

“中国人文社会科学集刊AMI综合评价”入库集刊
复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 6, Issue 2 (2020)

中国周边外交研究

第十二辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国周边外交研究.第十二辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京:世界知识出版社,2023.12

ISBN 978-7-5012-6702-6

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国国家版本馆CIP数据核字(2023)第227587号

书 名	中国周边外交研究·第十二辑 Zhongguo Zhoubian Waijiao Yanjiu · Di-shi'er Ji
编 者	复旦大学中国与周边国家关系研究中心
责任编辑	罗庆行
责任出版	赵 玥
责任校对	陈可望
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同51号(100010)
网 址	www.ishizhi.cn
电 话	010-65233645(市场部)
经 销	新华书店
印 刷	北京虎彩文化传播有限公司
开本印张	710毫米×1000毫米 1/16 15%印张
字 数	290千字
版次印次	2023年12月第一版 2023年12月第一次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5012-6702-6
定 价	88.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）和万方数据（Wanfang Data）收录，其作者文章著作使用费与本集刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。

《中国周边外交研究》

Journal of China's Neighboring Diplomacy

主管 复旦大学国际问题研究院
主办 复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主编 杨 健
副主编 包霞琴 祁怀高 薛 松
编委 (以姓氏笔画为序)

左希迎	中国人民大学	石源华	复旦大学
卢光盛	云南大学	归咏涛	北京大学
包霞琴	复旦大学	关培凤	武汉大学
祁怀高	复旦大学	李皖南	暨南大学
杨 健	复旦大学	杨鲁慧	山东大学
吴心伯	复旦大学	吴寄南	上海国际问题研究院
[日本] 青山瑠妙	日本早稻田大学 (Waseda University)		
周方银	广东外语外贸大学	赵卫华	复旦大学
赵可金	清华大学	赵青海	中国国际问题研究院
赵明昊	复旦大学		
钟飞腾	中国社会科学院亚太与全球战略研究院		
费 晟	中山大学	夏立平	同济大学
郭 锐	吉林大学	薛 松	复旦大学
魏 玲	对外经济贸易大学		

[马来西亚] 黄子坚 (Datuk Danny Wong Tze Ken)
马来亚大学 (University of Malaya)

编辑部主任 温 尧

编辑部联系方式

投稿邮箱: ccmc@fudan.edu.cn

电 话: 86 21-6564 2939

传 真: 86 21-6564 2939

地 址: 上海市邯郸路220号复旦大学文科楼307室复旦大学中国与
周边国家关系研究中心

邮 编: 200433

目录

CONTENTS

卷首语..... 祁怀高 包霞琴 / 1

新冠疫情与周边外交

新冠疫情下中日关系面临的挑战与机遇..... 吴寄南 / 9

新冠疫情期间中国共产党的周边交往..... 温尧 / 23

周边国家对华外交

安倍内阁对华政策演变调整的动因分析..... 杨鲁慧 石敏 / 43

中印关系 70 年——解构印度对华的制衡战略..... 师学伟 沈霜霜 / 69

21 世纪以来菲律宾政府对华政策与菲中关系演变..... 程晓勇 / 87

周边国情研究

中美战略竞争下日本对南亚地区的政府开发援助外交.. 包霞琴 糜昱 / 107

周边区域合作

认知与共筑：国际社会对澜湄合作机制的意图认知与中国经略之策
..... 张励 / 127

美国战略界对《区域全面经济伙伴关系协定》的认知与应对..... 宋奥 / 146

中国边海事务

- 中国与印度尼西亚在纳土纳群岛附近水域的捕鱼活动争议及解决方式
..... 雷筱璐 / 173

书 评

- 南海油气共同开发的最新实践:《南海合作开发:政策、障碍与展望》评析
..... 洪 农 / 193

会议综述

- 第十届复旦大学中国周边外交研讨会综述..... 张泽宇 / 207
第四届“中国—东盟学术共同体”国际研讨会综述..... 贺嘉洁 / 216

附 录

- 复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 225
《中国周边外交研究》征稿启事..... / 227
《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 229
审稿专家致谢..... / 234

Contents

Preface of Volume 6 Issue 2 (2020).....*QI Huaigao and BAO Xiaqin* / 1

COVID-19 Pandemic and Neighboring Diplomacy

Challenges and Opportunities: Sino-Japan Relations under COVID-19
Pandemic *WU Jinan* / 9

The Communist Party of China's Neighborhood Outreach amid the
COVID-19 Pandemic *WEN Yao* / 23

Neighboring Countries' Diplomacy towards China

An Analysis of the Motivation of the Abe Cabinet's Policy Evolution
and Adjustment towards China.....*YANG Luhui and SHI Min* / 43

70 Years of China-India Relations: Deconstruct India's Balancing
Strategy towards China*SHI Xuewei and SHEN Shuangshuang* / 69

The Philippine Government's China Policy and the Evolution of Phil-
ippine-China Relations in the 21st Century*CHENG Xiaoyong* / 87

Studies on Neighboring Countries

Japan's Official Development Assistance Diplomacy toward South
Asia under the Sino-U.S. Strategic Competition.....*BAO Xiaqin and MI Yu* / 107

Regional Cooperation of Neighboring Countries

Cognition and Co-construction: The International Community's Cog-

nition of the Lancang-Mekong Cooperation Mechanism's Intention and China's Countermeasures	ZHANG Li / 127
U.S. Key Decision-Makers' Perception of and Response to the <i>Regional Comprehensive Economic Partnership</i>	SONG Ao / 146

China's Boundary and Ocean Affairs

The Dispute Concerning Fishing Activities Near Natuna Islands be- tween China and Indonesia and Its Solutions	LEI Xiaolu / 173
--	------------------

Book Review

Recent Practice of Joint Development in the South China Sea: A Book Review of <i>Cooperative Development in the South China Sea: Poli- cies, Obstacles and Prospects</i>	HONG Nong / 193
---	-----------------

Reviews on Symposiums

Review on the Tenth Fudan Symposium on China's Neighboring Diplomacy	ZHANG Zeyu / 207
Review on the Fourth NACAI International Symposium	HE Jiajie / 216

Appendix

Introduction on Center for China's Relations with Neighboring Coun- tries of Fudan University (CCRNC Fudan)	/ 225
Notice Inviting Contributions to the <i>Journal of China's Neighboring Diplomacy</i>	/ 227
Standards of Articles and Annotations of the <i>Journal of China's Neigh- boring Diplomacy</i>	/ 229
Acknowledgements to Reviewers	/ 234

第四届“中国—东盟学术共同体” 国际研讨会综述

贺嘉洁*

在新冠疫情全球肆虐的背景下，由缅甸仰光大学和“中国—东盟学术共同体”秘书处共同主办的第四届“中国—东盟学术共同体”国际研讨会于2020年11月21日以线上形式举行。会议以“中国和东盟的抗疫合作”为主题，来自“中国—东盟学术共同体”成员机构和新加坡南洋理工大学的10位学者围绕“疫情下中国与东盟合作的地缘政治意义”“疫情下中国与东南亚的公共卫生合作进展”“后疫情时代的区域秩序及面临的挑战”等议题做了精彩发言。

开幕式上，仰光大学代理校长妮拉昂（Nilar Aung）教授代表主办方致欢迎辞。她表示，虽然这场重要的研讨会由于疫情影响不能在线下举行，但她期待与会学者能为推动中国与东盟国家的抗疫合作建言献策。

仰光大学国际关系系主任秋秋盛（Chaw Chaw Sein）教授介绍了本次研讨会的主题及背景。她指出，新冠疫情在全球化到本土化的各个方面都深刻地改变了我们的世界。疫情后的区域与世界政治议程面临着重要的调整，自由主义的合作议程在现实主义国家利益的驱动下遭到了前所未有的挑战。在这样的背景下，探讨中国与东盟合作的进展、意义与前景就显得尤为重要，我们需要在睦邻政策和合作主义的宗旨下共同应对新的世界格局和挑战。秋秋盛教授高度评价了中国“健康丝绸之路”的建设以及区域国家围绕“东盟中心地位”的实践，认为它们在这次区域共同应对疫情的过程中发挥了重要作用。她也期待不久前签署的《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）能为后疫情时代的区域经济复苏作出积极贡献。

* 贺嘉洁，复旦大学国际关系与公共事务学院青年副研究员。

会议期间，与会学者就“疫情下中国与东盟合作的地缘政治意义”“疫情下中国与东南亚的公共卫生合作进展”以及“后疫情时代的区域秩序及面临的挑战”三个专题进行了深入的探讨。

一、疫情下中国与东盟合作的地缘政治意义

“疫情下中国与东盟合作的地缘政治意义”专题研讨由泰国朱拉隆功大学东盟研究中心执行主任迟拉西瓦特（Suthiphand Chirathivat）教授主持，来自马来西亚、越南和印度尼西亚的三位学者做了发言。

马来西亚马来亚大学中国研究所所长饶兆斌（Ngeow Chow-Bing）博士指出，在新冠疫情的冲击之下，中国将会在未来的“一带一路”建设中更加重视“健康丝绸之路”。他总结了疫情期间中国医疗外交的三方面内容，包括向世界提供口罩与防护物资、与世界各地的医疗卫生专家合作并分享数据、派出医疗专家组协助相关国家抗击疫情等。他注意到，疫情期间中国领导人在国际场合多次提到“健康丝绸之路”的概念，并在发展中国家中获得了积极反响。东南亚国家作为这一时期中国医疗援助的主要受益者也对“健康丝绸之路”做出了很高的评价，并高度认可中国的帮助对于他们克服疫情所发挥的至关重要的作用。他认为，“健康丝绸之路”在区域内的推进必然会对区域合作产生超越健康卫生领域本身的影响，同时也期待处于不同发展阶段的东南亚国家能在“健康丝绸之路”的建设中作出各自的贡献。

越南社会科学翰林院东南亚研究所所长阮辉煌（Nguyen Huy Hoang）副教授分析了后疫情时代中国东南亚政策的发展趋势。他首先回顾了疫情前中国的东南亚政策，总结了其中的四个特点：第一，积极提出各类区域倡议并参与东南亚国家主导的区域合作机制；第二，推动经济合作和文化、教育交流；第三，对不同的东南亚国家采取差异化的合作政策；第四，拒绝外部力量干预南海问题。在此基础上，他分析了后疫情时代中国东南亚政策的发展趋势。他认为，目前的区域格局以及疫情的走向仍有不确定性，因此预测中国的政策存在一定的困难。他指出，尽管疫情对区域格局造成了冲击，但中国的东南亚政策将沿着几代领导人设立的既定目标持续推进，在南海问题上的政策也不会有太大的改变。

印度尼西亚大学国际关系系的阿里·阿卜杜拉·维比索诺（Ali Abdullah Wibisono）博士分析了疫情背景下，中国与东盟如何通过合作来增强区域应对

公共卫生危机的韧性与“抗御力”。他认为，中国与东盟的合作是预防和克服公共卫生危机的关键因素之一，但健康问题的“安全化”也导致相关国家更关心各自的安全与外交利益，而不是共同努力实现公共卫生目标。他回顾了东盟公共卫生合作的发展历史，尤其是新冠疫情暴发以来东南亚国家间所开展的全方位合作。他指出，目前解决区域疫情的重要一步是建立一个负责监控区域内传染性疾病暴发，并能做出快速反应的东南亚疾病控制中心，还要加强对成员国防护物资的供应和援助。在此基础上，他建议未来中国与东盟的公共卫生合作逐渐从疫情暴发后的医疗援助向预防疫情暴发和加强区域应对疫情的韧性转变；区域国家也应该改变认识，建立超越国家边界的有效治理模式，协调“东盟+中国”以及“东盟+中日韩”机制在疫情防控上的决策。

二、疫情下中国与东南亚的公共卫生合作进展

第二场专题研讨围绕“疫情下中国与东南亚的公共卫生合作进展”展开。印度尼西亚大学的阿里·阿卜杜拉·维比索诺博士主持这场研讨，来自中国、新加坡和菲律宾的三位学者分享了他们的研究成果。

复旦大学中国与周边国家关系研究中心的温尧博士梳理了新冠疫情期间中国对东盟国家外交的发展变化及其意义。他将这段时间内的中国对东盟国家外交分为三个阶段，即“危机爆发”期、“回馈”期和“新常态”期。“危机爆发期”始于2020年1月23日武汉关闭离汉通道。这一时期，中国外交的重点在于创造一个有利的外交环境，同时集中精力应对国内的疫情。通过多边与双边渠道，中国与东盟国家的政府与公民社会建立了密切的联系，并在2月20日召开了中国—东盟关于新冠肺炎问题特别外长会。会上中国向东盟国家传递了控制疫情并与国际社会密切合作的信号，而东盟秘书处和成员国也对中国的抗疫努力给予了积极支持。此后，随着中国国内疫情的显著缓解，同时世界卫生组织在3月11日宣布新冠疫情为全球范围的流行性疾病（pandemic），中国对东盟外交进入了“回馈期”。这一时期，中国向东盟国家及秘书处提供了一系列“硬”援助和“软”援助。前者主要指医疗设备援助和派出医疗专家组协助东盟国家抗疫；后者则是指通过双边和多边的交流活动分享中国在抗疫过程中积累的经验。此外，中国还积极通过多边渠道深化抗疫努力，并在4月14日参加了东盟与中日韩（10+3）抗击新冠疫情领导人特别会议，承诺与区域国家共同抗击并尽快战胜疫情。4月中旬以后，中国国内疫情基本得到控制，国内工作

重点转向恢复正常的生活和工作秩序。相应地，中国对东盟外交开始进入“新常态时期”。这一时期，中国一方面协助东盟国家积极抗击疫情，另一方面致力于恢复社会经济发展。其间，中国承诺在疫苗投入使用后优先考虑东盟国家的需求，为东盟抗疫基金提供资金支持，共同建设应急医疗物资储备库，并建立中国—东盟公共卫生应急联络机制；同时，中国还全力推动地区经济复苏，设立便于中国与东盟国家人员、货物往来的“快捷通道”和“绿色通道”，以加快复工复产。印尼外交政策协会的一项民调数据表明，疫情期间中国的外交努力得到了东南亚民众的积极反馈，多数受访者对中国与东盟应对疫情的互动持正面态度。

新加坡南洋理工大学拉惹勒南国际研究院的李明江副教授分析了中国与东盟进行公共卫生合作的进展和前景。他认为，作为提升中国国际形象的重要方式之一，卫生外交在“一带一路”倡议提出后得到了中国政府的高度支持。不同于其他国家，中国在进行卫生外交时不仅捐助药品和医疗设备、进行医疗基础设施建设，而且不断向海外派出各类长期和短期的专业医疗队，向当地学生提供去中国学习的奖学金，并为灾难救援提供医疗协助。除了中国政府，中国的军队和社会组织也积极参与医疗卫生援助。根据他的观察，在新冠疫情暴发之前，中国与东盟的公共卫生合作主要集中在同湄公河国家之间的合作；海洋东南亚国家因为各种原因与中国合作的意愿不高。但是新冠疫情的暴发改变了这一局面，为中国与东盟的公共卫生合作提供了新的机遇。疫情暴发以来，中国与东盟在各类多边平台上保持了密切的合作，中国政府和民间机构也抓住机会向更多的东南亚国家提供医疗援助。中国政府和民间机构已经向泰国、柬埔寨、马来西亚、印度尼西亚、缅甸、菲律宾和老挝等7个东南亚国家提供医用口罩、手套、医疗设备和检测试剂等医疗物资援助；向柬埔寨、老挝、缅甸、菲律宾和马来西亚派出医疗队，协助当地医疗机构共同抗击疫情；中国政府也向泰国政府承诺为其提供抗疫药物。他认为，中国与东南亚国家的公共卫生合作，不仅是中国政府为了表达对东南亚国家在疫情暴发初期向中国提供抗疫物资的感谢，还是服务于建构中国国家形象的需要，同时为中国的制药业打开了新的市场。最后，他提出了深化中国与东盟公共卫生合作的三项政策建议：第一，“10+3”国家应该建立永久性且活跃的反应机制来协调各类传染病的应对措施；第二，东盟与中国共同设计应对未来可能暴发的传染病的应急措施；第三，东南亚国家应该投入更多资源理解并跟踪中国的卫生外交，从而更好地服务于双方的合作。

菲律宾大学迪利曼分校亚洲中心主任乔夫·桑塔利塔（Joeje B. Santarita）教授梳理并分析了中国对菲律宾抗击新冠疫情所提供的帮助。他首先介绍了菲律宾疫情的发展。截至2020年11月3日，菲律宾累计已有387161例确诊病例，其中7318例死亡，其疫情的严重程度在东南亚地区仅次于印度尼西亚。随后，他梳理了中国政府、企业和民间机构向菲律宾提供的抗疫援助，包括提供大量防疫物资、派出医疗队、向菲公众派送装有大米和罐头食品等生活必需品在内的友谊包等。在此基础上，他进一步分析了中国“健康丝绸之路”建设和中国与菲律宾的公共卫生合作可能的突破领域，包括中国可以深化与菲律宾在疫苗问题上的合作，为抗击疫情提供融资便利，加强在东南亚中等收入国家的医疗设备和药品生产与投资，深化医学和基因工程项目的合作，并将“健康丝绸之路”与“数字丝绸之路”紧密结合。总的来说，他认为中国对菲律宾抗击疫情提供了慷慨的援助，并对未来“健康丝绸之路”的推进充满信心。

三、后疫情时代的区域秩序及面临的挑战

最后一场专题研讨以“后疫情时代的区域秩序及面临的挑战”为主题。菲律宾大学迪利曼分校的乔夫·桑塔利塔教授主持，来自缅甸、柬埔寨和文莱的三位学者做了发言。

缅甸仰光大学国际关系系的昂丹（Aye Ei Ei Aung Than）助理讲师分析了后疫情时代“印太”地区秩序的发展趋势，尤其强调了其中的四个方面：第一，美国在区域内的领导力下降；第二，中国的区域影响力显著提升；第三，中等强国（尤其是日本和印度）的作用日益凸显；第四，东盟的中心地位及其秉持的多边主义面临着严峻的挑战。她认为，尽管这些变化趋势在疫情前就已经呈现，但疫情加速了这一变化发生的进程，并对未来区域秩序的构建提出了新的挑战。

柬埔寨皇家科学院人文与社会科学研究室的米克·萨里（Meakh Sary）教授介绍了柬埔寨在抗击疫情过程中做出的努力以及疫情对柬的影响。他指出，柬埔寨政府在疫情开始后就制定了控制疫情的三大目标——限制疫情从境外传入柬埔寨、防止疫情在国内社区的传染、尽力救助感染者，并取得了显著成效。他特别强调了在抗击疫情过程中，柬政府迅速且有效地应对了所面临的一系列挑战：协助柬埔寨籍的海外务工人员回国，处理停靠在西哈努克港的“威士特丹”号（Westerdam）邮轮的检疫和乘客离港事宜，帮助因为疫情困在柬

埔寨的国外游客顺利回国，以及在访柬的匈牙利外长于2020年11月3日确诊新冠后所采取的国内隔离措施。他认为，正是因为政府的快速反应和有力领导，疫情在柬埔寨得到了有效的控制。但他同时也指出，疫情对于柬埔寨的旅游业造成了难以避免的损失。待疫情结束后，政府应该采取措施加强对暹粒吴哥窟的投入和维护。

文莱大学亚洲研究所所长布鲁诺（Bruno Jetin）教授分析了新冠疫情对东盟与中国关系的影响。他认为，在全球层面，疫情强化了一些在过去几年内已经呈现的发展趋势，包括以贸易和投资额减少为主要特征的去全球化、多边主义的倒退、电子商务和数字经济的崛起以及日益加速的区域化（尤其是全球产业链的区域化）。在东南亚地区，疫情的发展有可能加强以东盟为代表的区域制度的影响力，也会强化中国在东南亚产业链中的地位。随后，他用翔实的数据论证了中国的区域影响力扩大和中国—东盟互联互通程度不断深化的趋势，在此基础上强调疫情的发展加速了既有的进程，并推动了中国与东盟关系的进一步巩固和发展。

研讨结束后，仰光大学秋秋盛教授发布由仰光大学和“中国—东盟学术共同体”秘书处共同编撰的研究报告。该研究报告题为《中国和东盟的抗疫合作》，从多角度分析了中国和东南亚国家在抗击新冠疫情期间的合作，并展望后疫情时代中国与东南亚之间公共卫生合作的发展及总体关系的走向。该报告由来自“中国—东盟学术共同体”成员机构和新加坡南洋理工大学的10名学者共同完成。

在研讨会闭幕式上，复旦大学国际问题研究院祁怀高副院长代表“中国—东盟学术共同体”常设秘书处，就2020年“中国—东盟学术共同体”的活动做了年度报告。