



2023 年的中东：

## 相互依存、提质升级的中国—中东关系

孙德刚

复旦大学中东研究中心主任、研究员

2023 年中东热点问题跌宕起伏，中国中东外交精彩纷呈。上半年，中国促成沙特与伊朗和解，推动中东“和解潮”，减少了中东信任赤字；下半年，巴以冲突愈演愈烈，引发“中东冲突潮”，中国推动停火止战，努力减少中东安全赤字。和解与冲突二元变奏下，中阿合作论坛提质升级，上合组织与金砖国家组织在中东实现“双扩员”。中国推动“全球三大倡议”，与中东国家高质量共建“一带一路”，以中国新发展为中东国家创造新机遇，努力减少中东发展赤字。

## 一、减少信任赤字：中国促成沙伊和解与中东“和解潮”的升温

2023年，中国高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，践行全球安全倡议，积极参与中东安全治理，为中东和平贡献力量。

中国是沙特和伊朗的全面战略伙伴，也是双方可信赖的伙伴。在沙伊博弈过程中，美国力挺沙特，俄罗斯支持伊朗，中国呼吁双方求同化异。习近平主席指出，中国在中东不寻求代理人，而是劝和促谈；不搞势力范围，而是推动各国一起加入“一带一路”朋友圈；不谋求填补真空，而是编织互利共赢的合作伙伴网络。中国在中东的“三不原则”，体现出中国“结伴不结盟”的外交理念。中国欢迎伊朗加入上合组织，支持伊朗和沙特加入金砖国家组织，进一步增强了中国在沙伊之间劝和促谈的能力。

中国还是沙伊最大的贸易伙伴国。2022年中国与沙特贸易额为1160亿美元，中国与伊朗贸易额为158亿美元。“一带一路”倡议与沙特“2030”愿景以及伊朗的“五年计划”相对接。中国是海湾地区利益攸关方，海湾地区热点问题不降温，冲突不解决，中国在海湾地区的能源、投资和贸易利益也会面临威胁。基于利益共同体和安全共同体理念，中国积极推动沙伊关系正常化。

中国强调，沙伊都是中东地区大国，两国和解有助于伊斯兰世界的团结和统一，也有助于全球南方的团结与统一。中国提出了沙伊和解的五点倡议：相互尊重、公平正义、核不扩散、集体安全与发展合作。2023年发布的《全球安全倡议概念文件》成为沙伊和解的中国方案。中国认为，沙伊是搬不走的邻居，应和平共处；域外大国应劝和

促谈，而不应拉帮结派，更不能将中东国家纳入大国战略竞争的轨道。

2022年12月，习近平主席访问沙特，亲自做沙特工作；2023年2月，伊朗总统莱希访华，中国又做伊朗工作。中国与沙伊全面战略伙伴关系的升级，增强了两国对华信任。中国耐心开展外交斡旋，最终水到渠成，双方重归于好。3月，王毅外长、沙特国务大臣兼国家安全顾问艾班、伊朗最高国家安全委员会秘书沙姆哈尼举行会谈，发表了《北京宣言》。中国的斡旋工作取得成功，不仅赢得联合国、阿盟、中东国家和全球南方的高度赞赏，而且受到西方国家的普遍欢迎。2023年12月，中沙伊三方联合委员会首次会议在北京召开，沙特外交副大臣胡莱吉、伊朗外交部副部长巴盖里出席。王毅外长表示，中方愿以三方会议为契机，为实现沙伊睦邻友好注入新动力，为促进中东地区和平稳定作出新贡献。

中国促成沙伊复交，推动了中东地区“和解潮”。首先，埃及、阿联酋、巴林、苏丹等纷纷改善与伊朗关系，阿拉伯国家与伊朗整体关系回暖。其次，沙伊和解带动了土耳其与阿拉伯国家关系的升温，2023年土耳其与埃及、沙特和阿联酋等高层互访频繁。再次，以色列和土耳其关系改善，从对抗转向对话。最后，沙伊和解带动阿拉伯国家内部和解进程。2023年阿盟首脑会议在沙特吉达召开，叙利亚总统巴沙尔时隔12年重返阿盟峰会，亲伊朗力量与亲西方力量握手言和。

沙伊和解也促进了海湾国家战略互信。2023年6月，伊朗海军司令沙赫拉姆·伊拉尼提议，为确保海湾水域安全，伊朗计划与沙特、阿联酋、卡塔尔、巴林、伊拉克、印度和巴基斯坦组建海军联盟。伊

朗的这一倡议受到沙特等国的积极响应，海湾安全新架构蓄势待发。

## **二、减少安全赤字：中国力促巴以停火与中东“冲突潮”的降级**

巴以问题是中东地区的核心问题，巴勒斯坦问题不解决，中东“和解潮”就会遭遇“寒流”。2023年10月，巴以双方爆发自1982年第五次中东战争以来最严重的流血冲突。针对西方大国在巴以冲突问题上治理能力不足，外交部于2023年11月发布《中国关于解决巴以冲突的立场文件》，提出了全面停火止战、切实保护平民、确保人道主义救援、加大外交斡旋、寻求政治解决等五项政策主张。中国呼吁安理会协商一致，召开国际和平会议，制定落实“两国方案”的具体时间表和路线图，推动巴以问题全面、公正、持久解决，彰显了中国解决巴以问题的一系列理念。

首先是“以人为本”理念。2023年11月20日，中国国家副主席韩正、外长王毅集体会见由沙特外交大臣费萨尔率领的阿拉伯、伊斯兰国家外长联合代表团，约旦、埃及、巴勒斯坦、印尼外长和伊斯兰合作组织秘书长等出席。11月21日，习主席在金砖国家领导人巴以问题特别视频峰会阐释了中国在巴以冲突问题上的政策立场：一是冲突各方要立即停火止战，停止一切针对平民的暴力和袭击，释放被扣押平民；二是要向加沙民众提供更多人道主义援助；三是防止冲突扩大、影响整个中东。为缓解加沙人道主义局势，中国提供200万美元紧急人道主义援助以及价值1500万元人民币的食品、药品等紧急物资。中国关于巴以停火止战、防止外溢的努力，预防了“冲突潮”的

连锁反应。

其次是“公平正义”理念。2023年11月29日，联合国举行“声援巴勒斯坦人民国际日”纪念大会，习主席向大会致贺电并指出，国际社会必须紧急行动起来，安理会应该切实负起责任，全力推动停火止战，保护平民安全，制止人道灾难。在此基础上，应尽快重启巴以和谈，尽早实现巴勒斯坦人民建国权、生存权、回归权。巴勒斯坦独立建国、加入联合国，既是巴方权利，也符合以色列的长远利益。

最后是“综合治理”理念。巴以问题盘根错节，既有历史遗留的问题，又打上了域外大国代理人战争的烙印。新形势下，中国主张国际社会应以巴以问题解决为契机，加强多边对话和磋商。11月，中国作为安理会轮值主席国，在有关各方之间积极斡旋，促成安理会通过了2712号决议，这也是巴以冲突爆发以来安理会通过的第一份决议。中国站在人类命运共同体的高度，以相互尊重为基本遵循，以安全不可分割为重要原则，以构建安全共同体为长远目标，走出一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。

### **三、减少发展赤字：“一带一路”与中东“发展潮”的兴起**

2023年是“一带一路”提出十周年。中东各国与中国贸易互补性强，是高质量共建“一带一路”的天然伙伴。发展是中东各国的共同诉求和最大公分母。2022年12月，首届中阿峰会在利雅得召开，双方确定了务实合作的“八大共同行动”。据中国政府统计，2022年，中阿贸易额超过4300亿美元，10年翻了一番。中国从阿进口原油2.7

亿吨，占中国原油进口量的一半。在“一带一路”框架下，中阿围绕 200 多个大型项目开展务实合作，埃及新行政首都中央商务区、沙特红海新城储能项目、阿尔及利亚东西高速公路、阿联酋艾尔达芙拉光伏电站等陆续竣工，中国电动公交车和新能源汽车打开了中东市场。中国优势产能助力中东国家从传统能源到新能源、从传统基建到新基建、从传统经济到数字经济的现代化进程。

沙特是中国在中东最大的贸易伙伴国。2023 年 1-8 月中沙贸易额达 718 亿美元。10 月，第七届沙特“未来投资倡议”大会在利雅得召开，中资企业积极参与其中；12 月，中沙投资大会在北京举行，中沙企业签订了 60 余份合作协议。

埃及是阿拉伯世界和中东人口最多的国家，在“一带一路”中处于节点位置。中国航天科技集团承建的埃及卫星总装集成测试中心完成验收；华为和中兴等移动网络公司为埃及信息化建设提供新技术。据中国驻埃及使馆提供的信息，2023 年 10 月，埃及成功在华发行 35 亿元的“熊猫债”，中国国开行向埃及央行提供 70 亿元贷款。中国国家电网承建的埃及电网升级改造项目、中国港湾承建的塞得港集装箱码头二期和苏赫纳集装箱码头二期项目、中铁二院承建的“斋月十日城”轻轨项目等都是“一带一路”旗舰项目。

以色列是中东创新强国，中以创新全面伙伴关系方兴未艾。华经产业研究院数据显示，2023 年 1-8 月，中以贸易额为 160 亿美元，中国成为以色列第二大贸易伙伴国。中资企业积极参与以色列基建项目，海法新港、特拉维夫红线轻轨等已投入运营；中以常州创新园、

上海普陀创新园进展顺利。2023 年是土耳其共和国成立 100 周年，“一带一路”与土耳其“中间走廊”计划高度契合。2023 年 1-9 月中土贸易额达 335 亿美元，同比增长 15.6%。2023 年，伊朗相继加入上合组织和金砖国家组织，中伊务实合作拥有更多多边平台。2023 年 1-9 月，中伊贸易额为 108 亿美元。

中国还为中东转型国家提供发展援助。2023 年，阿尔及利亚总统特本、叙利亚总统巴沙尔·阿萨德、巴勒斯坦总统阿巴斯访华，中国完备的工业体系和巨大市场为上述国家提供了发展机遇。12 月，中国与约旦签订“一带一路”合作文件，实现了“一带一路”在 22 个阿拉伯国家的全覆盖。

展望 2024 年，中东“和解潮”与“冲突潮”将相互交错，中东作为战略板块在中国外交全局中的地位上升。中阿合作论坛将迎来 20 周年，金砖国家组织将迎来埃及、沙特、伊朗和阿联酋四个中东新伙伴，中国式现代化将助力中东式现代化，推动中东“发展潮”。

总之，中国不仅在中东劝和促谈，而且在落实“一带一路”过程中促进中东国家安全共生与利益共荣。中国提出的人类命运共同体理念，为中东国家铸剑为犁、以合作求安全、以发展促和平提供了新思路。这是全球安全倡议与全球发展倡议的成功实践，也是中国贡献的智力公共产品。