这一地区的发展看作是对俄罗斯的挑战，把中国的发展理解为俄罗斯的损失。在俄罗斯舆论中经常会看到这样的评论：它们把俄罗斯在中亚的发展视为正常，却把中国的活动都渲染为“扩张”和“吞并”。中国向中亚国家提供投资和贷款被描写为“经济扩张”，双边经贸合作的发展被说成中亚国家沦为中国经济的附庸。诸如此类的言论是在有意或无意制造“中国威胁”，吓唬中亚国家。

## 五. 政策建议

从中方学者的角度看，对现阶段中俄关系提出以下建议：

### 1、政治关系：

中俄关系应包容性地发展，即立足于共同点和共同利益，同时包容差异和不同点。

中俄关系应置于稳定的基础之上，保持长期的定力。中俄关系需要进行战略性经营，应该持之以恒地推动两国合作的全面发展，不能

过于依靠事件的推动，不能有机会主义的心态和做法。中俄关系不应因形势的变化而摆动，不因一时一事而转向。两国要防止被某些暂时“好处”所诱惑，为一时的小利而损害整体和大局利益。

中俄都应保持外交决策的独立，但在涉及到对方利益的重大事件中，中俄宜进行沟通，避免误解和误判。俄罗斯外交政策有时会突然变化，令中国措手不及甚至处于被动。

中俄都有一些复杂的国内和国际问题，这些问题具有特别的敏感性，两国在涉及到这些问题时需特别谨慎。从中国方面说，台湾问题、东海和南海问题、西藏和达赖问题等都在此列。

中俄都要防止极端民族主义，反对排外主义和种族歧视。

两国政府和执法部门对民间纠纷要谨慎处理，秉公执法，防止民间纠纷演变为影响两国关系的政治问题。

## **2、经济合作：**

中俄应在经济合作方面下定战略性决心，真正把对方作为长期、全面、战略性的伙伴来定位和经营，使经济关系也成为两国关系的重要基石。

在双边经济合作中，以大项目为重要抓手，大力推动大项目的实现。应主动积极地推动大项目，而不应是遇到困难时才被动地接受。大项目的推进将对两国关系起到再塑的作用。这将使两国在经济上更深地融合，改变长期以来的“政热经冷”，使两国形成全面的深层利益联系，促使两国在经济上成为命运共同体。这将为两国关系的持续发展提供新的动力，为两国关系的稳定提供新的基石。

边界地区合作也应是中俄经济合作的重点。在远东和东西伯利亚开发上，中俄合作应迈出更大步伐，理顺各种关系和思想，建立起相应的政治、经济和法律保障基础，形成兼顾双方需求的合作模式。俄罗斯应抛弃过度戒备的心理，两国要进行真诚的合作，使这一地区发展和繁荣起来。

中俄应探讨区域经济一体化的问题。这是经济合作向纵深发展的

自然要求，回避只会阻碍两国经贸合作水平的提升，陷入更加被动的处境。两国可就自贸区建设进行探讨，通过主动的安排来形成共同获益的模式。建议在中俄之间、中国与海关联盟之间进行建立自贸区的研究和谈判，两国也可以先进行局部的实验性合作。

北极的开发利用是中俄新的重要合作领域。在北极地区的资源开发、环境保护、科学研究、航道运输等方面，中俄都有很大的合作潜力。中国希望俄罗斯在与中国的合作上更加支持和开放。

要改善投资和经营环境。这里所说的并不是特殊的优惠条件，而是符合市场要求的正常条件。做到执法有据，违法能究，使投资者的合法利益能够得到保障，使投资者放心。

希望俄罗斯在劳务许可方面做出符合实际的改进。现行的制度有诸多不合理之处，不利于投资和生产的需要，并且也与解决所谓移民威胁无关。建议对大型投资项目提供合理数量的劳动许可配额，在项目完成后减少或停止配额。这既有利于投资，也不会导致所谓移民威胁。

### 3、国际合作：

在国际层面，中俄合作的基本目标是：

增强在全球治理中的合作。

维护联合国在国际事务中的权威地位，这是维护现存国际秩序的核心条件之一，也是维护中俄在国际政治中地位的重要保证。

共同促进国际政治和经济权力结构的均衡化，使国际政治和经济秩序更加公正合理，使两国在国际政治和经济中获得更大的话语权和自主权。中俄应充分发挥多边机制的作用，特别是金砖集团、上合组织、G20、亚信等。

维护国际法和及其基本原则作为国家关系的基本准则。

相互提高战略支持，维护国际稳定，维护自身的战略安全。

共同反对在国际政治中出现新的“铁幕”，防止世界出现新的分裂。

#### 4、地区合作:

形成中国、俄罗斯、蒙古、中亚合作框架，使这四个地区成为一个完整的地缘政治和地缘经济空间。这一合作框架可产生多种重大的战略效果。其一，可避免在中俄中间出现“柔软的下腹部”，保证中俄的地缘战略安全。其二，可使中俄在这一地区形成共存合作的战略框架。其三，可在这一地区设计跨地区的大项目，包括交通、通讯、管道、基础设施建设等。其四，有利于这一地区的经济发展和稳定。

丝绸之路经济带、欧亚经济联盟、上合组织、集安条约组织应形成协调合作的，希望欧亚经济联盟不要变成一个封闭的体系，不要用关税和非关税壁垒把它与中国隔开。

应形成丝绸之路经济带与欧亚经济联盟的协调合作机制。丝绸之路经济带是中国新一届领导提出的重大外交概念，它将是中国长期的外交目标，中国希望得到俄罗斯的响应和支持，并参与丝绸之路经济带建设。

#### 5、安全合作:

在亚太地区，中俄可以亚信为平台，形成亚洲安全合作论坛乃至安全机制，推动亚洲地区安全体系建设。

在中亚和南亚地区，可以上合组织为平台，推动形成地区安全体系。

极端势力崛起将是全世界面临的严重威胁，这也必将出现在中国、俄罗斯和中亚。中俄的责任是与上合组织其他成员一道，防止中东、西亚、中亚、南亚极端势力的可能的合流，遏制极端势力在上合组织地区的崛起。

中俄应考虑在阿富汗问题上形成合力，推动阿富汗政治调解，并对阿富汗形势的变化有做出有效反应的能力。

# 俄罗斯国际事务委员会研究报告

## 导言：问题的源起

国际形势日趋复杂，挑衅和威胁不断增多。在这种情况下，俄中继续发展战略伙伴关系的重要性不断上升。就像俄罗斯总统普京所说的，两个国家正因为“世界经济、财政和贸易的系统不平衡、传统的道德和精神价值的被冲毁”而经历着“安全缺失”<sup>1</sup>。对俄罗斯特别重要的是，中国反对西方因乌克兰事件对俄罗斯实施经济制裁及各种反俄言论。

俄罗斯和中国有相似的任务：发展经济，巩固自己的对外（地缘政治）立场，包括为多中心世界而努力、保证安全、维护国际法及准则。俄罗斯希望与中国深化战略合作，包括有效地利用中国“和平崛起”的资源。中国则希望继续与俄罗斯发展关系，保障北方有一个坚固稳定的战略后方，同时进行贸易、投资、能源和人文合作。

2014年，中俄战略协作伙伴关系有了明显的提升。俄罗斯总统普京和中国国家主席一年里在各种场合见面5次。2014年5月在上海签订的文件、金砖峰会（2014年，巴西福塔莱萨）上的共同宣言和双边会谈、上海合作组织（2014年，塔吉克斯坦杜尚别）、亚太经合组织峰会（2014年11月，中国北京）将中俄双边关系提升到了两国对外政策的优先位置，这特别体现在地缘政治和军事政治协作以及全球和地区合作上。

纵观俄罗斯专家对当今俄中关系的讨论，可以罗列出一些问题。有些问题没有原则上的分歧，有些问题还在进行激烈的讨论。

### 观点相近的问题：

1. **中国持续发展的进程（和平崛起）使中国成为全球领导之一和有世界影响的因素**（季塔连科、贝尔格尔、巴扎诺夫、卢加宁、沃斯克列先斯基、卡尔涅耶夫、波尔佳科夫、奥斯特洛夫斯基等）。

---

<sup>1</sup> 俄罗斯总统普京在俄罗斯大使和常驻代表会议上的发言，2014年6月1日，莫斯科，外交部  
<http://www.mid.ru/brp4.nsf/0/793F91B02AEF462844257D80050E43B/>

2. 大多数人同意以下的观点：必须加强利用中国的资源来巩固俄中的战略协作伙伴关系，包括俄罗斯定位于更积极的国际角色、国家发展和现代化(季塔连科、卢加宁、卢金、卡尔涅耶夫、马斯洛夫等)。必须将俄罗斯和中国之间高质量的政治关系转移到经济和务实项目上(基础设施、投资、技术等)，以加强俄罗斯地区发展，包括西伯利亚和远东(拉林、奥斯特洛夫斯基、卢加宁、卢金、加布耶夫、卡申等)。

3. 大多数专家坚信，不管从全球角度还是从地区角度，乌克兰危机客观上拉近了俄罗斯和中国的距离。现在俄罗斯逐渐转向东方，首先是中国(卢加宁、卢金、卡尔涅耶夫、塔夫罗夫斯基)。

4. 大多数专家正面评价近年来成功举办的一系列互相间的人文项目——在俄罗斯举办的中国国家年和在中国举办的俄罗斯国家年、汉语和俄语年、文化年等。在俄罗斯和中国，虽然相互间的谣言还是存在着的，但大家都渐渐远离了敌对的情绪，(齐赫文斯基、季塔连科、贝尔格尔、米亚斯尼科夫、卡尔涅耶夫、卢加宁、塔夫罗夫斯基、杰尼索夫、布洛夫)。

#### 存在争论的问题：

1. 关于“中国崛起”对俄罗斯和世界上其它国家的影响还没有形成统一看法。对此有各种各样的观点，从危言耸听的(格尔布拉斯、赫拉姆契欣、沙拉温等)到完全从实证出发的(季塔连科、奥斯特洛夫斯基、塔夫罗夫斯基等)都有。一部分学者指出，中国以“中华民族伟大历史复兴”为口号而快速上升的爱国主义(民族主义)对周围世界是危险的，中国的网络和公开出版物上越来越多出现有时是极端主义的(复仇主义)的文章(杰维亚托夫、加列诺维奇、杰尼索夫)。

“传统的中国‘微笑外交’结束了”，波尔佳科夫写道，“中国社会里民族主义情绪的增强使中国对外政策变得严厉。”<sup>1</sup>“向中国一面倒将会被很多中国人认为是俄罗斯软弱的体现”<sup>2</sup>，俄罗斯学者杰尼索夫

<sup>1</sup> 波尔佳科夫：中国成为负责任的大国，莫斯科，俄罗斯科学院远东研究所出版社，p118

<sup>2</sup> 杰尼索夫：俄罗斯对外政策中的东亚因素不应该归结为中国。

指出。

2. 对中国现在的政治和经济结构是否有效还没形成完全统一的想法。一部分学者认为现在的模式对完成中国现代化这个宏伟的任务是有效的（维诺格拉多夫等）。相反，另一部分学者悲观地看待它的前景。卡尔波夫写道：“中国在改革的这些年里没有出现‘系统性的奇迹’。这意味着中国共产党国家（列宁模式）的危机仍就与从前一样，这种危机最明显的特点是对社会经济过热或过冷不能进行宏观调节。充满活力的‘中国奇迹’将被锁住，将会发生混乱。”<sup>1</sup>

3. 在与中国接近对俄罗斯是否有威胁这个问题上存在着不同看法。有的专家认为，“由于潜力差距的增加（对中国有利），太密切的战略协作伙伴关系对俄罗斯是不利的。”<sup>2</sup>相反，另一部分人认为，今天俄罗斯有可以向中国学习的东西，现在的伙伴关系不是临时的联盟，也不是对话的平台。这是由于两个大国发展的战略、民族利益重合或接近双方自愿、平等的选择。”<sup>3</sup>

4. 对俄中战略伙伴关系是否会变成军事政治联盟存在着不同看法。一部分人认为是可能性很小（卢加宁、卡申、杰尼索夫、卡尔涅耶夫等），也有人不排除这种可能性。比如，波尔佳科夫认为：“2001年俄中关于睦邻、友好和合作条约到2021年不只是会延长，而且会变成类似于联盟的形式，如果不是按字面上的意思，而是按照它的实质来看的话。”<sup>4</sup>

5. 对现在中美战略经济对话有着不一样的评估。2014年7月在北京顺利进行了第六次中美战略经济对话，2014年11月中国国家主席习近平和美国总统奥巴马举行了会晤。一部分专家关注美国和中国的冲突，认为两国将争夺世界领袖的地位，政治、意识形态、外汇、金

---

<sup>1</sup> 卡尔波夫：被锁住的“中国奇迹”。列宁模式党国家的市场改革和改革问题。圣彼得堡出版社，2014年，p260

<sup>2</sup> 俄罗斯国际事务委员会：俄罗斯对外政策纲要（2012—2018年），2012年 No14，莫斯科，p21

<sup>3</sup> 季塔连科：俄罗斯和中国，战略伙伴关系和时间的挑战。莫斯科，《Форум》出版社，2014年，p12

<sup>4</sup> 波尔佳科夫：中国崛起，接下来是什么？《全球政策中的俄罗斯》，2014年7月2日

<http://globalaffairs.ru/print/number/Vozvyshenie-Kiaya-cto-dalshe-16775>

融和经贸的摩擦会不断增强（巴扎诺夫、卢加宁、塔夫罗夫斯基、帕纳林）。其他学者认为，中国对俄罗斯和世界其他国家制造了这类矛盾存在的假象。事实上无论是北京还是华盛顿都不想发生冲突，在最近的将来也不打算实施相互遏制的政策，它们“早就对所有问题达成了协议”（达维多夫）。

6. 对俄罗斯和中国经贸合作的性质有两种看法。大多数学者认为，让人不满意的经济合作不适应高水平的政治关系，必须用行政、外交和经济手段来增加贸易额（从现在的 890 亿美元增加到 2020 年的 2000 亿美元），改变依赖原料出口的结构（奥斯特洛夫斯基、科特利亚罗夫）。少部分（波尔佳科夫）学者认为，政治和经济关系没有任何矛盾，现在的贸易额确切反映了俄罗斯和中国经济潜力的对比关系及俄罗斯整个贸易的结构。

7. 对俄罗斯孔子学院存在着不同看法。一部分学者认为孔子学院对学习中国的语言、文化和哲学有很好的效果（季塔连科、卢基扬诺夫、布洛夫、博列夫斯卡娅等）。另一部分学者虽然同意孔子学院积极的影响，但同时也强调，这些在俄罗斯领土上的孔子学院不管在法律上、还是事实上都不服从所在国的教育规范，只根据中国的法律及自己的利益行事。这对与俄罗斯进行人文合作有相当大的危害性。

本报告的目的是两国专家能定期地（每年）就中俄关系的基本发展方向进行讨论，包括国际政治、经贸、能源、军事技术和人文领域。

在这个报告中，俄罗斯专家对以下问题表述了看法：

1) 俄罗斯和中国在世界上的地位和作用，及它们的地缘政治态势及机会。

2) 军事政治合作和双边国际合作的范围及局限，以及深化这种合作的可能性。

3) 俄罗斯和中国对全球治理及改革的看法。

4) 军事技术合作的特点，包括航天等高新技术领域的合作。

5) 经贸、能源、投资、运输物流的主要问题，强项和弱项。

6) 人文合作的趋势和前景，特别是教育领域（交换学生、青年

学者联合项目等), 俄罗斯孔子学院的积极面和争论的问题。

报告以 2014 年为时间范围, 通过分析、数据、事实、评估等方法对两国的政治、经济军事技术和人文领域的问题进行了阐述。这些方法的好处是: 未来可以将 2015 年的指标和本报告相比较, 可以每年关注双边关系中积极和消极面的变化。同时, 这些方法还可以对如何消除中俄伙伴关系中现存和潜在的挑战和威胁提出具体的措施和建议。

## 一、 俄中全球和地区协作

### 1. 俄罗斯和中国: 全球和地区的安全考量

#### 中国和俄罗斯: 对威胁的判断

历史上从 19 世纪中期 (最初的不平等条约) 开始, “西方殖民恐惧” 就在中国扎下了根, 中国害怕变成西方的殖民地 (类似于印度是英国的殖民地)。20 世纪的中国一直是处在日本的 “压力” 下: 1931-1945 年, 大部分中国领土处于军国主义的日本控制之下。然后是 70 年代, 中国又受到和平的 “日本经济怪物” 的压力。美日军事联盟在亚洲占据主导地位, 将中国挤压到了边缘。

历史上俄罗斯的威胁感总是与西方 (欧洲) 有关。如果不算拿破仑东征和其它欧洲占领者的话, 两次世界大战正是起源于欧洲。20 世纪末对俄罗斯来说最大的威胁是来自阿富汗和北高加索的伊斯兰原教旨主义的挑战。现在经过乌克兰事件, 西方对俄罗斯的威胁又急速再现。实际上俄罗斯被拖进了与美国和西方新的 “冷战”。

对中国来说现在最紧迫的问题是地区安全, 包括与日本的钓鱼岛之争, 与越南、菲律宾在南海问题的矛盾, 朝鲜半岛的核问题和 “台独” 问题等。

#### 中国依靠北方

现在中国南面被 “敌对的弧形” 包围, 西面部分地被包围 (印度与中国边境)。在这种情况下, 俄罗斯被认为是中国大陆 (欧亚安全)

可靠和稳定的“后方”。所以，现在中国政治家有一种说法：“安抚西方，依靠北方，走向东方。”

2014年5月上海的俄罗斯和中国领导人峰会之后，两国关系提升到了新的水平。“依靠北方”，也就是依靠俄罗斯的意图更加明显。峰会结束之后双方签订了40多个政府间、部门间和地区间的协议。中国的俄罗斯战略正在从能源（原料）变成地缘政治。两个大国正式地和非正式的继续接近。从普京和习近平在上海通过的共同宣言中，实际上看得出军事政治联盟条约的影子，只是没有法律上的认可。第一条的内容是说到在“涉及到包括主权、领土完整和安全的根本利益”时双方将坚定地加深相互支持<sup>1</sup>。

美日和俄中越来越成为东亚和亚太地区安全的两个“轴心”。从法律角度说，这些轴心是否已形成并不重要。尽管存在着经济全球化和区域一体化的趋势，但在地区层面相互遏制明显占了上风。看来，俄罗斯和中国都持这种看法。如一中国学者所说：“通过相互抑制保持控制好于生存于后果不可预见的冲突中。”

### 中国对成为“超级大国”的看法。

十八大后中国领导人提出双百目标：建党100周年（2021年）人均国内生产总值翻一番，建国100周年（2049年）实现“伟大的中等发达国家”。新的领导人习近平在邓小平和其它前领导人的战略上又增加了“中国梦”、中华民族的伟大复兴和“中国崛起”。

如果说九十年代世界上只承认一个超级大国—美国，那现在美国超级大国的垄断地位逐步被中国打破。现在已不是所有的人承认美国的霸权，包括美国的盟国。

中国给自己的明确定位是“正在形成的超级大国”，但正式的表述还是“发展中的大国”。在每一个方面，北京都已跃跃欲试，开始尝试争当世界领袖。

---

<sup>1</sup> 俄罗斯和中国关于现阶段全面战略协议伙伴关系共同宣言。2014年5月20日，  
<http://news.kremlin.ru/ref.notes/1642>

## 2. 俄中美大三角和乌克兰危机

多数专家认为，乌克兰危机不仅加强了中国在国际关系中的地位，也加强了它在美俄中三角关系中的地位。主要依据如下：

第一，危机提高了俄罗斯对扩大和加深与中国经济合作的兴趣，无论是能源方面，还是在其它领域（金融、设备供应、中国参与俄罗斯大型基础设施项目、高新技术领域的联合项目等）。这不仅与俄罗斯在欧盟和美国的合作机会减少有关，还与俄罗斯与日本在某些重要区域合作的冻结有关。这样，中国就有机会巩固自己作为俄罗斯主要经贸伙伴的地位，并且还可以在这种伙伴关系中使条件对自己更有利。

第二，俄美危机会使中国和俄罗斯的军事和军事技术合作继续加深，莫斯科将增加向北京提供军事技术。以前某些对中国出口有所限制的军事技术将会放开。俄罗斯对军事技术领域的共同生产，以及双重用途产品生产（比如，有在航天领域进行大规模合作的计划）的兴趣会增加。

第三，巩固莫斯科和北京之间的准联盟关系。这会迫使俄罗斯必须无条件支持中国，但这种支持会损害俄罗斯的利益。在这种情况下，俄罗斯希望保持中立（比如中越的领土争端）变得困难。同样，莫斯科欲平衡美国和西方的愿望将会使俄罗斯更积极地发展与上海合作组织和金砖集团的关系，这也符合中国的利益。

第四，俄罗斯和北约之间对立的急速加剧在相当程度上会使美国“转向亚洲”的战略变得更复杂，将迫使华盛顿重新将注意力集中在欧洲，巩固在俄罗斯边境的北约军事技术设施，从在亚太地区军事政治遏制中国的战略任务上分心。对俄中联合的担心迫使美国在政治和安全问题上对中国做更大的让步。

从另一方面来说，乌克兰危机的结局可以让中国测试美国对亚太地区潜在危机（比如，台湾问题）可能的反应。乌克兰危机可以检验西方多边制裁机制的有效性（考虑到不能完全排除在某些条件下西方会制裁中国）。

总体上来说，在多极国际体系里，与各方都保持良好关系的一方

占有优势。现在“美国-俄罗斯-中国”的三角关系中，中俄关系和中美关系明显比俄美关系好。中国在外交上有最大的可能在这个三角关系框架内推动自己的利益。现在看来，这种状态将会维持相当长的时间，这可以使中国领导人在对外政治和军事政治领域的任务变得轻松。

这并不意味着中国将与俄罗斯和美国保持同等距离。不能不考虑到以下的情况：在乌克兰危机发展的同时，中美之间的问题也在累积。2013年6月美中领导人在加利福尼亚的会面没有使这种关系的性质发生根本改变。相反，2014年两国在一些重要问题上出现了越来越明显的分歧，比如对亚太一体化进程模式的选择、对亚洲基础设施项目的投资机制、中国东海和南海未解决的领土问题等。2014年秋天，华盛顿在香港占中问题上的强硬对策对两国关系造成了消极的影响。三角关系在发生着某些有利于俄罗斯的变化。

乌克兰危机所造成的世界紧张气氛的增加、国际治理水平的下降、现代世界秩序基础的破坏的消极影响不可避免地会涉及到中国。比如，现在解决地区和全球安全问题都避开联合国安理会，联合国安理会事实上的无用不可能符合中国的利益。俄美对抗使从“二十国集团到北极理事会”的各种国际组织的工作变得复杂化。

对国家领土完整不可动摇的破坏也不符合中国的利益，这可能会是乌克兰危机的后果之一。同时，乌克兰危机进程中西方所表现出的团结、美国传统盟国和伙伴纪律的加强与北京的利益是相反的。美国在一定条件下可能利用这种团结，不仅针对俄罗斯，而且还针对中国。

俄美在核不扩散、打击国际恐怖主义、调解地区危机等方面合作积极性的可能下降或冻结将给中国带来问题，使情况变得复杂。不扩大乌克兰危机、不允许破坏现代世界秩序或者将这种破坏最小化能最大程度地符合中国利益。

### 3. 全球治理问题：俄罗斯和中国的立场<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> 该报告的负责人和参与者感谢俄罗斯科学院远东研究所高级研究员罗曼诺夫和博罗赫在该节撰写过程中给予的帮助。

北京和莫斯科对全球治理进程的立场相当接近。中国立场的基础是著名政治学家俞可平的观点。20世纪初他就说过，现在的规制和机制都是美国霸权主义的阴谋诡计，对中国是不利的。<sup>1</sup>他指出了现在西方全球治理模式的几个问题：1) 美国对机制的控制；2) 西方价值观和治理机制占主导地位；3) 民族国家作用的削弱，“强国和跨国公司干涉别国内政”<sup>2</sup>。

中国对全球治理的立场在2004年蔡拓教授的文章里有详细的阐述。<sup>3</sup>他强调，全球治理的概念是在西方全球化过程中产生的，它反映了最发达国家的理论和政治实践。它的特点是非政府行为体在向社会提供福利中的作用提高，权力从国家向社会转移，实施不局限于主权国家边界的政策。

蔡拓建议在形成中国对全球治理的看法时要考虑到现实存在的限制。首先，中国不应当从“模糊的”的全球层面出发，而应当从清晰的国家层面出发，全球治理应以本国为基础实施跨国合作。

根据专家的看法，因为军事实力差别太大，中国不可能与美国竞争，唯一的出路是在合作的基础上参与由美国主导的世界秩序。中国不会向这种体系挑战，它不会在这种体系之外再建立其它的两者必居其一的国际体系。“未来的5年对中国来说是参与改革全球治理体系的战略机遇期”<sup>4</sup>。

许多中国学者非常担心西方会试图改变中国已经适应了全球治理规则，这样中国会处于不利的位置。这里指的是美国关于在太平洋和大西洋建立自由贸易区的计划。<sup>5</sup>

在中国关于全球治理可能的主体有着各种看法。一部分学者认为，应当是大国的“音乐会”，这些大国决定现在的世界秩序应该是怎样的，制定政治和经济战略，采取共同措施解决国际冲突，防止出现新的威胁和挑战。

---

<sup>1</sup> 俞可平：全球治理引论。《马克思主义与现实》2002年第1期，P30-32

<sup>2</sup> 俞可平：全球治理引论。《马克思主义与现实》2002年第1期，P32

<sup>3</sup> 蔡拓：全球治理的中国视角与实践。《中国社会科学》2004年第1期，P94-106

<sup>4</sup> 何帆、冯维江、徐进：全球治理及机制面临的挑战及中国的对策。《世界经济与政治》2013年第4期，P29

<sup>5</sup> 经贸谈判的政治经济学。《瞭望》2013年第18期，P19-22

“20国集团”被认为是一个比较合适的平台，它包括了世界主要大国，它们根据平等和协商一致的原则来处理事务。

其他学者认为，主体应当是能决定世界事务的联合国（有安理会）及联合国领导下的其它国际机构。中国社科院副院长、党组副书记李慎明这样写道，“不能由少数国家、少数人说了算，否则违背了国际关系民主化的精神。”<sup>1</sup>

#### 4. 结论和建议

虽然许多专家在谈论“准联盟关系”，但俄罗斯和中国现在没有计划把俄中关系变成过去的军事政治联盟。现在的双边关系足够对威胁做出及时反应，包括北约东扩、美国回归亚洲等。2001年俄中睦邻友好合作条约第9条的内容很可能会得到补充和扩展，第9条是关于国际局势继续尖锐化情况下相互的磋商机制。中美G2模式目前还没有可能。香港事件让又一次让北京增加了对华盛顿的不信任。

中国对西方把全球治理作为自由政策和削弱其它国家主权的工具一直保持着警惕。中国消极地看待西方的治理标准，认为它是西方为了保持自己在世界统治地位的“阴谋”，它迫使其它国家，包括中国，服从于它的宗旨和利益。中国领导在主张维持国际基本准则的同时，也试图改进其中的一部分、让它变成中国全球（地区）影响的工具。

俄罗斯在继续转向中国的同时，也保持着加深与东亚其它国家—日本、韩国、亚太经合组织国家的伙伴关系。莫斯科单纯依靠中国会被北京理解成软弱，这也给了北京将伙伴关系变成不平等关系的理由。

俄罗斯与美国（北约）、欧盟关系继续恶化，制裁不断加强，俄罗斯将注意力转到推动俄中在金砖集团、上海合作组织、俄-印-中合作是合理的。对俄罗斯来说这不仅具有实用的经济意义，还有全球地缘政治的意义，它能扩大俄罗斯的国际安全合作的区域。

俄美关系恶化对中国不利，中国希望乌克兰危机局限在本地区，恢复国际体系管理的有效性。危机从客观上降低了美国“重返亚洲”

---

<sup>1</sup> 《全球化背景下的中国国际战略》。人民日报出版社，北京，2011年

的积极性，弱化了美国一直遵循的“遏制”中国的战略。俄罗斯在与中国形成准联盟关系的条件下，想在中国与第三国（越南、日本等）关系敏感问题上保持中立将会越来越困难。

## 二、 2013-2014 年俄中经贸合作

### 1. 现阶段俄罗斯和中国的经贸合作

经贸合作是俄罗斯和中国双边关系的一个重要方向。传统上这种合作的主要形式是商品贸易。

2009 年的经济危机使双边贸易额急剧下降，2010-2012 年又快速回升。然后，在世界经济局势恶化的情况下，双边贸易额停留在 900 亿美元左右。（请看表一）

表一. 2008-2014 年俄中贸易额（单位：10 亿美元）

| 年    | 2008  | 2009  | 2010  | 2011  | 2012  | 2013  | 2014) 1月-9月) |
|------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------------|
| 贸易额  | 56.83 | 38.80 | 55.45 | 79.25 | 88.16 | 89.21 | 79.78        |
| 中国出口 | 33.01 | 17.52 | 29.61 | 38.90 | 44.06 | 49.59 | 39.40        |
| 中国进口 | 23.82 | 21.28 | 25.86 | 40.35 | 44.10 | 39.62 | 31.38        |

来源：中国海关统计材料

2013 年，中国出口到俄罗斯的总额增长 12.6%，中国从俄罗斯的进口总额减少了 10.3%（根据中国的统计材料），双边贸易额只增长了 1.1%。2014 年前 10 个月，中国对俄出口增长了 10.5%，中国从俄罗斯进口增长了 2.9%，双边贸易额增长了 7%。根据俄罗斯的统计材料，2014 年 1 月-8 月，俄罗斯和中国的贸易额 590.8 亿美元，其中俄罗斯出口到中国 257.5 亿美元，俄罗斯从中国进口 333.3 亿美元，这一期间中国在俄罗斯的对外贸易中占 11%，其中 7.5%是俄罗斯出口到中国，17.3%是俄罗斯从中国进口。俄罗斯对中国的出口还只是上一年的水平，中国在俄罗斯对外贸易总额中所占的份额和从俄罗斯的

进口比 2013 年高一些。根据全球组织新闻专稿的材料，俄罗斯对中国出口在对外贸易总额中占 7.6%，双边贸易额占 10.3%，从中国进口占 14.4%。

现在俄中贸易的发展与它的结构有非常直接和密切的关系。在中国经济增长速度减缓的情况下，它对俄罗斯传统出口货物的需求量也下降，比如金属、化工产品、甚至木材。中国从俄罗斯进口的金属从 2011 年的 33 亿美元下降到 2013 年的 18 亿美元，它在中国从俄罗斯进口总额中的比例从 8.2% 下降到 4.56%。

化工产品从 3.73% 下降到 2.67%，橡胶从 9.24% 下降到 6.74%，木材从 4.53% 下降到 3.53%，纸浆从 11.24% 到 8.93%。这导致俄罗斯对中国出口的速度在一定程度上取决于石油出口及其价格。2012-2013 年石油和石油产品在俄罗斯对中国出口中的份额中达到了 67%（见表二）。

表二. 2012-2013 年中国与俄罗斯的贸易结构

|              | 出口      |       |         |       | 进口      |       |         |       |
|--------------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|
|              | 2012    |       | 2013    |       | 2012    |       | 2013    |       |
|              | 单位：百万美元 | %     | 单位：百万美元 | %     | 单位：百万美元 | %     | 单位：百万美元 | %     |
| 共            | 44057.5 | 100   | 49594.8 | 100   | 44100.5 | 100   | 39617.9 | 100   |
| 粮食和农业原料      | 1839.2  | 4.2   | 1982.5  | 4.0   | 1546.9  | 3.5   | 1563.7  | 3.95  |
| 矿产，包括        | 363.3   | 0.81  | 343.3   | 0.7   | 32187.7 | 73.0  | 29099.1 | 73.45 |
| 能源制品         | 293.6   | 0.66  | 286.2   | 0.6   | 29486.8 | 66.86 | 26851.2 | 67.8  |
| 化工产品、橡胶      | 3553.5  | 8.07  | 3908.1  | 7.9   | 3617.1  | 8.2   | 2670.3  | 6.74  |
| 皮革原料、毛皮及毛皮制品 | 2294.3  | 5.2   | 2964.3  | 6.0   | 11.0    | 0.03  | 18.0    | 0.04  |
| 木材、纸浆制品      | 662.8   | 1.5   | 724.7   | 1     | 3742.1  | 8.5   | 3537.1  | 8.93  |
| 纺织品、鞋        | 10152.8 | 23.05 | 13567.1 | 27.35 | 2.0     |       | 6.6     | 0.02  |

|              |         |      |         |      |        |      |        |      |
|--------------|---------|------|---------|------|--------|------|--------|------|
| 钻石、贵金属及贵金属制品 | 39.9    | 0.1  | 44.4    | 0.1  | 450.7  | 1.02 | 612.8  | 1.54 |
| 金属和金属制品      | 3554.4  | 8.07 | 3851.6  | 7.75 | 2207.2 | 5.0  | 1806.2 | 4.56 |
| 机器、设备和运输工具   | 18691.7 | 42.4 | 18824.8 | 38.0 | 315.7  | 0.71 | 283.4  | 0.71 |
| 其它产品         | 2907.6  | 6.6  | 3384.0  | 6.8  | 20.1   | 0.04 | 20.7   | 0.06 |

资料来源：《海关统计》，北京，2012年 No12, P52-53, P74-75；2013年 No12, P55-56, P77-78

近几年俄罗斯从中国的进口中各式机器、电子产品和运输工具越来越多。2012年总额是187亿美元，在进口总额中占42.4%；2013年相应的数字是188亿美元和38%。

两国领导人达成目标：2015年双边贸易额要达到1000亿美元、2020年要达到2000亿美元。现在俄罗斯出口到中国的产品中机器和设备少于1%。在这种情况下，这个目标的完成要完全取决于中国增加从俄罗斯进口石油，并且石油要保持相当高的价格（根据一些材料，2013年是2400万吨）。

这还是有可能的。俄罗斯继续增加向中国出口煤。现在还有一些俄罗斯增加向中国出口电能的项目。2012年俄罗斯能源集团的子公司“东方能源公司”与中国国家电网公司签订了长期合同，25年里出口1000亿度电。实际上2011年出口了12.3亿度电，2012年是26.3亿度电，2013年是35亿度电。从另一方面来说，由于在西伯利亚建造水电站向中国供电的计划没有经过社会调查，所以引起当地居民和许多专家的强烈反对。

除此之外，能源合作可以促进双方的投资合作。根据俄罗斯驻中国贸易代表处的材料，到2013年年初，中国对俄罗斯的直接投资达到了35.81亿美元，俄罗斯对中国的投资是8.47亿美元。普京和习

近平在 2014 年 5 月 20 日（上海）的联合声明中决定建立副总理级别的双边投资委员会和高层次的小组监督实施经济合作战略项目。这个决定将会促进相互间投资的增加。

地区经贸关系在两国协调金融领域协作、增加使用本国货币结算过程中起着重要的作用。像过去一样，边境地区获得了最大好处。2009-2013 年，黑龙江、吉林与俄罗斯的贸易额增长了一倍多，内蒙古增长了 50%。2014 年 5 月 20-21 日普京访华期间签订的许多地区合作协议表明，俄罗斯和中国的地区合作越来越明显地走出了边境地区相对狭窄的范围，真正有了全面的性质。

## 2. 金融与银行间合作

现在两国关系中存在着可以将两国信贷金融关系提高到较高水平的有利条件。这些条件是：两国政治上高度信任，俄罗斯和中国银行间合作还有很大的、尚未实现的潜力，包括根据国际惯例的合作。

国际金融专家指出，以下的合作形式对两国银行联合工作是最有利的，也是最有吸引力的：以本国货币形式共同积蓄资金、金融大交易的相互担保、保持国际银行卡的高度安全性。<sup>1</sup>

俄罗斯中央银行和中国人民银行签订的关于在国际结算中运用本国货币的协议可以预防不可预测的政治危机。根据该协议，俄罗斯和中国公司可以用卢布或人民币结算，这完全取决于各个公司。这个协议对俄罗斯与中国的边境贸易十分适用，在那里，俄罗斯对外贸易银行和中国银行建立互相代理的关系，这给相互间的金融和投资合作奠定了基础。

现在俄罗斯与中国在金融方面的合作具有政治色彩。许多专家指出，在国际结算中渐渐摆脱美元是俄中联合的主要目的之一。两个大国都有许多工作可做，因为美元到现在还是全球储备货币，是未知政治风险的避难所。在接下来的 10 年里，所有国家储备总额的 50%以

---

<sup>1</sup> 俞继：拓宽合作领域，共赢发展。中国改革发展研究院，中国海口，2013 年 11 月 2 日，P35-39

上都将是美元。<sup>1</sup>

现在成立了 40 亿美元的联合投资基金，还成立了以俄罗斯第一副总理舒瓦洛夫和中国第一副总理张高丽为领导人的政府间投资项目委员会。双方打算在贸易交易时用本国货币。现在中国在俄罗斯的投资额是 42 亿美元，在俄罗斯创建了 800 个有中资的企业，12 万俄罗斯人在这些企业工作。同时，俄罗斯在中国的总投资额达到 8.5 亿美元，有俄资参与的项目是 2452 个。

众所周知，乌克兰事件大大恶化了国际局势，美元可能会被作为施加政治压力的工具。外汇问题对俄罗斯国家安全来说变成了政治问题。为了不刺激与美国的关系继续紧张，俄罗斯不可避免地将或作出选择：尝试让卢布变成储备货币，同时支持希望将人民币变成储备货币的中国政府。

发展中国家的投资者，首先是金砖国家，在 2009 年就积极寻找另一种稳定的货币。根据独立分析部门的预测，这到 2015 年就会对美国金融机构产生威胁。美国金融界负责人也确认，在东亚地区对美国民族利益威胁最大的是俄中形成金融联盟。<sup>2</sup>

根据专家的看法，卢布完全有可能在俄罗斯领土之外成为储备货币。为此必须做到：1) 建立高质量的国家有价证券的流动资产市场；2) 创建可以将存款变成卢布的金融工具；3) 保持经常性的低通货膨胀率，减少外汇保证金；4) 减少对原料价格的依赖；5) 市场调节资金的流入和流出。

从以上所说的标准看来，中国的人民币很可能比俄罗斯的卢布更快获得世界储备货币的地位。中国的努力成效更显著，它与菲律宾、韩国、日本和澳大利亚签订了外汇互换协议。2011 年用人民币结算的贸易额在中国整个对外贸易中占 1%，2014 年第一季度已经是 12.4% 了。在这段时间里，俄罗斯用卢布结算的贸易额与中国相比根本不算

---

<sup>1</sup> 萨多连科.那提安娜：俄罗斯和中国经济合作范围：未来前景。墨西哥国立自治大学，Paper-Volume 45,2014 年 3 月。施廷科尔. 奥利弗：金融危机，有争议的合法性，金砖集团内部合作的开始。斯坦福大学出版社，2014 年

<sup>2</sup> 何塞.玛利亚.西松：进步中的中国与俄罗斯的经济合作。牛津大学新出版物，2014 年 6 月 9 日，P41-49

什么。<sup>1</sup>

现阶段在金砖集团所有国家的货币中只有中国的人民币有望与美元和欧元一样成为储备货币。专家指出，“人民币暂时还不能完全符合地区储备货币的客观要求。”<sup>2</sup>根据世界银行和中国国务院发展研究中心的预测，到2035年世界储备货币的12%将会是人民币。<sup>3</sup>

中国积极地将自己的货币推向世界，现在北京正在进行“金融物流”。第一，中国正在形成金融流动资产市场，可以让国际投资者将资金投向中国、而不是美国。第二，现在执行平稳地、渐进开放的资本流动战略。第三，人民币成为世界储备货币的前景要与国家经济改革的加深和发展连在一起。

理论上国际结算可以用任何货币，但是问题在于，契约方认为哪种货币对自己是最好的。卢布暂时还不是稳定货币，原因是通货膨胀率相对较高，以及世界上所有卢布结算的国内总产值不超过用美元结算的国内总产值的8%（这里讲的好像是贬值，而不是通货膨胀。比较正确地应当直接说俄罗斯与美国国内生产总值的对比）。根据“环球同业银行金融电讯协会”的材料，人民币已经是世界10个最具有交易价值的货币之一。在这个排名中，欧元排在人民币之后。到2013年12月，中国已经与20多个国家签订了外汇互换协议。用人民币结算的跨境贸易额已达到3.64万亿美元。<sup>4</sup>2014年10月13日中国总理李克强访问俄罗斯<sup>5</sup>时签订了1500亿卢布的货币互换协议，包括确认东线供应西伯利亚天然气价格结算的补充条约。<sup>6</sup>

2014年年底，人民币是世界贸易中最有活力的三种货币之一，逐渐地会成为继美元之后使用最多的货币。到2014年2月，人民币在25个国家事实上已经是储备货币，这包括俄罗斯。众所周知，俄

---

<sup>1</sup> 同 18

<sup>2</sup> 施廷科尔·奥利弗：金融危机，有争议的合法性，金砖集团内部合作的开始”。斯坦福大学出版物，2014年，P153-157

<sup>3</sup> “中国2030：建立一个现代、和谐和创新的高收入社会。会议论文集，华盛顿，2012年，P432-437

<sup>4</sup> 中村亮：金砖集团成立后的10年：俄罗斯和其它四国的发展，国际金融研究所通讯 No26，东京，2014年6月20日

<sup>5</sup> 在中国总理李克强访问期间，俄罗斯和中国签订了38项条约，涉及能源、金融和高技术领域。中国银行同意向俄罗斯银行和公司提供45亿美元贷款。

<sup>6</sup> <http://ria.ru/economy/20141013/1028157602.htm1>

罗斯的能源贸易主要是针对西欧和中欧，所以主要的结算货币是美元和欧元。随着东线（中国）能源供应的不断扩大，卢布和人民币有望成为俄罗斯和中国主要的结算单位。俄中石油和天然气贸易是卢布和人民币成为储备货币的先决条件。

西西伯利亚和远东项目大大推动了用本国货币结算的进程。但是有一个限制，俄罗斯国内对所产能源的需求量只占 10-15%。从东西伯利亚和远东地区向东亚国家，包括中国、日本和韩国，供应能源是非常有前景的。对俄罗斯来说，将来可以用卢布和人民币作为国际结算货币。同时，2014 年专家开始讨论在俄罗斯西部建造中国生产基地的问题，因为中国计划对克里米亚半岛和其它地区进行大规模的投资（能源综合体、运输新设施）。

现在有一种说法，俄罗斯和中国准备要发行新的结算货币“卢元”。“卢元”的基础是俄罗斯能源和中国劳动力所支撑的经济等价物。将来其它国家在俄罗斯和中国的交易所可以获得“卢元”。

现在，在对俄罗斯制裁不断加深的条件下，中国关于在俄罗斯发行银联信用卡ChinaUionpay的倡议是非常及时的，目前俄罗斯差不多 20 家银行（外贸银行 24、MTC 银行、花旗银行、俄罗斯银行、俄罗斯标准等）的自动柜员机都接收该卡。<sup>1</sup>

### 3. 能源合作

能源合作是俄罗斯和中国伙伴关系中重要的战略组成部分。俄罗斯石油公司和中国石油天然气集团公司关于从东西伯利亚油田向中国供应石油的联合项目进展顺利。2011 年 1 月，“俄罗斯—中国”石油管道投入使用。每年计划供应石油 1500 万吨，最多可以到 3000 万吨。<sup>2</sup>

关于西伯利亚天然气价格经过 10 年的复杂谈判后，2014 年 5 月普京访问中国，在上海签订了关于俄罗斯和中国公司扩大和加深合作

---

<sup>1</sup> [www.russian.china.org.cn](http://www.russian.china.org.cn), 2014 年 8 月 18 日

<sup>2</sup> [www.russian.china.org.cn](http://www.russian.china.org.cn), 2014 年 9 月 3 日

的战略一揽子协议，首先就是能源合作，包括天然气合同。俄罗斯天然气工业股份公司和中国石油天然气集团公司商定共同投资铺设恰扬金和科维克金气田到中国边境的管道，总投资额 700 亿美元，以双方接受的价格在俄罗斯与中国的边境地区交割。<sup>1</sup>

根据专家估计，天然气的价格在俄中边境是每 1000 立方米 350-380 美元。价格的根据是亚洲一篮子石油产品，可能是以新加坡的石油价格为参照。<sup>2</sup>这样，在 30 年里（从 2018 年开始）中国每年将从东西伯利亚获得 380 亿立方米天然气，在第二管道“西伯利亚力量”投产后会每年获得 500-550 亿立方米天然气。天然气交易的总额是 4000 亿美元。天然气管道总长 4000 公里，连接东西伯利亚的科维克金气田、恰扬金气田和中国东北地区、北京、天津、河北省、以及长江三角洲地区。<sup>3</sup>

联合开发恰扬金气田（储量 1.2 万亿立方米）是上海协议的组成部分。<sup>4</sup>为了出口在该气田开采的天然气将会建造一条天然气管道，从雅库金经过哈巴罗夫斯克到海参崴，然后有一条分支通往中国。

这条管道将会经过现有的“东西伯利亚-太平洋”石油管道，这样，用在基础建设和能源供应上的钱会少很多。这条天然气管道的输气能力是每年 610 亿立方米，2017 年年底将全线投入使用。根据估计，开发恰扬金气田和建造天然气管道的投资分别是 4300 亿和 7700 亿卢布。<sup>5</sup>

就像专家所说的，东西伯利亚的天然气富含多种成分。除了甲烷，还有高含量的高级烃和氦，可以在这条管道所在的区域内发展天然气化学产业。

2013 年 11 月召开的中国共产党中央全会做出了重要决定，要巩固市场在确定资源价格时的作用。全会也肯定了继续减少对经济的干预，减少行政壁垒，大大减少由国家调节内部价格的部门数量，首先

<sup>1</sup> <http://top.rbc.ru/economics/26/05/2014/926066.shtml>

<sup>2</sup> <http://www.vedomosti.ru/companies/news/20361851/rossiya-nashla-kitayu-gaz#ixzz2nnxSx7a>

<sup>3</sup> [www.russian.china.org.cn](http://www.russian.china.org.cn), 2014 年 9 月 3 日

<sup>4</sup> <http://news.ykt.ru/article/6410>

<sup>5</sup> 同上

是能源。<sup>1</sup>

俄罗斯天然气的倡议与中国天然气工业领导人所提出的把中国能源政策作为战略优先目标之一是一致的。中国政府决定逐步提高国内天然气价格，直到与世界价格持平。与此同时，国内国民经济的耗电量在降低，企业生态压力在减小，天然气价格构成的方法在完善。国家调整机制给油气企业提供优惠，以刺激它们有效地利用本国的天然气。

同时，中国宣布对需要大量天然气的东北地区进行老工业基地改造。俄罗斯内部需求不足，所以俄中天然气合同的实用性更增强了。俄罗斯天然气工业股份公司计划不仅在中国和韩国占有稳定份额，还想参与整个消费环节。俄罗斯供应商想近距离接触中国消费者是俄中能源合作一个质的变化。

根据上海协议，俄罗斯向中国出口天然气，双方共同开发中国油气田，建立天然气运输和分配系统，建造天然气储存库，以及在地质勘探、开采、运输和销售天然气领域进行合作。双方还达成以下协议：在第三国市场协同行动、建立实施具体项目的合资企业、制定天然气领域战略合作问题的文件。

俄罗斯与中国在上海会面后正式宣布，除了天然气领域，双方还将在石油、煤炭（中国每年从俄罗斯进口 2800 万吨煤）、电能（俄罗斯每年向中国出口 35 亿度电）领域加强合作。这里指的是共同开发俄罗斯石油、煤炭产地和发展运输基础设施，以及双方计划在俄罗斯建造新电站增加向中国出口电能。

现在讨论的问题是，中国公司如何积极参与西伯利亚气田的开发。在 2014 年的上海峰会上双方签订了协议，俄罗斯向中国出口亚马尔半岛的液化天然气。中国石油天然气集团公司通过子公司在“亚马尔液化气”项目中获得 20% 的份额：开发南坦别伊凝析天然气田，包括修建液化天然气工厂。项目计划投资 1 万亿卢布。<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> <http://www.finam.ru/analysis/newsitem690A6/default.asp>

<sup>2</sup> <http://www.nakanune.ru/new/2014/5/15/22352839>

一些中国公司可能会参与东西伯利亚油田的开发。这些公司以小股东的身份不仅可以参与资源开发，还可参与资源开采、运输、供电等。

#### 4. 运输和物流：北京和莫斯科的看法

中国运输战略一个重要方面是建立新的、连接中国和世界贸易中心之一的欧洲市场的全球运输线。最近 10 年欧盟是中国的第一大贸易伙伴，中国是欧盟第二大贸易伙伴。2013 年双方贸易额是 5591 亿美元。<sup>1</sup>

现在中国和欧洲的贸易大部分是通过海运。但是中国不得不考虑到将来美国海军对海运有可能的阻碍、一些西方跨国运输公司对海运的垄断及海运关税的提高。除此以外，高科技产品必须尽快交给消费者。所有这些都促使中国要在东面和西面发展跨大陆的陆地集装箱运输。

中国主席习近平在 2013 年提出“丝绸之路经济带”的战略构想。这个构想的一个主要思路是加快建设统一的运输网络，包括从太平洋直达到波罗的海的线路。该构想直接触动了俄罗斯。中国积极发展铁路基础设施，中亚国家在建造公路时给予积极的财政和技术支持，这使欧亚地区过境集装箱市场的竞争越来越激烈，从而在东面和西面给俄罗斯过境创造了非此即彼的选择。

现在俄中贸易在西面过俄罗斯边境一般走两条铁路：跨西伯利亚铁路和从连云港到阿拉山口（多斯特克）的跨亚洲铁路的北面走廊。北面走廊经过哈萨克斯坦连接中国和俄罗斯、波罗的海国家和欧洲。与跨西伯利亚铁路相比这条铁路短 2800 公里。<sup>2</sup>

最近中国加快改建这条铁路，在霍尔果斯增建了一个过境站，由此经过中哈边境的货运增加了。2011 年是 1520 万吨，2012 年是 1650 万吨，2013 年是 2000 万吨。<sup>3</sup>从这条铁路潜在的过境运输量及现在过

<sup>1</sup> <http://english/people.com.cn/98649/8597264.htm1>

<sup>2</sup> <http://kisi.kz/img/docs/944.pdf>, P.4

<sup>3</sup> <http://mgorod.kz/nitem/kazaxstan-i-kitaj-uvelichat-zhd-gruzooborot-do-20-mln-tonn-v-2013-godu/>

境货运的发展能力来看，它是很有前景的。以前对中亚国家来说东亚货物的运输主要是靠跨西伯利亚铁路，那现在一半的货运是走跨中国的铁路。

随着多斯特克边境口岸自动变轨技术（在欧洲早就有）的应用，这条铁路愈加有前景。运用这种技术可以很快从一种轨道变成另一种轨道，从中国的 1435 毫米变成俄罗斯的 1520 毫米。现在这个技术正在哈萨克斯坦的铁路上进行试验。<sup>1</sup>与哈萨克斯坦的边境站进行的改造，使中国在接下来的 3 年里可以形成一条中国和欧洲之间的国际铁路。

与此同时，中国货运的增长造成了国内一些铁路网络运输能力的不足，这条铁路的负担加重了。中国面临的任务是优化国内货运。

发展跨大陆铁路可以在中国货物运往欧洲的俄罗斯沿线上发展新的过境枢纽，比如下诺夫哥罗德。得益于俄中贸易的快速发展，最近几年越来越多的中国商品通过下诺夫哥罗德物流综合体（平均每年增长 8%）销售出去。2013 年上半年，2627 个经过下诺夫哥罗德的集装箱中有 846 个来自中国。<sup>2</sup>主要商品是建筑材料、汽车、食品和化学产品。

中国在西面发展过境走廊，是对俄罗斯运输战略的客观挑战。显然，中国发展的新线路将会吸引一部分日本和韩国运往欧洲的陆地过境运输。它们的货物经过中亚到欧洲，或者是经过伊朗、土耳其，或者是经过哈萨克斯坦-俄罗斯，但是可以不必经过俄罗斯的西伯利亚和远东了，这会动摇俄罗斯在国际物流市场的地位。

俄罗斯具有自己的竞争优势：长度为 1 万公里的全电气化的跨西伯利亚大铁路。这条铁路运输的货物每年可以达到 1 亿吨，包括 20 万个 20 尺的集装箱。<sup>3</sup>众所周知，这条铁路的弱势是这条铁路的现状，特别是它的东段。

---

<sup>1</sup> <http://www.railway.kz/ru/node/923>

<sup>2</sup> 同上

<sup>3</sup> <http://www.rppe.ru/wp-content/uploads/2014/01/%DO%AO%DO%9F%DO%9F%DO%AD-%E2%84%963-2013.pdf>

俄罗斯东部地区物流设施的发展大大落后于“欧洲—亚洲”运输增长所需的规模。正是因为俄罗斯过境运输能力的不足阻碍了过境运输规模的增加，这也是大家不愿走这条路线的原因。

增强运输能力和东西伯利亚及远东铁路网络的现代化改造所需要的费用是 1.1 万亿卢布。俄罗斯铁路公司制定了 2012-2020 年的投资和金融计划，总投资额是 2 万亿卢布。<sup>1</sup>

“俄罗斯—中国”的铁路运输主要通过以下边境站：外贝加尔斯克-满洲里，格罗杰科沃-绥芬河、卡梅绍娃亚-琿春、纳乌什基-苏赫巴特尔（从蒙古过境）、多斯特克-阿拉山口（从哈萨克斯坦过境）。

2013 年中国边境站的运输额与 2012 年相比增加了 8%，达到 3050 万吨。其中出口是 2790 万吨，进口 250 万吨。中转到中国的是 7.54 万吨，从中国中转的是 13.55 万吨。<sup>2</sup>与 2012 年相比，2013 年“俄罗斯-中国”铁路所运输的 20 英尺集装箱就增加了 7%，达到 40.7815 万个，2014 年第一季度就增加了 8%，为 10.3159 万个。<sup>3</sup>

中国计划积极参加俄罗斯高铁的建造，提供高铁火车头，修建铁路。现在讨论的问题是中国公司投入 110 亿卢布在海参崴火车站建造交通换乘枢纽的可能性。

现在有两个边境站正在完全运行：外贝加尔斯克-满洲里、格罗捷科沃-绥芬河。其它的还在建设中。外贝加尔斯克是主要的边境站，在“东西伯利亚-太平洋”石油管道建成之前，每年油罐车装载 1500 万吨石油经过该站。虽然现在没了石油运输，但出口到中国的商品量并没有减少。2013 年经过外贝加尔斯克-满洲里的出口商品是 1900 万吨，与 2012 年相比增加了 15%。从中国进口的商品为 300 万吨。<sup>4</sup>两国计划将每年的货物运输提高到 1 亿吨，为此需要对外贝加尔斯克-满洲里站进行大规模改建。

---

<sup>1</sup><http://www.intelros.ru/readroom/otechestvennye-zapiski/o3-2013/20261-ot-transsiba-k-evraziyskomu-koridoru.htm1>

<sup>2</sup> [http://www.akm.ru/rus/news/2014/may/20/ns\\_4824712.htm](http://www.akm.ru/rus/news/2014/may/20/ns_4824712.htm)

<sup>3</sup> 同上。

<sup>4</sup> <http://www.ipr-ras.ru/articles/tsvetkov-and13-04.pdf>, P12

格罗捷科沃-绥芬河的运输能力是 1200 万吨。<sup>1</sup>主要运输的货物是：木材、锯材、金属矿、化肥、煤等。尽管最近几年通过该站的货物在增加，但是单线的非电气化的“乌苏里斯科-格罗捷科沃”铁路的低运输能力遏制了该站的发展。现在准备发展两个新的边境站：下列宁斯科耶--同江，马哈里诺--琿春，俄罗斯和中国商人准备积极参与。

2014 年开始建造经过黑龙江的“走廊”。15 年来，双方一直在谈判，互相指责对方中断修建铁路桥的项目。中国代表认为俄罗斯人官僚主义，莫斯科和地方上的哈巴罗夫斯克、阿穆尔共青团城和海参崴等对铁路桥的功能看法不一致。俄罗斯解释拖延的原因是存在着地方黑社会，它垄断了通过黑龙江运输的收入。

最终看法不一致的问题解决了，2014 年开始修建“下列宁斯科耶--同江”铁路桥，它连接西伯利亚大铁路的分支“比罗比詹--伊利姆斯克”和中国的东北铁路。铁路桥计划于 2016 年 12 月开始投入使用。同时双方还准备修建通过黑龙江两条公路。

马哈里诺--琿春边境站也在不断发展。第一阶段（2015 年）将运输 200 万吨煤用于中国的工业需求，2017 年增加到 800 万—1500 万吨。在琿春还拨出了一块地，用于建造加工俄罗斯煤炭的工厂，年加工能力 1000 万吨。<sup>2</sup>将来中国商品到俄罗斯港口可以通过这个站，它可以作为“滨海-2”的国际交通走廊：琿春-克拉斯基诺（卡梅绍娃亚）-特洛伊扎湾港口-中国东南港口和亚太其它地区。如果进展顺利，货物运输可达 800 万吨。<sup>3</sup>

## 5. 结论和建议

俄罗斯和中国的经贸合作客观上反映了两国经济潜力的不同。除了市场工具，莫斯科和北京还积极运用战略伙伴关系的政治和制度机制（副总理级别的 3 个政府间委员会，19 个部门委员会）来消除一

<sup>1</sup> 同上。

<sup>2</sup> <http://www.adriatik.su/news/rossiya-i-kitaj-reanimiruyut-bezdejstvuyushhilj-pogranperexod.htm1>

<sup>3</sup> [http://dvtu.customs.ru.index.php?option=com\\_content&view=article&id=12537:---2013](http://dvtu.customs.ru.index.php?option=com_content&view=article&id=12537:---2013)

些消极的现象（商业利益的冲突，交通和其它项目的竞争），从而保持利益平衡。

双边贸易（899 亿美元）的特性和持续发展，一方面要靠俄罗斯出口原料的增长（石油和石油产品在俄罗斯对中国的出口中占 67%），另一方面靠中国进口机器的增加（53%）。俄罗斯对中国的出口额在一定程度上取决于石油供应量和价格。2014 年，俄罗斯对中国的出口（2013 年 356 亿美元）与进口（2013 年 531 亿美元）的比例很可能与 2013 年一样。

俄罗斯试图扩大双边投资合作，不仅局限于开采俄罗斯矿产和使用可耕地，这些首先是符合中国的利益。2014 年俄罗斯顺利地开始了在本国创办先进加工业的项目。

根据在上海签订的天然气条约，双方在能源领域积极合作，俄中事实上已形成系统的能源同盟。中国公司积极参与开发西伯利亚气田、修建西伯利亚和远东地区的基础设施及发展俄罗斯的能源综合体。共同开发西伯利亚气田和油田为发展天然气高新化工产业、加强两国在俄罗斯东部地区的合资公司的发展创造了客观条件。中国对俄罗斯天然气的需求在未来很长时间会保持增加的趋势。俄罗斯天然气工业股份公司计划不仅要稳固占据中国天然气市场，还要参与消费领域的所有环节。将来可能会成立俄中跨大陆天然气运输集团，它将是未来全球天然气运输体系在亚洲地区的基础。

在欧亚地区建设中国运输走廊对俄罗斯来说是个挑战，同时也是地区运输合作的机会。对俄罗斯和中国来说，能否顺利地建造运输走廊不仅取决于运输量、还取决于这两个国家对成立欧亚市场统一经济空间、建立联合过境站（下诺夫哥罗德等）的参与度。

在货物过境方面，俄中可以签订与 2014 年 5 月上海天然气协议相类似的协议。俄罗斯铁路物流公司和俄罗斯铁路公司的子公司—跨西伯利亚集装箱公司将发挥跨西伯利亚大铁路的潜力，还将利用经过哈萨克斯坦的跨亚洲铁路（中国）的北方走廊。因为跨西伯利亚大铁路东段的运输能力不足，俄罗斯可以通过跨亚洲铁路转运一部分到中

亚和中国的中转货物。为此俄罗斯必须与中国建立合资物流公司运送去西面和东面的集装箱。

在俄罗斯开采地的加工厂直接加工原材料，可以减少散装货物的运输。同时，2015-2017年，从中国东北出口到远东港口的商品将会增加。俄罗斯加大投资来改造跨西伯利亚大铁路和贝阿铁路的“狭窄路段”、改造海港、简化和加快海关手续，这都是非常正确的。对俄罗斯铁路产业的战略和策略作部分修改，与中国公司一起制定有竞争力的运输关税来运输外贸和过境货物，同时考虑到货流方向、以及对俄罗斯和中国货运人都有利的运输路线，这是非常有益的。

对于俄罗斯和中国的行业部门来说，制订和签订政府间关于在2030年前运输领域战略和策略合作协议是非常现实的。在协议的框架内要约定俄罗斯从中国获取投资，来加快俄罗斯铁路现代化建设和创建高速铁路网路。其中，延长正在图瓦建造的铁路（克孜勒-库拉基诺），然后往南经过蒙古西部到新疆。<sup>1</sup>库兹巴斯的煤可以通过这条铁路出口到中国，它比跨西伯利亚大铁路的路线要短。

### 三、 俄罗斯和中国的军事技术合作及高新技术领域的合作

#### 1. 俄罗斯和中国的军事技术合作

后苏联时期俄罗斯与中国的军事技术合作是双边协作关系最重要的领域之一。俄罗斯民用的高新技术产品出口到中国的越来越少，俄罗斯出口到中国的高新技术产品约90%都属于军事技术合作。比如，2012年从俄罗斯出口到中国的机器设备将近3.1亿美元，<sup>2</sup>近几年双边的军事技术合作额接近20亿美元。

2004-2009年，军事技术合作水平严重下滑，现在有些领域的合作已恢复到了从前的规模。中国重新牢牢占据了俄罗斯第二大武器购买国的地位（印度第一）。与此同时，俄中军事合作的特点也发生了

---

<sup>1</sup><http://krasnoyarsk.dk.ru/news/zheleznodorozhnyuy-magistral-kyzyl-kuragino-mogut-prodlit-do-kitaya-23684572>

<sup>2</sup>

<sup>2</sup> 2012年俄中贸易观察。俄罗斯驻中国贸易代表处。

<http://www.russchinatrade.ru/ru-cn-cooperation/trade.ru.cn>

变化。如果说 90 年代和 2000 年代初主要是俄罗斯出口现成武器，或者转让给中国许可证生产俄罗斯的武器，那么，现在占第一位的是俄罗斯出口零部件、中国自己组装（发动机、雷达、电子技术等），或者俄罗斯企业根据中国军工企业的订单完成科研和设计工作。尽管中国国防工业发展很快，但有理由认为，双方的军事技术合作将维持相当长时间。

中国减少购买俄罗斯武器开始于 2004 年，这是因为中国国防工业技术水平的提高和俄罗斯国防工业出现了问题，这些问题导致某些合同无法继续履行。1998-2004 年中国获得了苏-27CK 歼击机 95 个配件的生产许可证，所以不再购买已签合同中的另外 105 架飞机，结果导致双边军事技术合作重大项目的中断。中国做出这个决定是因为国内生产同类歼击机 J-11B 的进程顺利。同时，俄罗斯向中国出口歼击机苏-30MK2。2005 年俄罗斯与中国签订了购买 34 架伊尔-76MD 和 4 架伊尔-78 加油机的合同。<sup>1</sup>

但是这个合同没有完成。飞机应该在塔什干契卡洛夫航空工业企业进行最后组装，但那里没有能力完成这么大的订单。合同的流产使俄罗斯将此类飞机的组装转移到了自己的领土上，但是第一架完全由俄罗斯组装的伊尔-76 直到 2013 年才飞上天。俄中军事技术合作减少的标志是 2006 年中国与“俄罗斯国防出口公司”签订了只有 2 亿美元的合同。<sup>2</sup>在这之前俄中军事合作一直保持相当高的水平是因为中国为以前进口武器购买配件，以及这些武器的维护和更新。除此之外，中国继续进口一些现成的武器，比如米格-17 系列战斗机和地对空导弹系统 S-300MPU2。

转折发生在 2010 年 11 月俄中国家间军事技术合作委员会的会议之后。在会上双方讨论了在一些领域扩大合作的问题，包括航空发动机制造业和俄出口地对空导弹系统 S-400。根据俄罗斯军事技术合作联邦局副局长康斯坦金·布留林所宣布的，在 2011 年俄罗斯与国外

---

<sup>1</sup> 伊尔的生产从塔什干转到俄罗斯。俄罗斯文传电讯社，2011 年 3 月 16 日

<sup>2</sup> 谢尔盖·切梅佐夫的访问，国际文传电讯社-军事新闻，2007 年 6 月 22 日

军事技术合作中,与中国的合作超过 15%。<sup>1</sup>这意味着,俄罗斯对中国的出口额超过 19 亿美元。

根据到目前为止的材料,之后俄中签订的合同越来越多,俄罗斯的出口不断增加。根据“俄罗斯国防出口公司”的材料,2012 年所有合同中 12%是与中国的,数额达 21 亿美元。<sup>2</sup>众所周知,2000 年初是中国进口俄罗斯武器的最高峰,交易额达 27 亿美元,差不多占俄罗斯武器出口的一半。<sup>3</sup>

最近几年,俄罗斯出口最多的军用商品是航空发动机、以及陆地和海上直升机。比如,2012 年俄中军事技术合作合同总额是 21 亿美元,其中约 7 亿是出口 140 台 AL-31F 发动机,将近 6 亿是出口 52 架米格-171 直升机。<sup>4</sup>中国暂时还是非常需要进口俄罗斯的航空发动机。现在中国政府投入相当多的资金用于航空发动机制造业,将来可能会减少从俄罗斯进口发动机,但未必会完全停止,因为中国发动机制造业水平落后。现在中国正在完善第四代飞机的发动机,碰到了很多问题。比如,这类飞机用的是中国最好的发动机 WS-10A,但该发动机还是像从前的发动机一样,大大落后于俄罗斯 AL-31F 的指标。

中国购买了三种基本的发动机,直到今天它们还是可以用在大部分国产的现代化战斗机上。中国购买 AL-31F 和 AL-31FH 发动机是用于中国在俄罗斯苏-27 (J-11B, J-11BS, J-15, J-16) 基础上研制的歼击机和轻型歼击机 J-10。同时为了此类飞机还生产了系列的发动机太行 WS-10A,但是它们的可靠性还远远落后于俄罗斯的,不能完全满足海军的需求。RD-93 发动机用于与巴基斯坦联合生产、主要是出口的歼击机 FC-1。中国从乌克兰获得材料,仿制这种发动机(太行 WS13)。

D-30KP2 发动机用于中国的轰炸机 H-6K,将来可用于大型运输机 Y-20(正进行飞行试验)。中国正在研制大功率的涡轮风扇发动机(比

<sup>1</sup> 对俄罗斯军事技术合作联邦局副局长 K.布留林的采访,俄罗斯文传电讯社,2012 年 11 月 12 日  
[http://www.fsvts.gov.ru/materials\\_rus.nsf/\(htmlPDA\)86C9E03F8F23832444257AB4004152C8?OpenDocument](http://www.fsvts.gov.ru/materials_rus.nsf/(htmlPDA)86C9E03F8F23832444257AB4004152C8?OpenDocument)

<sup>2</sup>2012 年“俄罗斯国防出口公司”的所签合同数破了记录。俄新社,2013 年 2 月 13 日

<sup>3</sup> 伊萨伊基接受《俄罗斯报》的采访, <http://www.rg.ru/2009/04/10/orujie.htm1>

<sup>4</sup>中国购买了 13 亿美元的俄罗斯直升机和发动机,《公报》2012 年 8 月 23 日

如说 WS-18 )，试图摆脱对俄罗斯的依赖性。

在中国最好的飞机上使用俄罗斯发动机，俄罗斯在必要的情况下可以禁止中国将这些飞机出口到对我们来说重要的第三国市场(为了出口这样的飞机，中国必须获得俄罗斯军事技术合作联邦局的同意)。这样，无论从经济方面来说，还是从在全球武器市场稳固自己的地位来说，向中国出口发动机对俄罗斯都是有利的。

中国非常想用国产发动机替代进口的，但为了生产可靠的、大量不同类型的航空发动机还需要 5 年-10 年(根据不同的类型)。中国现在还有一个任务，为新的第 5 代飞机(现在中国 2 架第 5 代歼击机和 J-20、J-31 还在飞行试验阶段)寻找发动机。为此中国对俄罗斯的新型发动机很有兴趣，比如 117S。中国也想与俄罗斯合作发展自己的项目。<sup>1</sup>如果俄罗斯继续在发动机制造业投入资金的话，那它有望在将来相当长的时间里保持对中国的发动机出口，发动机是国防出口的关键部分。

直升机制造业的情况有相当一部分也是类似的。中国需要可靠的大型运输机，不得不购买俄罗斯的飞机因为中国国产同类飞机(Z-8F)不能满足军事需要。在这个领域中国也想用国产替代进口，但这个过程不是那么快。在完善 Z-8 系列旧的直升机的同时，还要试图研制和投产新的、类似于美国 UH-60 黑鹰直升机的飞机。俄罗斯如果加大投资研发和生产新的直升机，就有可能在中国军用直升机市场占有相当的份额。

现在俄罗斯和中国军事技术领域合作的一些新的大规模的合同还处在准备阶段，这些合同如果签成，可以使双方的合作达到新的高度。双方正在讨论向中国出口相当数量(12 个营)的最新地对空导弹系统 S-400。这对中国来说有政治意义，会对东亚的力量平衡产生影响。中国希望获得“重型”导弹系统，射程 400 公里左右。中国人民解放军如果拥有这样的系统，就可以从大陆本土控制台湾和有争议岛屿-钓鱼岛的所有领空。

---

<sup>1</sup> “中国申请购买地对空导弹系统 S-400”，《公报》消息。俄新社，2010 年 11 月 23 日

2014 年底，可能会签订一个合同：俄罗斯向中国出口（可能是 24 架）最先进的俄罗斯系列歼击机苏-35S。<sup>1</sup>尽管出口规模有限，但这些飞机同样也会对东亚热点地区的力量平衡产生相当大的影响，比如说台湾、南中国海、东海，因为苏-35 有无线电定位系统和更远的射程。当然，不能排除中国详细了解了这种飞机的性能之后，会通过俄罗斯的帮助，开始在苏-27 的基础上研制自己的新型飞机。

向中国出口 4 艘阿穆尔-1650 柴电潜艇的项目还在进行，2 艘计划在俄罗斯制造，还有 2 艘通过俄罗斯的帮助在中国制造。还有一个项目：俄罗斯向中国出口在乌里扬诺夫斯克制造的伊尔-76。如果这个合同签成的话，会大大提升双方合作的规模。

俄罗斯军工企业从中国获得的科研和试验设计工作的订单数量也不断增加，主要是为中国产品生产零部件和组合部件、以及随后在具体生产过程中进行合作。比如，研发和生产导弹所需的零部件、帮助研制最新防弹机器的各种配件等。

很多人担心，中国仿制俄罗斯军事技术会带来威胁。

首先应当明白，中国的“剽窃”和“仿制”在俄罗斯媒体中被夸大得过分。在许多情况下，在中国出现的明显带有“俄罗斯影子”、被指责为非法剽窃的武器，实际上是双方正式军事技术合作的成果：中国购买了专利，或是俄罗斯企业完成的中国科研和试验设计工作的订单。双方军事技术合作的保密制度使专家和媒体对合作真正的规模和性质了解得不多，所以引起误解。

其次，非法仿制是有的，但它不会总是成功的，也不会总是给俄罗斯造成损害。中国人对俄罗斯技术仿制所耗费的时间与俄罗斯技术人员研制新品种所需要的时间是相当的。中国对俄罗斯的配件和组合机件的依赖性一直是存在着的。最好的例子就是著名的“仿制”苏-27CK 的事件。中国人为了制造自己的歼击机 J-11B，许多年来不得不购买俄罗斯的发动机。并且，直到现在都中国没有出口过一架 J-11B。

---

<sup>1</sup> “向中国出口 24 架苏-35 的合同可能在 2014 年签订”，俄新社，2013 年 9 月 7 日，[http://ria.ru/defense\\_safety/20130907/961478852.htm1](http://ria.ru/defense_safety/20130907/961478852.htm1)

知识产权的保护不够会是一个尖锐的问题，所有与中国进行高新技术(包括民用和军用)合作的国家都会遇到这个问题。但经验证明，这个问题从来也不会让这些国家拒绝与中国合作，这些国家会更仔细地制定合作计划。

## 2. 高新技术领域的合作

俄罗斯与中国在非军事高新技术领域的合作并不是非常顺利。如果说在军事技术领域中国失去了与美国的盟国(2000年初受到美国巨大压力的以色列是最后的例子)进行正式合作的可能性，那在非军事领域中国对合作对象就有很多的选择。西方大公司准备与中国进行合作，甚至不管中国对他们知识产权的保护不够，也不担心自己给自己培养竞争对手。他们认为，中国市场的规模是值得任何冒险的。中国与欧盟国家合作的合作很顺利，在一定程度上也与美国在高新技术领域所有方面进行合作，甚至包括敏感领域，比如核动力、民航、直升机制造业和微电子领域。美国试图对一些高新技术进口到中国设置障碍，但被中国与欧洲的合作给绕过了，或者中国利用非正式渠道获得了这些技术。

1990-2000年俄罗斯科学和工业发展困难，与中国合作过程中相对来说大的项目还只是在某些领域，比如核动力。规模再小一点的项目是航天和民用飞机制造业。中国在许多领域，比如机床制造业、微电子、运输和能源机器制造业的某些环节，早就超越了俄罗斯，接近世界先进水平。这些设备和工艺可以用于俄罗斯经济的某些部门的现代化进程。

应当指出，现在俄罗斯与美国和欧盟关系紧张，所以与中国进行工业合作特别重要。但是俄罗斯商人和政府对中国工业各部门的技术水平和能力知之不多，特别是民用部门。中国与其它发展中国家(阿根廷、伊朗、巴基斯坦)在军事和民用高新领域合作的事例证明，只要价钱谈得拢，中国很容易把技术转让给合作伙伴。

2014年5月俄罗斯总统普京访问中国后，两国在非军事高新技

术领域的合作更积极了。现在最重要的合作领域是核电站，俄罗斯已经完成了田湾核电站一期的项目，包括建造几个核燃料生产工厂，进行快中子反应堆试验等。现在正在进行田湾核电站的二期项目，双方继续讨论建造商业用途的快中子反应堆的核电站。

普京访问中国时还签订了关于合作建造浮动核电站的备忘录。双方还就民用航空领域的合作发表了声明，其中包括联合建造宽机身飞机项目。除此之外，从 2008 年开始进行的关于联合研制和生产大型运输机的谈判获得了进展。但重要的是要记住，在这个领域，特别是大型民用客机，中国与一些西方公司保持积极的合作。

### 3. 俄罗斯与中国在航天领域的合作

2014 年普京访问上海的时候，双方签订了一些在航天领域合作的专门协议，其中有：研发和制造航天设备所需的核能动力装置。早前俄罗斯国家原子能公司完成了向中国出口航天器用放射性同位素的合同。<sup>1</sup>

中国的航天领域将会有突破性的发展。一方面是因为不断增加的物质技术能力（有 20 万人在该部门工作，每年预算 150 亿美元），另一方面是领导人强大的政治目的。对中国来说，航天领先者可以实现军事和科学任务，航天领先还是中国大地缘政治的一部分。中国想向世界证明，有中国特色的社会主义有自己的生命力，可以在技术最复杂的领域获胜。“中国航天计划”达到新水平是习近平“中国梦”的重要基础，该计划的目标是未来中国在航天领域占据领先地位。

如果说加加林（1961 年）是苏联飞上太空的起点，那在中国的起点就是 2003 年中国第一个宇航员杨利伟。差距好像是很大，但如果比较双方的技术发展速度，那苏联/俄罗斯是 52 年（1961-2013），中国实际上是 10 年（2003-2013）。今天，如果用数量来衡量的话，中国并不比俄罗斯差。中国有同样数量的地面卫星，每年发射量也差不多；中国可以制造绕地球的航天舱，制造固体燃料导弹；正准备着

---

<sup>1</sup> 2012 年俄罗斯将向中国出口航天器用放射性同位素。俄新社新闻，2011 年 9 月 15 日。

无人飞行器登陆月球的计划等。苏联用 5-7 年掌握的东西，中国只用了一年半到两年。每一次无人飞行（总共 6 次）都是航天计划发展新阶段的成果。<sup>1</sup>

许多专家认为，中国在许多方面的成就是因为在仿制（剽窃）了苏联的航天技术。但是，未必中国所有的成就都是与中国情报机关有联系的。这不正确，也不公平，其中也包括对我们的情报部门。技术流失是有的，但主要是在开始阶段（90 年代-00 年代初）。以后中国人完善了旧技术，开发了自己的新技术。比如，最新的航天飞机“神舟 10 号”，这不是著名的“联盟”的拷贝。就像专家所指出的，这里有许多新的研发技术，比如，航天飞机在轨道上的分离技术等，这在苏联的航天飞机上是没有的。<sup>2</sup>

俄美关系的恶化让俄罗斯联邦航天局与美国国家航空航天局的合作前景变得不确定，俄罗斯开始积极与中国讨论合作项目，但是要说有什么成就还太早。

#### 4. 结论和建议

在可见的将来俄中军事技术合作在双边关系中将起重要的作用。中国是俄罗斯军用产品的主要市场，中国人民解放军的一些武器更新重要项目都将取决于同俄罗斯的合作。未来俄中合作的方式将从俄罗斯出口成品转到俄中进行密切的工业合作和实施共同项目。在这种情况下，俄罗斯可以遏制中国将武器出口到对俄罗斯重要的市场去。

中美关系和中日关系持续紧张，俄罗斯与美国和欧盟关系的危机会刺激中俄在非军事高新技术领域的合作。双方都有意最大限度地利用现有的合作潜力，使自己摆脱可能的制裁和其它的经济压力。发展这种合作主要的障碍是双方对对方的真正能力知之甚少。

俄中军事技术合作的方式经过几次质的更新，现在的方式是双方在某些领域进行合作，包括航空发动机制造和俄罗斯出口地对空导弹

---

<sup>1</sup> 卢加宁，中国变成航天强国。[http://rus.ruvr.ru/news/2013\\_08\\_26/kitaj-prevrashaetsja-v-kosmicheskiju-sverhderzhavu-3854](http://rus.ruvr.ru/news/2013_08_26/kitaj-prevrashaetsja-v-kosmicheskiju-sverhderzhavu-3854)

<sup>2</sup> 同上。

系统 S-400。现阶段的军事技术合作价值 20 亿美元。

俄罗斯军工企业从中国获得的科研和试验设计工作的订单数量也不断增加。主要是为中国产品生产零部件和组合部件、以及随后在具体生产过程中进行合作。比如，研发和生产导弹所需的零部件、帮助研制最新防弹机器的各种配件等。

知识产权的保护不够会是一个尖锐的问题，所有与中国进行高新技术(包括民用和军用)合作的国家都会遇到这个问题。但经验证明，这个问题从来也不会让这些国家拒绝与中国合作，这些国家会更仔细地制定合作计划。

俄中在航天领域的合作已经系统化，包括继续进行既从国民经济考虑、又从安全考虑的联合项目。中国的资源可以让自己不仅顺利赶上“航天巨头”(美国和俄罗斯)，还可以在某些方面超越它们。

## 四、 俄中人文合作

### 1. 现阶段俄中人文合作的特点

俄中人文合作的领域广泛，包括文化、教育、青年交流、科学、媒体、体育、旅游等。专家认为，人文合作的重要性在于它在双边关系中处于优先位置。人文合作能巩固政治外交、经济、军事、科技和其它领域的合作，因为它可以加深俄罗斯人和中国人之间的相互理解，增加互相接触。同时应当指出，以上所说这些领域的合作同样也可以扩大人文领域的合作。人文联系在我们两国之间一直非常重要，特别是现在。现在是信息社会，网络社会，旅游机会大大增加，人文合作的重要性更是成倍增长。

从制度上来说，到目前为止文化人文合作的基础不错。在政府层面俄罗斯和中国有专门的教育、文化、体育、旅游等委员会，这些委员会积极工作，协调各自的领域。俄中签订了许多大企业和组织在科学、教育、文化、体育方面进行合作的条约和协议。就像俄中关系专家、远东研究所所长季塔连科所说的，制定和实施文化-人文领域合

作方向的机构是 2000 年成立的俄中人文合作委员会，“该委员会是负责俄罗斯与中国政府领导人每年定期会晤的综合部门的一个重要组成部分。”<sup>1</sup>确实，俄中人文合作委员会依靠下属几个专门委员会，开展了许多方面的工作。比如，2012 年 12 月 5 日在莫斯科举行了俄中人文合作委员会第 13 次会议，讨论了以下的问题：

- (1) 委员会在第 12 次会议后的工作。
- (2) 在中国举办俄罗斯旅游年，在俄罗斯举办中国旅游年。
- (3) 在上海合作组织框架里双方在人文领域的继续协作。
- (4) 共同制定“发展人文领域协作计划”。
- (5) 在伙伴国的学校扩大交换学生、提高培养学生的质量。
- (6) 相互支持扩大俄语和汉语教学。
- (7) 两国交换学生，进行学术实习。
- (7) 扩大和深化大学间合作。
- (8) 加强俄中文化合作和交流。
- (10) 在俄罗斯和中国定期举行大型文化活动。
- (11) 在两国文化领域发展地区合作。
- (12) 在医疗和卫生领域进行合作。
- (13) 继续发展传统医学的合作。
- (14) 监督、管理医疗产品的国家机构间的合作。
- (15) 在体育方面加深交流和合作。
- (16) 继续发展旅游业的合作。
- (17) 加强两国媒体的合作。
- (18) 电影业的合作。
- (19) 档案方面的合作。
- (20) 继续扩大两国年轻人的交流。<sup>2</sup>
- (21) 扩大相互旅游的机会，实行免签制度。不久前中国的一些大

---

<sup>1</sup> 季塔连科，现阶段的俄中关系：在俄罗斯全球战略中的意义，现状和前景。（在圣彼得堡工会人文大学的讲座）。<http://www.gup.ru/events/news/lections/titarenko-lection-2.php>

<sup>2</sup> 俄中人文合作委员会第 13 次会议记录。法律和法规信息电子网站  
<http://docs.cntd.ru/document/499014883#loginform>

城市（上海、广州等）开始对俄罗斯公民实施过境去第三国时 72 小时的免签制度。从 2009 年 7 月开始，俄罗斯公民在香港不超过 30 天无需办理签证。2012 年澳门也有同样的政策。<sup>1</sup>

(22) 积极发展姐妹城市合作、以及地区间的联系。<sup>2</sup>

尽管新的合作领域、合作倡议和举办的一些活动让人感到振奋，但许多年来两国专家不只一次地提到过俄中普通人之间的了解不够，社会层面（下层）的关系不能加固政府层面（上层）的良好积极的关系。中国分析家将之比喻为“双层的俄中关系”，上层非常热，下层很冷。其中原因很多：政府部门不积极的政策，民众对俄中战略伙伴关系看法不是很正面，还有各种深入民族心理的对历史不完整和不准确的想法。最近几年我们发现大家对形象问题、文明和文化间合作的兴趣增加了。<sup>3</sup>应当承认，2014 年没有能完全扭转“上热下冷”的局势。人文合作是两国关系中能改善的地方最多的领域。尽管乌克兰危机又一次证明了俄罗斯亲西方学者徒劳的幻想。他们认为俄罗斯早晚会顺利地融入西方，但这在可见的将来也不会让俄罗斯人（特别是年轻人）准备好认同亚太价值观，虽然俄罗斯政治精英现在有“转向东方”的政策。类似的问题在中国也有。应当欢迎类似于 2014 年俄罗斯国际事务委员会出版的小册子“关于改善俄罗斯在中国形象的建议”中所提的建议。<sup>4</sup>

政府层面承认社会人文领域的重要性不断增长的具体表现是，从 2000 年代中期开始投入资金，用于开展大型活动，主要目的是改善自己国家在对方国家人民眼里的形象、增加相互间的认识、在非国家

---

<sup>1</sup> 俄罗斯和澳门互免签证。俄罗斯驻中国大使馆网站，2012 年 6 月 19 日。

<http://www.russia.org.cn/rus/2836/31294867.htm1>

<sup>2</sup> 2014 年 5 月普京访问上海时签订了几个俄罗斯和中国地区合作新协议，“巴什科尔托斯坦共和国和江西省友好合作协议”、“彼尔姆边疆区和江西省友好合作协议”、“鞑靼斯坦共和国和湖南省友好合作协议”、“俄罗斯联邦伏尔加沿岸联邦区和中华人民共和国长江中上游地区发展经贸和人文合作互解备忘录”《普京访问中国文件汇编》，<http://www.ppfond.ru/includes/periodies/news/2104/0526/000012441/detail.shtml>

<sup>3</sup> 比如，季赫文斯基：中国所认识的俄罗斯。莫斯科，2008 年。卢金：熊观察着龙，17-21 世纪中国在俄罗斯的形象。莫斯科，2007 年。

在俄罗斯一些对外政策的文件中有关于国家形成正面形象的内容。比如，在俄罗斯独联体事务、俄侨和国际人文合作署的工作报告中有关于正在实施的新计划：“参与制定、实施和督促正面了解俄罗斯和巩固俄罗斯在世界文化人文存在的政策（关于 2013 年俄罗斯联邦外交部工作的成就、基本方向和未来任务的报告）。

[-www.mid.ru/bdomp/activity.nsf/0/4A9EF395E87DBF7844257/CC900411999](http://www.mid.ru/bdomp/activity.nsf/0/4A9EF395E87DBF7844257/CC900411999)

<sup>4</sup> 斯米尔诺娃，关于改善俄罗斯在中国形象的建议，俄罗斯国际事务委员会工作册，2014 年第 16 期。

交流层面加强联系和接触。重大的事件是中国的俄罗斯国家年和俄罗斯的中国国家年（2006-2007），俄罗斯和中国文化年（2009-2010），中国和俄罗斯旅游年（2012）。2014年5月普京访问中国前夕，在接受中国记者采访时说到：“俄中人文合作走在我们两国战略伙伴关系顺利发展的轨道里。今天它的水平比任何时候都要高。国家年、语言和旅游年的举办起了重要的作用，几百万人参与了这些活动。尤其是现在这些活动定期举行，非常好。有文化节、电影周、青年体育活动、大学生节、为中学生和大学生举办的休息营、大学校长论坛、教育展览等。”<sup>1</sup>

2013年10月，梅德韦杰夫总理在访问北京时同样指出了两国人文合作的重要性：“我记得，2007年我们开始在中国举办俄罗斯国家年、在俄罗斯举办中国国家年，然后是语言年，现在正在举办俄罗斯和中国旅游年。未来还有一个重要的国家项目：青年交流年，就是说人文合作的领域是多方面的。除了我们两国，没有任何一个国家能与我们有这样广泛的人文联系。如果说到年轻人的交流，这当然是我们的未来。我相信，类似的活动会办得很好，但是我们还需要发展教育领域的合作。我觉得，这也非常重要，为此我们需要好好地想想，如何发展我们的教育合作。”<sup>2</sup>

现在青年交流的工作正积极展开。2013年10月俄罗斯联邦青年事务署署长别洛科涅夫说，已通过的2014-2015中国和俄罗斯之间青年交流规划是俄中两国人文合作的主要内容。他说，最近2年里俄罗斯联邦青年事务署将会开展200多个项目，中国的青年领袖将会参加。<sup>3</sup>在青年交流年的框架内有以下的项目：地区间青年人文化节“А р т К в а д р а т”、“2014企业季”论坛、国际青年论坛“И н т е р С е л и г е р -2014”、国际青年论坛“О с т р о в а -2014”、国际青年论坛“С е л и А с -2014”、第七界全俄青年创新

<sup>1</sup> 普京接受中国主要媒体采访，俄罗斯驻中国大使馆网站，2014年5月28日。  
<http://www.russia.org.cn/rus/2851/31300573.htm1>

<sup>2</sup> 年轻人的交流是北京俄中政府间会见的主要问题。<http://fadm.gov.ru/news/17276>

<sup>3</sup> 同上

议会。<sup>1</sup>

## 2. 教育交流

教育领域的合作持续发展。相互派往对方大学的学生数量逐年增加，俄罗斯去中国学习的学生人数增长得特别明显。2013 年秋天出版的俄罗斯国际事务委员会的“中国国际教学”报告中对学术交流的现状做了完整的阐述。<sup>2</sup>

2014 年 10 月大家得知，根据各种教育交流计划，在最近的 5 年里俄罗斯和中国互派的学生数量将达到 10 万。根据官方统计，现在俄罗斯有 2.5 万左右中国学生，在中国有 1.5 万俄罗斯学生。<sup>3</sup>

创建教育机构的联系网络，继续加强教育领域多方面的合作。这主要归功于 2009 年创办的上海合作组织大学，该大学暂时还在寻找可以接受的存在方式，虽然找起来并不容易。实际上，上海合作组织大学里（由 5 个成员国的 75 所院校组成）去合作伙伴的大学学习的学生数量中最大一部分是来自中亚、在俄罗斯和中国学习的学生。由于一些客观原因，进行多方面的教育合作是很困难的。

成立行业大学协会也是一个发展趋势。如俄罗斯和中国技术大学协会，主要的大学有莫斯科国立鲍曼技术大学和哈尔滨工业大学。<sup>4</sup>

教育领域最著名的事件是宣布成立第一所俄中联合大学。2014 年 5 月普京访问中国时签订了在深圳由莫斯科罗蒙诺索夫国立大学和北京科技大学成立新的大学的协议。

尽管教育领域的合作看上去很顺利，但应当指出也存在着问题。在俄罗斯大学学习的不是最好的中国学生（不像苏联时期和苏中关系最好的时期），而是那些去不了西方国家和进不了中国名牌大学的学生，这已经不是秘密。俄罗斯高等教育吸引他们的是的学费便宜和对毕业要求不高。

---

<sup>1</sup> 同上

<sup>2</sup> 俄罗斯大学的国际化：中国部分。俄罗斯国际事务委员会，莫斯科，2013 年

<sup>3</sup> 安娜·多尔戈夫，俄罗斯、中国推动学生交流计划。《莫斯科时报》，2014 年 10 月 14 日。

<sup>4</sup> 深圳的俄中大学 2015 年可以开始招学生。人民日报在线，2014 年 7 月 17 日，<http://russian.people.com.cn/n/2014/0717/c31517-8757012.htm1>

俄罗斯大学的校长和系主任常常把中国学生和其他外国学生看作预算外资金的来源，根本不关心他们的其它情况。与俄罗斯学生和其它后苏联国家来的学生相比，俄语妨碍了中国学生完全掌握知识。

俄中教育合作一个很有前景的任务是在俄罗斯和中国大学研究教育水平监控体系。还有一个合作的方面是建立大学排行榜，制定排名标准。

### 3. 孔子学院和中国的软实力问题

在国外推广中国文化和“软实力”的一个方法是建立孔子学院。2004年在首尔开办了第一家孔子学院，到现在为止已经有近400家孔子学院。有材料说在俄罗斯有17家，但也有材料说是18家。其中最著名的是莫斯科国立大学、圣彼得堡国立大学、莫斯科国立人文大学、远东联邦大学、哈萨克斯坦国立大学的孔子学院。每个学院的经验都是独一无二的。比如，在远东联邦大学，除了教授汉语，还研究汉语教学的方法，以及在中学教授汉语的作用。在圣彼得堡国立大学，孔子学院的资金还资助翻译出版现代中国文学。

最近国际上围绕孔子学院的讨论没有停息过。

西方国家批评孔子学院，是因为他们怀疑孔子学院会成为中国“和平渗入”西方主要大学的工具，给西方年轻的一代强加不同于西方社会的价值观，为中国经贸扩张做准备。<sup>1</sup>比如，2014年6月，美国大学教授协会刊登了专门的报告，内容是美国孔子学院的现状。他指出，这些学院的工作原则与美国学术自由、多主体参与管理、学院和大学制度独立性的原则不相容。报告里还建议，如果中国方面不同意孔子学院根据美国可以接受的原则活动，美国大学要停止与汉语推广办公室的合作。<sup>2</sup>

在俄罗斯一些专家担心，孔子学院就像“国中国”，它们的教学计划和方法与俄罗斯教育和科学部的标准和规范不符，这些标准和规

<sup>1</sup> 比如，Shhlins, Marshall, Chuna U. 《国家》，2013年第11期。

<sup>2</sup> 与外国政府的伙伴关系：以孔子学院为例。美国大学教授联合会的报告，2013年12月24日。  
<http://www.aaup.org/report/conufucius-isititutes>

范对俄罗斯任何一家教育机构都是必须遵守的。2012 年托姆州检察院对教育机构进行了检查，结果宣布禁止在托姆州教授汉语，原因是标准过高，语言老师没有登记。还有其它孔子学院的工作不合规矩的事例。同年，在雅库特联邦安全局地方分局通过向法院起诉关闭了雅库特的孔子学院，理由是：“该组织宣传中国的意识形态，向俄罗斯领土进行经济扩张。”<sup>1</sup>根据一些材料，有在莫斯科俄罗斯外交部外交学院成立孔子学院的计划，并准备 2014 年开学，但方案没有得到上级部门的支持。<sup>2</sup>

在俄罗斯学习汉语和中国文化的兴趣增长得很快。根据《大都会》的材料，在首都超过 6% 的学校汉语已经成为必修或选修课。<sup>3</sup>最近几年，现代中国作家的作品越来越多地被翻译成俄语。讲俄语的读者现在可以通过翻译认识诺贝尔奖获得者莫言的作品，还可以了解中国现在年轻一代作家的作品。<sup>4</sup>中国艺术展在俄罗斯取得巨大成功，其中最有名的是俄罗斯中国年时在克里姆林宫所举办的北京故宫珍品展。电影等其它领域合作也在积极开展。

#### 4. 媒体和相互理解问题

最近俄中关系信息领域的合作发展得比较快。双方用对方的语言成立了新的媒体、新闻渠道和网站。最近中国伙伴在这个领域进行得更积极。现在人民日报<sup>5</sup>、新华社<sup>6</sup>、中国国际广播电台<sup>7</sup>都有俄语版。中央电视台有俄语频道，也有俄语网站。还有“中国信息网中心<sup>8</sup>”、“天山网”<sup>9</sup>，以及杂志《中国》<sup>10</sup>。

俄罗斯的情况差一些。唯一有活力的媒体是每天播出的“俄罗斯

---

<sup>1</sup> 为什么官员和寡头的孩子学汉语。《大城市》，2013 年 12 月 24 日。

[http://bg.ru/education/kogda\\_moskva\\_zagovorit\\_po\\_kitajski-20790/](http://bg.ru/education/kogda_moskva_zagovorit_po_kitajski-20790/)

<sup>2</sup> 根据外交学院学术秘书季卡列夫的采访，2014 年 9 月。

<sup>3</sup> 同 75

<sup>4</sup> 比如，《红鞋子》，中国 21 世纪散文，圣彼得堡，2014 年。

<sup>5</sup> <http://russian.people.com.cn>

<sup>6</sup> <http://www.russian.xinhuanet.com/V>

<sup>7</sup> <http://russian.cri.cn/>

<sup>8</sup> <http://russian.china.org.cn/>

<sup>9</sup> <http://russian.ts.cn>

<sup>10</sup> <http://www.kitaichina.com/index.htm>

之声”的中文频道，“俄罗斯之声”不久前并入了“今日俄罗斯”国际新闻通讯社。《俄罗斯报》有计划在附刊“Russia Beyond the Headlines（主要外国媒体关于俄罗斯新闻的附刊）”里刊登中文内容。<sup>1</sup>尽管中国在国际舞台上日益强大，但在俄罗斯只有一本学术杂志（内容也不只是关于中国）《远东问题》（俄罗斯科学院出版）。

最近因为某种原因，有些因素的作用加大了。这首先指的是对制定政策影响不太大的民意、网络等的因素。在现在的中国，一些最有影响力的思潮对政策的形成也起着重要影响，这些思潮公开争取对社会广大阶层的影响力。

这个因素对俄中关系的重要性在于，中国内部思想政策的对抗开始影响公众对俄中关系的感受：向往自由的人、或直接点说亲西方的人对继续深化俄中关系的前景持批评态度，更不要说对乌克兰危机中俄罗斯行为的评价。自由阵营的代表之一、经济学家茅于軾就是个例子。他在最近几年所发表的成果中经常涉及到对外政策问题（比如，他不止一次地呼吁改善中日关系、在解决台湾问题时不允许使用暴力等）。他认为俄罗斯在今后的100年里不会给中国带来任何好处。让茅于軾的支持者愤怒的是，中国政府和官方媒体以及左派公开批评美国或是日本对待中国的态度，但对俄罗斯“压制中国人”保持沉默或者“闭上眼睛”。为了证明这个说法，他们夸张地宣传2009年莫斯科关闭切尔基佐夫斯基市场事件，以及中国“新星”号货船事件（俄罗斯边防军向货船开火，中国人被打死和打伤）。在这些人的文章里经常可以找到对美国和欧洲的特定阶层对俄罗斯和政府批评的反响，这些阶层经常指责俄罗斯专制和傲慢，而现在，在乌克兰事件中，又指责俄罗斯“侵略”邻国。

左派更正面地对待俄罗斯政策和在西方限制中国影响条件下的俄中战略伙伴关系。理解对苏联的怀念就能理解左派，苏联被认为是中国在“典型的社会主义”时期许多制度和社会实践的根源地。左派认为，在现在的国际关系中俄罗斯和中国对一些重要问题持相近的看

---

<sup>1</sup> <http://tsrus.cn//>

法，两国都遭到西方国家当局所控制的主要新闻媒体非客观的攻击。

但是在中国的公众中各种思想阵营的冲突能有多大？各种价值观能表达得能有多清晰？难道中国共产党在国内既没有保持对权力的垄断，也没有对意识形态的垄断？

这里应当指出，俄罗斯也有类似的情况。在俄罗斯极端自由主义和极端亲西方的人反对巩固与中国的战略伙伴关系。这些人已经不是第一年批评所有与中国发展关系的计划、甚至是经贸关系。他们认为与中国发展关系，俄罗斯必定会沦为中国的附属国。特别是 2014 年月普京访问中国、签订了天然气协议之后，这种声音更响了。

中国国内左派和右派的争论可以创造一种独有的在网络虚拟空间里的信息“肥皂泡”，去年在中国网络上关于俄罗斯的一篇文章引起的争论就是一个例子。2013 年 8 月初新华社刊登了一个博主王小石的文章，题目是“如果中国开始混乱，后果将比苏联解体更可怕”。在这篇文章里王小石写道，俄罗斯因为苏联解体变成一个落后、贫穷、二流、能源枯竭的没有国际威望的国家，虽然打着“民主”的口号。他预言，如果中国崩溃，将比苏联解体的后果更可怕，因为与俄罗斯不同，中国没有可以出口的能源。<sup>1</sup>

这篇文章是针对中国自由主义的知识分子在网络、博客、知识分子圈中的批评。俄罗斯的《公报》里说，那些知识分子被指责为“帮助敌人搞乱局势，传播关于中国虚假的消息，打着立宪主义和民主的旗号将国家引入崩溃。”<sup>2</sup>《俄罗斯之声》的中国编辑认为必须回应王小石的文章，他说从中国记者的立场看待俄罗斯未必是有分寸的。俄罗斯的主流媒体：《公报》、《共青团真理报》等都作了回应。标题大概是：“用俄罗斯吓唬中国人”。其实这件事后来很快就弄清楚了，整个事件是中国的网络评论人对中国内政的辩论，而不是有明确目的的攻击俄罗斯。

另一个例子，是在“乌有之乡”网刊首页的发表的题目为“‘乌

---

<sup>1</sup> 卡申·瓦西里，中国共产党用俄罗斯吓唬中国人民。《公报》，2013 年 8 月 15 日

<sup>2</sup> 同上。

克兰民主’对中国的教训”的文章。在文章里作者表示了自己的愤怒：“在乌克兰克里米亚独立公投后，中国灌水的右右们突然神经错乱，在网上齐声大放厥词：极尽美化美国、美化日本、丑化俄国苏联俄罗斯、丑化普京。我不知道中国右右们意欲何为？挑起中国人民对俄罗斯人民的仇恨？破坏中国与俄罗斯关系？为丑陋的‘乌克兰民主’欲盖弥彰？让中国成为全民公敌？破坏来之不易的改革环境？是的，历史上俄国及苏联都曾经深深伤害过中国和中国人民，但是备受中国右右们恶心赞美、顶礼膜拜的美国日本及西方列强就没有伤害过中国和中国人民吗？在当今世界上对中国危害最大的国家是谁？不是俄罗斯，而是日本和美国、在当下中国遇到的种种问题也是日本和美国蓄意制造和无耻挑起的，当下危害中国的问题还没有搞清楚，却转移视线让国人坠落在历史的仇恨之中，达到完成美国日本等对中国的C型包围圈向O型包围圈的狼子野心，中国右右们居心叵测、为虎作伥。”<sup>1</sup>

然而，俄罗斯媒体没有完整地报道过实际上已经是公开了的对中国内外政策激烈的意识形态的争论。

## 5. 结论和建议

人文合作在俄中关系中越来越重要，因为全球人员、资金流动及信息和思想的交流越来越频繁。这个领域需要现代化的方法，需要开放和试验，需要克服形式主义和官僚主义。但是，在这个领域出现了新的“敏感问题”，与俄中（1917年之前）、苏中关系的某些时期有关，与中国报刊和网络上爱国主义（民族主义）的言论增多有关。

由于俄中全面战略伙伴关系所处的复杂的思想意识环境，以及中国社会的变革，人文合作领域出现的问题是非常尖锐的。中国出现了新的“讲英语”的一代年轻人，他们对俄罗斯的历史和它的文化和政治了解是很少的，甚至是歪曲的。

可以通过“人民外交”的渠道，如中国人民对外友好协会（会长李小林）和俄罗斯合作署（署长科萨切夫），两国的研究机构、大学

---

<sup>1</sup>乌克兰民主对中国的教训。乌托邦网站，<http://www.wyxxwk.com/Article/zatan/2014/04/318354.htm>

和研究中心,制定一些研究项目,如“俄罗斯和中国,比较历史”、“文化和文明,两种发展模式”、“100个中国和俄罗斯伟人”等。建议创办“中国名人”俱乐部,邀请与俄罗斯有长期联系的、在中国和世界享有盛誉的著名人物加入。比如说,上海合作组织第一任秘书长、前驻俄罗斯大使张德广,前驻俄罗斯大使李凤林,前中俄友好协会会长、诗人、翻译家陈昊苏,中俄友好协会会长、前中国人民银行行长陈元等。根据同样的原则创办“俄罗斯名人”俱乐部,邀请季赫文斯基院士,远东研究所所长、俄中友好协会会长、季塔连科院士等。

考虑到科学和教育联系的日益加强,应当支持俄罗斯专家斯米尔诺夫的建议(在俄罗斯国际事务委员会的项目里,20个建议):建立“俄罗斯和中国学者、组织的互动基地”<sup>1</sup>。

考虑到中国孔子学院在俄罗斯的积极发展,俄罗斯方面应该倡议在中国实行对等的人文计划:教授俄语,宣传俄罗斯文化和俄罗斯文明。现在“俄罗斯世界(主席是尼科诺夫)”在中国的活动总体上来说是有利的,但范围太小,动静不大。中国需要名为“伟大的俄罗斯”的大型综合项目。需要集中作家、语文学家、汉学家、政治家、商人、俄罗斯主要媒体的力量。

发展与中国的人文、教育合作不光只是联邦电视台,地方电视台也可以加入。伊尔库茨克电视公司 А И С Т(总经理巴扎尔汉达耶夫)在这方面的卓有成效。“伊尔库茨克方法”可以在赤塔、海拉泡、哈巴罗夫斯克、阿穆尔共青城、南萨哈林斯克和海参崴的地方电视台被借鉴。

两国文化、体育、高等教育、网络等领域的代表应该定期举行会面,双方可以相互有更多的了解,一起讨论现在的热点问题、两国历史问题、现状及在世界的定位等。

## 结论与展望

---

<sup>1</sup> [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=3720#1](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=3720#1)

这个报告主要阐述了 2013-2014 年重大的国际、地区及中俄双边事件对中俄战略伙伴关系的发展和性质的影响。包括：西方（美国、欧盟）发起的与俄罗斯的冲突、中国国家主席习近平第一次的莫斯科之行（2013 年 3 月）、上海的一揽子协议（2014 年 5 月）等。乌克兰危机客观上使俄中两国更加接近，特别是在全球和地区安全领域。乌克兰危机是俄罗斯转向东方（中国）的补充因素。北京在乌克兰问题上持中立立场，坚决反对西方在媒体上反俄罗斯的言论，不同意对俄罗斯进行制裁。

俄中伙伴关系，除了明显的机会（政治、经济、能源），还有一些挑战（冒险），特别是对俄罗斯来说。对莫斯科来说不好的情况是伙伴关系变成不平等的关系。2013-2014 年对俄罗斯重要的时刻是：中国高涨的爱国主义情绪的影响、崛起的中国积极发展与俄罗斯的伙伴关系、现在的俄中关系模式会不会变形、俄罗斯是否会逐渐变为中国全球机器中的附庸等。

从俄中关系来看，还不存在对俄罗斯民族利益造成威胁的系统性依赖，虽然，很遗憾，有中国施压的问题（在一些政治和经济、能源问题上）。本报告的结论是：第一， 俄中关系基本面是积极的、互利的；第二， 俄中关系存在某些消极的方面，这是因为互相不理解或者是对某些问题的看法不一致。俄罗斯和中国的专家都认为，第一个结论完全占上风，它决定了俄中关系的基本方向，让人有理由相信未来俄中系统的互利的战略伙伴关系可以保持下去。

“莫斯科--北京”在全球和地区层面的联系是建立“非美国世界”的基础，这在俄罗斯与“美国世界”冲突不断增加、美国试图隔绝俄罗斯的时候对俄罗斯来说特别重要。“依靠北方”的说法在中国越来越流行。中国需要俄罗斯是可以保障中国在欧亚的战略后方安全。在将来很长一段时期里维持“北方支柱”（俄罗斯）和战略伙伴关系会给中国长期保持“和平崛起”、顺利完成改革和变为强国创造有利的条件。

2013 年的贸易额 (898 亿美元) 和 2014 年上半年的贸易额都落后于两国高度的政治关系。2015 年双边贸易额达到 1000 亿美元的任务可能还是要靠传统的方法: 俄罗斯增加出口原材料和增加从中国进口机器设备。这样, 双边的贸易势头才能保持下去。

2014 年经济合作增长的火车头是进入新水平的能源合作, 俄中已经是全球能源同盟。中国公司积极参加西伯利亚的油气开发和西伯利亚及远东地区的基础设施建设, 在俄罗斯和中国成立合作企业。中国积极参与发展俄罗斯的能源综合体。

在军事技术合作领域中俄罗斯还是占据主导地位。尽管中国很快建立了自己的军事工业基地, 中国人民解放军武器的更新还是要取决俄罗斯的供应。很显然, 2015-2017 年共同合作的项目数量将会增加。中国航空军事工业还是取决于俄罗斯发动机的生产。

俄罗斯和中国的运输合作, 从一方面来说是为了解决实际的问题 (基础设施、经贸关系), 从另一方面来说, 是为了在战略上将欧亚的三个组织和框架: 海关联盟、欧亚经济联盟和丝绸之路经济带拉近。2014 年在运输领域里, 除了合作的机会, 双方对欧亚过境运输的想法有存在一定差异。中国提出的对旧线路进行改造和在俄罗斯建造新的高铁值得重视。

显然, 人文合作方面有相当的、暂时未被利用的潜力, 包括教育、文化交流、旅游等。对俄罗斯来说重要的是准备和具体实施开发中国人文领域的综合项目。