



2022 年的中东：从“顺势而为”到“谋势而动”

孙德刚

复旦大学中东研究中心主任、研究员

2022 年是不平凡的一年。俄乌冲突加剧中东粮食危机；美俄加大对中东的外交投入，争取盟伴的支持；欧洲大国为减少对俄油气依赖，提升与中东国家合作水平；印度积极拓展中东市场，在印太四国机制和中东四国机制中发挥桥梁作用。中东国家在大国竞争中坚持战略自主，奉行对冲政策，重构权力平衡。中东形势出现了总体缓和、局部紧张的态势，求和平、促发展成为各国的心声。中东在中国外交全局中的地位上升，从年初的中国“中东周”到年末中阿“三环峰会”，中国与中东整体合作关系再上新台阶。

一、 大国中东战略深度调整

新冠疫情暴发后，大国纷纷从中东抽身，介入中东事务的能力和意愿下降，如 2021 年美国从阿富汗撤军，俄罗斯减少在叙利亚和利比亚的军事存在。2022 年俄乌冲突撬动了美、俄、英、欧盟、印度等大国关系，中东上升为战略板块，成为大国争夺的“中间地带”。

中东在美国全球战略布局中的地位上升，拜登政府积极修复与中

东盟国的关系，形成安全—能源—科技—经济“复合联盟”，筑牢反俄、反伊朗统一战线。3月，美国国务卿布林肯访问中东，与以色列、阿联酋、巴林、摩洛哥、埃及等国外长会谈，在伊核问题、俄乌冲突等问题上寻求支持，六方决定成立“内盖夫论坛”。5月，美国副总统哈里斯率领国务卿布林肯、国防部长奥斯汀、中情局长威廉·伯恩斯等高官访问阿联酋，参加前总统哈利法的葬礼，增强美国与阿联酋关系的韧性。7月，拜登访问以色列、巴勒斯坦和沙特，这也是拜登担任总统后首访中东，力推“中东版北约”。一是强化“中东战略联盟”，与海合会、埃及、约旦和伊拉克等9个阿拉伯国家领导人举行“美阿峰会”；二是构建“中东防空联盟”，形成美国、以色列与阿拉伯“战略三角”；三是完善美国、印度、以色列和阿联酋“四国机制”，将中东和印太的盟伴连为一体。

中东是俄罗斯“外交突围”的重点地区。2022年俄罗斯外长拉夫罗夫三次出访中东，足迹遍布阿尔及利亚、沙特、阿联酋、卡塔尔等，与海合会六国举行外长会，在“欧佩克+”框架下与中东产油国合作，通过利益捆绑阻止中东国家在俄乌冲突中选边站。7月，“美阿峰会”刚结束，俄罗斯总统普京就踏上中东土地，对伊朗进行正式访问，参加俄罗斯、伊朗和土耳其三国领导人“德黑兰峰会”，就叙利亚阿斯塔纳进程举行第七会谈。

在西方的制裁下，俄罗斯和伊朗抱团取暖，全面防务伙伴关系不断升级。2022年1月，伊朗总统莱希访问俄罗斯，向普京总统提交了一份为期20年的战略合作协议草案。俄伊均遭受美西方政治孤立、

经济制裁和金融封锁，被迫从“背靠背”到“面对面”。俄宣布对伊朗能源项目投资 400 亿美元，在双边贸易中用本币结算，并在俄境内生产伊朗无人机。

乌克兰危机与全球能源危机相互叠加，迫使欧洲大国把目光投向中东。英国充当反俄急先锋，宣布停止从俄进口石油。3 月，时任英国首相约翰逊访问阿联酋和沙特，商讨与阿拉伯国家应对能源安全问题。8 月，法国总统马克龙访问阿尔及利亚，修复两国关系，加强天然气合作；9 月，德国总理舒尔茨访问沙特、阿联酋和卡塔尔，寻求与海湾产油国的油气合作，避免受制于俄罗斯。12 月，法国道达尔公司和沙特阿美石油公司宣布联合投资 110 亿美元，在沙特建世界级石化项目。

印度在中东拥有重要的地缘经济利益，仅在海湾地区就有超过 800 万侨民。6 月，印度总理莫迪访问阿联酋；7 月，美国、印度、阿联酋和以色列举行“四国机制”领导人线上会议，宣布将在印度古吉拉特邦推进混合可再生能源项目，加强水资源、能源、交通、空间、卫生和粮食安全等方面合作。

二、 中东地区转型初见端倪

“阿拉伯之春”爆发后，中东地区形成了以沙特为代表的“传统伊斯兰联盟”、以土耳其为代表的“亲穆兄会联盟”、以伊朗为代表的“什叶派抵抗联盟”和以以色列为代表的“温和联盟”等多个力量中心。2022 年，中东国家间关系继续朝着接触与和解的方向发展。2 月

和4月，土耳其总统埃尔多安时隔多年分别访问阿联酋和沙特；3月，以色列总统赫尔佐格时隔14年访问土耳其；6月，沙特王储访问土耳其；9月，埃尔多安与以色列总理拉皮德在联合国会晤；12月，埃尔多安与埃及总统塞西在卡塔尔会晤，以色列总统赫尔佐格首访巴林和阿联酋等等，都是开创性的，表明阿拉伯国家、以色列和土耳其这三大地区力量的关系在加速改善。以色列牵头成立的“内盖夫论坛”及其机制化，也推动了与阿拉伯建交国合作。

受教派冲突的影响，阿拉伯国家和伊朗关系长期紧张，2016年沙特等国与伊朗断交。2022年，海湾阿拉伯国家和伊朗的关系也出现了改善势头。沙特与伊朗在伊拉克举行多轮直接会谈，就关系正常化展开磋商；阿联酋重新向伊朗派驻大使，并对伊朗投资3亿美元。

阿拉伯国家内部关系也出现了缓和迹象，阿盟凝聚力增强。叙利亚总统巴沙尔时隔11年访问阿联酋，叙利亚重返阿盟大家庭迎来希望的曙光。在北非地区，2021年摩洛哥与阿尔及利亚因西撒哈拉问题断交，2022年8月，摩洛哥国王穆罕默德六世喊话阿尔及利亚，提议两国恢复邦交关系。卡塔尔世界杯上，阿拉伯国家再次展现了团结姿态。

随着中东国家关系的改善，求和平、谋发展日益成为各方的共同诉求。2022年，中东多国提出“碳达峰”、“碳中和”目标与时间表；埃及举办联合国气候变化大会（COP27），美国总统拜登、英国首相苏纳克、法国总统马克龙等西方领导人出席；卡塔尔成功举办世界杯，全球瞩目，体现出“小国大外交”；沙特推进建设“绿色沙特”、“绿色

中东”目标；阿联酋将承办 2023 年联合国气候变化大会（COP28）。战争与冲突的“旧中东”正成为过去，和平与发展的“新中东”初现端倪。12 月 20 日，第二届巴格达合作与伙伴关系会议在约旦举行，法国总统马克龙、埃及总统塞西、伊拉克总理苏达尼等出席会议。此次会议旨在深化区域经济合作，帮助伊拉克实现和平与发展。

俄乌冲突爆发后，国际油气价格飞涨，中东产油国财政状况大大改善，海湾阿拉伯国家主权财富基金增加，中东各国从以往寻求大国支持的“小兄弟”，变成了大国拉拢的“平等伙伴”。中东国家普遍奉行政治多极化和经济多元化的对冲战略，一方面与美西方维持传统安全与防务合作关系，巩固合作存量；另一方面同俄罗斯、中国和印度等开展务实合作，扩大合作增量。中东不再是美国的中东，中东盟友不再唯美国马首是瞻，各国的战略自主意识提高，平视世界的信心增强。

面对乌克兰危机，除叙利亚倒向俄罗斯、以色列偏向美国外，其他绝大部分中东国家不愿沦为大国战略竞争的代理人，不想充当大国的“马前卒”，不会为深陷窘境的大国火中取栗。在“美阿峰会”、阿尔及利亚外长拉马姆拉访美以及美国国务卿布林肯访问中东时，美国多次敦促中东国家与西方步调一致，但多数中东国家不愿意同西方采取一致行动。沙特不顾拜登政府的警告，执意与俄罗斯在“欧佩克+”框架下加强合作，强调根据市场化原则和本国国家利益制定能源政策，拒绝了美国提出的石油增产要求。俄罗斯以粮食出口与能源合作为抓手开展与中东国家合作，欢迎中东国家在行动上坚持超脱政策。

中东国家化被动为主动，参与全球事务的积极性增强。2022年3月，阿尔及利亚、苏丹、伊拉克和埃及四国外长及阿盟秘书长一道，成立“阿拉伯接触小组”并访问莫斯科，在俄乌之间劝和促谈。土耳其在俄乌之间开展外交斡旋，为两国农产品出口开辟绿色通道，同时把土耳其打造成全球天然气供应中心。在9月俄乌交换战俘问题上，沙特也发挥了积极的斡旋作用。

中东国家加入地区组织的意愿增强。伊朗议会高票通过加入上合组织法案，迈出“入群”关键一步；沙特和卡塔尔成为上合组织对话伙伴国；阿联酋、巴林和科威特申请成为上合组织对话伙伴国；沙特表达了加入金砖国家组织的愿望；埃及和阿联酋相继成为金砖国家新开发银行的会员国。9月，中亚五国外长访问沙特，与海合会外长举行了首届海合会—中亚战略对话，促进了中东与中亚互联互通。

三、 中国中东外交行稳致远

2022年是中国中东外交的丰收之年。在大国关系深刻调整的背景下，中国与中东国家守望相助，命运与共，落实全球发展倡议与全球安全倡议。年初，沙特、巴林、科威特、阿曼、土耳其和伊朗六国外长及海合会秘书长密集访华，阿联酋外长同中国国务委员兼外长王毅通电话，标志着中东国家从集体“向东看”到集体“向东进”。“中东周”体现出中国与中东国家战略关系不断升温。

2022年北京冬奥会成为中国开展主场外交的重要平台。中东国家反对西方将体育问题政治化，埃及总统塞西、卡塔尔埃米尔塔米姆、

阿联酋阿布扎比王储（现任阿联酋总统）穆罕默德等排除西方干扰，出席北京冬奥会开幕式，体现出中国与中东国家的战略互信关系。

国际多边机制成为中国与中东国家开展双边外交的重要舞台。习主席在参加上合组织峰会、二十国集团峰会期间，与沙特、土耳其、伊朗等中东国家领导人举行双边会晤；王毅外长利用伊斯兰合作组织外长会、联合国大会等契机，与中东多国外长深入交流。

12月7-10日，习主席应邀访问沙特，举行了首届中阿、中国与海合会、中国与沙特“三环”峰会，开启了中国对阿拉伯世界的“三环外交”，取得了圆满成功。此次峰会级别高、规模大、议题广、合作实、领域新，具有里程碑意义。

中阿峰会是阿盟历史上首次与一个主权国家举行峰会，开创了中阿关系的新纪元。《中阿全面合作规划纲要》推出未来3-5年中阿“八大共同行动”，涵盖发展、粮食、卫生、绿色创新、能源、文明、青年和安全等领域。从2010年《天津宣言》到2018年《北京宣言》再到2022年《利雅得宣言》，中阿关系不断升级换代。《利雅得宣言》强调中阿伙伴关系具有全面合作、共同发展和面向未来的特征，达成了中阿峰会机制化的共识。

首届中海峰会重申推动战略伙伴关系，达成了《中海战略对话2023-2027行动计划》，确立了中海团结、发展、安全和文明四大伙伴关系，推动新能源、新经济、新科技、新边疆与新基建等重点领域的合作。

中阿“三环峰会”做到“点、线、面”相结合，沙特处于关键位

置。中沙元首签署了《全面战略伙伴关系协议》，计划每两年轮流举行一次元首会晤，提升两国高级别联合委员会牵头人至总理级，签署《关于共建“一带一路”倡议与“2030 愿景”对接实施方案》。

除沙特外，2022 年中国与其他中东国家双边关系也取得了发展。中国与以色列共同庆祝建交 30 周年；中国与摩洛哥签署共建“一带一路”合作规划；中国同阿尔及利亚签署《中阿全面战略合作五年规划(2022-2026)》；中国石化与卡塔尔能源公司签署为期 27 年的液化天然气(LNG)长期购销协议。12 月中旬，国务院副总理胡春华访问阿联酋和伊朗，中国驻伊朗阿巴斯总领事馆开馆，中阿、中伊全面战略伙伴关系提质升级。

展望 2023 年，中东国家将在变局中谋新局。土耳其将迎来建国百年和总统大选；以色列总理内塔尼亚胡重返总理宝座，组建新政府；伊朗将积极应对内外部挑战，努力走出困境；阿拉伯多国实现了新老交替，将围绕各自中长期发展愿景，探索适合自身国情的发展道路。中东国家以改革促发展，从顺势到谋势，积极应对安全危机、能源危机与粮食危机，与外部世界将建立更加紧密的联系。