



## 作者简介

### 中方：

赵华胜：复旦大学国际问题研究院俄罗斯中亚研究中心主任

王海燕：中国人民大学国际能源战略研究中心研究员

刘华芹：中国商务部国际贸易经济合作研究院教授

邢广程：中国社科院边疆史地研究中心主任

冯玉军：中国现代国际关系研究院俄罗斯研究所所长

石 泽：中国外交部国际问题研究院教授,原中国驻俄罗斯大使馆参赞

### 俄方：

С.Г. Лузянин：俄罗斯科学院远东研究所副所长，俄罗斯国际事务委员会成员

А.В.Кортунов：俄罗斯国际事务委员会主席

А.Н. Карнеев：莫斯科大学亚非学院副院长

В.Е.Петровский 俄罗斯科学院远东研究所俄中关系研究与预测中心研究员

И.Е.Денисов：俄罗斯外交部莫斯科国际关系学院东亚和上合组织研究中心研究员

### 翻译

孙凌云：一、二、三、结论和建议

高 贺：四、结论和建议、大事记

# 目 录

## 引言

### 一、 全球挑战和中国、俄罗斯对当代世界秩序的看法

1. 当代世界秩序的特点
2. 中国和俄罗斯对外政策的优先方向
3. 中国、俄罗斯和美国合作的前景

### 二、 新型双边关系

1. 2015 年的中俄贸易
2. 经贸合作的新模式和新方向
3. 投资金融领域
4. 交通合作和物流
5. 能源合作
6. 中俄合作的新领域

### 三、 欧亚空间的安全威胁和中国、俄罗斯的地区倡议

1. 上海合作组织、金砖集团等其它多边组织的作用
2. 上海合作组织的发展方向
3. 丝绸之路经济带和欧亚经济联盟的对接：合作建议

### 四、 中俄的人文合作

1. 中国和俄罗斯在人文领域的对话
2. 国家年：经验、方案、前景
3. 中国和俄罗斯在科教领域的合作
4. 中国和俄罗斯在签证和旅游领域的合作

### 五、 结论和建议

附录：中俄关系大事记：2015 年-2016 年第一季度

## 引言

2015 年中俄关系有新的事件，也有新的挑战。俄罗斯经济遭遇困境（GDP 负增长、世界能源价格下跌引起卢布贬值）；中国经济增速放缓；两国贸易额明显下降。原先定下的到 2015 年双边贸易额达到 1000 亿美元的目标眼看就要实现，但又延缓。美国和西方国家对俄罗斯实施制裁。根据俄罗斯专家的看法，中国对此保持谨慎、等待的立场，中国担心与俄罗斯在某些领域的合作（比如信贷金融方面），会给它与美国和其它西方国家的关系带来损害。

虽然经贸发展不顺，但两国在政治、社会人文领域积极合作。俄罗斯和中国为庆祝二战胜利 70 周年所举办的活动显示了两国对大多数国际问题的看法趋于相似或相近。

2015 年两国在不均衡的条件下保持了高水平的双边关系。这种不均衡表现在两个方面。一方面是两国经济发展差距的加大，另一方面是两国政治关系（高层）与经贸合作水平、普通人（下层）关系之间的巨大差距。去年的实践证明，中俄伙伴关系的巨大潜力足够抵御危机，并且寻找加强关系的方法。

中俄关系的主要事件和发展趋势表明了两国协作的复杂性。必须有效互利地解决经济问题。中国提出了丝绸之路经济带的倡议以及它与欧亚经济联盟对接的想法。考虑到中俄经济规模的不同，双方对所有方案都达成一致意见不太可能，但这并不意味着双方不继续进行合作。这种合作不仅在官方层面要继续，在专家层面都要继续。专家可以提出具体的建议。

这个联合报告的目的之一是展示所有互利的可能性，把某些方案潜在的危险减到最小。对如何协调两国在国际政治、经贸和人文领域的合作提出意见和建议。

联合报告是大型双边研讨会和论坛的基础。它开辟了新的对话场所，把权威专家的意见和建议有效地送达两国最高领导层。报告致力于提高中俄合作的有效性，消除挑衅和威胁。

## 一、全球挑战和中国、俄罗斯对当代世界秩序的看法

### 1. 当代世界秩序的特点

冷战后关于世界新秩序的基础出现了很多争论。当大部分人不可单极世界和单极学说后，多极世界和无极世界的理论又流行了一阵。

转向国际关系新体系的过程被耽搁，我们继续生活在转型期，但这并不意味着多极世界还没有最终形成。多极世界的基础是不均衡：一个超级大国、几个大国，它们各自的实力不一。而世界秩序在各方面的更迭进行得不平衡，无论是速度，还是质量。

美国仍是超级大国，并且未来 10 年它在世界上的地位会一直稳固，不会受到大的威胁。一些中国分析家认为，2008-2009 年金融危机后，俄罗斯和中国没有正确估计美国的地位，它们过早地宣布美国影响的衰弱。实际上危机过后美国的领导地位重又恢复。这是因为美国曾主导过三个全球革命：能源、工业和军事。美国的实力很快恢复。在能源领域美国成为最大的石油和天然气生产国。美国在地缘政治方面所采取的措施大大巩固了作为世界领袖的政治力量。

中国在改革开放的 30 年里完成了大的跳跃，成为经济总量世界第二的国家。中国的国家实力不断巩固，参与世界事务的愿望和可能性明显增加。欧盟和日本尽管有一系列的问题：社会福利负担重、人口老龄化、债务负担、难民问题等，但它们一直在调整自己的政策来适应复杂的局势。所以不能低估它们在世界经济中的作用。俄罗斯由于世界能源价格下跌造成经济困难、卢布贬值，又受到美国和西方的制裁，但在解决重要国际问题时它仍有自己的影响。

除了“一超多强”体系的存在，现在国际关系的参加者也开始多样化，其中就有各种非国家的团体，包括有组织的和偶而产生一次影响的团体。跨国公司依靠自己的经济实力和科技研发能力对世界政治产生越来越大的影响。由于一些国家和地区发展落后，传统的部落、宗教团体重又恢复，它们积极参与利润分配和势力范围划分，对国家、有时甚至是整个地区的命运起非常重要的作用。除此之外，非政府组织、恐怖组织、极端势力等借助先进的科技也对世界产生越来越重要

的影响。

技术革新、气候变化、经济危机、恐怖威胁、难民危机、跨国犯罪，这一切对现在的生活方式和传统的国家间关系模式起消极的影响。全球治理体系将如何应对新的挑战，这不仅关系到每个国家的安全，也关系到人类的命运。

今天，经济和政治的平衡在改变。当经济发展牺牲了政治利益时，国家进入政治世纪，国际安全保障制度的有效性也相应降低。联合国仍没能进行改革，安理会成员国很难就重要问题达成一致，否决权经常被当做工具保护一些国家的利益，这导致联合国影响力的下降，它不能再保障国际安全。如果大家达不成一致意见，一些大国会绕过联合国安理会寻找别的解决方法。2014年西方国家因乌克兰危机对俄罗斯实施制裁就是一个例子。

今天安全的许多问题还处于国际法和机制的真空。裁减和限制武器的过程没有把战术核武器和高精度武器的现代化、军事利用宇宙空间和信息安全等重要问题包括进去。尽管恐怖主义是全球的威胁，但国际社会对恐怖主义的定义也没有达成一致意见。打击恐怖主义使用双重标准，反恐行动越来越多地与地缘政治争斗相关联。在许多情况下这会导致不能形成统一反恐阵线，减低打击恐怖主义的有效性。

世界经济的形势更加复杂：改革现有机制与建立新机制并存，并且这两者还相互竞争，但它们都解决不了经济的所有问题。世贸组织的多哈会谈停滞。美国起主导作用的跨太平洋伙伴关系协定、跨大西洋贸易和投资伙伴关系协定等试图将自己的游戏规则强加到世界贸易和投资中。在发达国家为主要成员的世界银行、国际货币基金组织等组织里，改革进行得很慢。现在出现了多边金融组织，比如金砖国家发展银行和亚洲基础设施投资银行。这些组织需要时间来与旧的组织建立友好、互助、但同时是健康竞争的关系。

总的来说，“世界新秩序”的概念还不是很明确。“更公正、更民主”的国际关系结构实际上意味着什么，并不是让人很明白：因为不同国家在领土大小、发展潜力和国家实力上是不一样的。两国学者要

进行更深入的研究，对此问题形成共同的想法。

## 2. 中国和俄罗斯对外政策的优先方向

中俄全面战略协作伙伴关系是两个邻国很自然的选择，不受现在局势变化的影响。政治上相互高度信任使俄罗斯和中国能在任何国际局势中、在与其它大国任何关系下发展互利合作。

俄罗斯和中国现在的战略任务是发展两国关系，加强两国在地区和国际事务中的影响，在多边机制和对两国有利害关系的地区协调双方的行动，对全球的挑战和问题达成共同的想法。

在反全球化条件下改革全球治理机制的必要性在增加，以美国为首的发达国家和发展中国家建立平等新型关系的重要性也在增加。

中国与俄罗斯都认为，对解决那些符合安全和发展利益的全球性问题需要有新的途径。经济快速发展的国家对世界的影响越来越大，它们想建立公正的世界秩序，改变现有的、首先保障发达国家利益的财政金融体系。俄罗斯与中国非常重视爱金砖国家、上海合作组织、G20、俄罗斯-印度-中国等机制里的合作，因为这些机制可以帮助发展中国家恢复政治和金融的公平性，让参与国可以利用机制里的项目来发展自己的国家。2015年4月1日至2016年2月15日俄罗斯担任金砖国家的主席国。俄罗斯的主要成就是：金砖国家的金融机构（开发银行和外汇储备库）开始工作。为了加深应对新挑战和威胁的合作，金砖国家建立了主管近东和北非事务的外交部副部长级别的磋商机制，创立了金砖国家成员国就对外政策、维和行动、国际法、防止宇航空间的军备竞赛等问题的会面机制。在俄罗斯担任主席国期间共举办了100多项活动，通过30多个文件。<sup>1</sup>

恐怖威胁一直是俄罗斯和中国的共同问题。俄罗斯总统普京2015年的国情咨文就从阐述俄罗斯的反恐立场开始。<sup>2</sup>在这方面中国是俄罗斯的盟友，中国赞同俄罗斯对反恐重要性的评价，也赞同俄罗斯具

<sup>1</sup> 2015-2016年俄罗斯联邦担任金砖国家主席国的总结报告。<http://www.brics2005.ru/load/885199>

<sup>2</sup> 2015年12月3日总统国情咨文。俄罗斯总统官网。<http://www.kremlin.ru/events/president/news/50864>

体的反恐方法。最近几年中国极端组织制造的恐怖活动开始增多，首先是在新疆。恐怖组织与“伊斯兰国”的联系让中国非常不安。有消息说，伊斯兰国从中国公民中培训恐怖分子。

2015年中国通过的第一个反恐法强调了反恐在对内和对外政策的重要性。对于巴黎发生的恐怖行为中国发表了声明。中国做出决定，要在本国领土积极进行反恐行动，提高自己在国际反恐行动中的作用。中国国家主席习近平、外交部长王毅、公安部长郭声琨领导的中央反恐工作领导小组会议都讲到过这个问题。

现在中俄在安全领域合作的特点是：两国已经非常接近伙伴关系与军事政治联盟的分界线。但在现在的条件下，无论是莫斯科、还是北京都不想越过它，不打算建立双边军事联盟。在现在的伙伴关系框架里非正式地存在着许多联盟关系的机制，并且发展顺利：双边军事演习（陆军和海军）和集体军事演习（上海合作组织），国防部长会议等。中俄伙伴关系的法律基础仍然是2001年签署的《中俄睦邻、友好和合作条约》，其中第9条提出了当一国遭到第三国威胁时双方进行磋商的机制。

当俄罗斯与乌克兰、土耳其及北约盟国关系复杂时，中国对俄罗斯表现出非正式的“友好中立”的立场，莫斯科是理解的。这种立场的基础是中国外交传统的公正、不偏不倚的原则。国际关系的体系不应是“两国友好、反对第三国”的模式，俄罗斯和中国是远离这种模式的。

### 3. 俄罗斯、中国和美国合作的前景

最近几年中俄外交中重要的因素是美国，为此中国试图与美国建立新型关系，不允许把与美国在政治、经济、地区（首先是亚太地区）的矛盾上升为尖锐的对抗和冲突。

国际舞台上中俄美三角关系出现了显著的变化。美国不想与中国或俄罗斯进行平等对话，但为了应对全球挑战，它必须与莫斯科和北京发展合作。中国希望成为美国的伙伴，而不是对手。现在中美之间

既有竞争、也有加深地区经济一体化和双边合作的行为。3年前两国领导人习近平和奥巴马宣布的“新型”关系在2015年得到了加强。俄罗斯与美国的关系主要是“制裁与反制裁”。莫斯科与北京的任务是说服美国开展对话，目的是未来中俄美可以建立等边三角关系。

美国东亚结盟政策的新发展是三方合作关系的遏制因素。跨太平洋伙伴关系协定所宣布的新方案是对中国和俄罗斯地区经济一体化的重大挑战。<sup>3</sup> 美国想利用双边军事政治联盟（日美、美韩）成立由澳大利亚、越南、印度、缅甸参与的“反中国集团”，还试图在地区安全结构中把集团制度化。尽管在亚洲地区成立类似于北约的组织需要很长时间，但从中国和俄罗斯的利益来看，这一过程本身就对它们不利。

美国加强东亚外交有两个论据：

第一，在华盛顿看来，中国在东亚和世界的崛起会给全球带来威胁，必须要遏制。

第二，中国与日本、越南、菲律宾等国在南海和东海尖锐的领土争端。<sup>4</sup>

美国在东亚没有形成统一的反俄联盟。在东亚地区也没有像俄欧这样公开对立的模式。亚洲国家对是否加入对俄罗斯实施制裁阵营没有形成共识，而那些加入的国家（日本）也只是做做样子。乌克兰危机牵制住了美国一部分的军事政治资源，客观上阻碍了美国回归亚太地区的步伐，让中国在中美地缘政治竞争中获得了喘息的机会。华盛顿不得不实施双重遏制政策，既遏制俄罗斯，也遏制中国。朝鲜半岛六方会谈破裂后，俄罗斯和中国可以与朝鲜和韩国在各个领域进行建设性的合作，从而保持韩国与朝鲜之间敏感问题的稳定及对这些问题的控制。<sup>5</sup>

现在西方和中国专家对中美关系的前景有两种看法。一种看法认

---

<sup>3</sup> 卢加宁，“俄罗斯与中国：全球和地区安全与合作考量，2015年”，《中国的全球和地区政策》，俄罗斯科学院远东研究所，2015年，P29-32。

<sup>4</sup> 同上。

<sup>5</sup> 卢加宁、扎哈罗夫，“俄罗斯和中国在朝鲜半岛的合作。挑战和机会”，《观察家》2015年第10期，P24-32。

为两国经济金融领域的相互依赖性增强，这可以自然而然地消除地区和地缘政治矛盾，从而避免冲突。一部分俄罗斯学者认为，美国和中国的矛盾只是做给大家看的，实际上双方早就谈妥了所有问题。<sup>6</sup>

另一种看法是两国矛盾会越来越严重，直至发展到军事冲突，这种矛盾不可能被金融经济领域的依赖性所消除。一些中国专家<sup>7</sup>认为，中国的崛起和它走向超级大国只会加强中美的冲突，这种冲突一直都会存在，因为这是由双方对立的地缘政治利益所决定的。

在某种程度上中美对话可以对制定共同立场来解决双边和全球金融经济问题、地区危机和冲突起特别重要的作用。美国总统奥巴马不止一次地呼吁中国要参与维护世界新秩序，而不是破坏它。<sup>8</sup>著名的美国政治学家布热津斯基建议中美关系应该更进一步，应该建立美中亚地区伙伴关系。<sup>9</sup>但在正式声明里，北京断然拒绝 G2 的倡议，它强调说，它不会执行这样的政策。

伊斯兰国在俄罗斯恐怖活动的加剧成为影响莫斯科、北京和华盛顿未来关系新的重要因素。当恐怖活动对国际安全造成巨大威胁时，大国必须合作。俄罗斯对此表现出了高度意识，它倡议成立国际反恐联盟，这使美国不得不面临两种选择：或是控制莫斯科，或是对抗恐怖威胁。

现在全球面临的主要任务是建立公正的国际关系秩序，中俄美三大国合作的性质将会决定世界发展的主要方向。

---

<sup>6</sup> 达维多夫，“北京、华盛顿、莫斯科：全球结构转变中的相互关系”，论文集，俄罗斯科学院远东研究所，2015年

<sup>7</sup> 请看邢广程、吴恩远、李静杰的文章。

<sup>8</sup> 奥巴马总统和澳大利亚总理阿博特双边会谈记录，白宫新闻秘书处，2014年11月10日。

<http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/11/10/remarks-president-obama-and-prime-minister-abbott-australia-after-bilate>

<sup>9</sup> 布热津斯基，“为什么我们为了全球稳定需要美国-中国的‘太平洋宪章’”，《新视角》2015年第32期，p25-27。

## 二、 新型双边关系

### 1. 2015 年的中俄贸易

中俄关系的特点是政治协作水平与经济合作规模的差距巨大。由于较为复杂的其他合作形式的相对不发达，双边贸易是中俄经济合作的主要形式。2009 年经济危机后双边贸易大幅度下降，2010-2012 年双边贸易快速增长，达到 900 亿美元。2013 年也保持了这个数字。2014 年接近两国领导人定下的 1000 亿美元。但是 2015 年没有能继续保持这样的发展速度，只有 680 亿美元（见表 1）

表一 俄罗斯与中国 2007-2015 年贸易额（百万美元）

	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
贸易额	48165.37	56830.54	38796.72	55448.79	79249.3	88158.03	89206.06	95284.98	68065.15
增加速度	44.27%	17.99%	-31.73%	42.92%	42.92%	11.24%	1.19%	6.81%	-28.57%
出口额	19676.89	23825.11	21282.95	25836.26	40345.47	44100.51	39599.72	41607.41	33263.76
增长速度	12.09%	21.08%	-10.67%	21.39%	56.16%	9.31%	-10.21%	5.07%	-20.05%
进口额	26488.48	33005.43	17513.77	29612.52	38903.83	44057.53	49606.32	53677.57	34801.39
增加速度	80%	16%	-47%	69%	31%	13%	13%	8%	-35%
差额	-8811.59	-9180.32	3769.18	-3776.26	1441.64	42.98	-10006.6	-11932.4	-1537.63

资料来源：2015 年中国对外经济观察。俄罗斯联邦经济发展部对外经济信息网。

[http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/aboat\\_cn/ved\\_cn](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn/aboat_cn/ved_cn)

在过去几年，一系列阻碍两国经贸发展的问题已经表现出来。首先是中俄双边贸易结构的变化不均衡。在中国经济发展速度下降的情况下，以及由于本国铸钢产量的增加和化学工业的发展，中国对俄罗

斯传统出口商品--黑色和有色金属、化工产品的需求下降。俄罗斯对中国的出口规模在很大程度上取决于石油和油价：从 2013 年开始，石油和石油产品占俄罗斯对中国出口的 2/3。2013-2014 年超过 80%。相反，最近几年俄罗斯从中国的进口中高附加值的产品占了多数：机器、设备（从危机前的 2007 年开始，它的比重没有少于过 30%）、化学和轻工业产品（2013-2014 年超过 8%和 20%）<sup>10</sup>。2013 年俄罗斯对中国出口和从中国进口的增长速度不一样、2014 年世界能源价格下跌（俄罗斯主要的出口产品一直是能源）造成了俄罗斯对中国贸易的逆差。

最终，俄罗斯从中国的十大贸易伙伴中被除名，下降至第 16 的位置。这个事实让俄罗斯特别失望。<sup>11</sup>中国从 2010 年起一直是俄罗斯主要的贸易伙伴。

但是随着石油价格剧烈下降，卢布也大幅贬值（超过 50%），<sup>12</sup>俄罗斯增加了其它有竞争力的产品，这部分地补偿了能源出口下跌所造成的损失（表 2）。比如，2015 年俄罗斯大幅度增加向中国出口粮食。以前中国只进口少量的高级大米和小麦，现在它需要进口玉米、小麦、大麦、大米和大豆。俄罗斯还向中国出口糖果、巧克力、葵花子油、啤酒等。<sup>13</sup> 除此之外，俄罗斯向中国出口的机器和设备从总出口的 1%增加到 2%。俄罗斯服务业的吸引力有所增加，首先表现在中国去俄罗斯旅游的人增多。<sup>14</sup>

俄罗斯减少了从中国进口的各个种类的商品，除了蔬菜(增加 4.2%)和水果(增加 5.9%)，<sup>15</sup>它们用来代替因受到制裁而无法进口的产品。但是总的来说，俄罗斯从中国进口产品的结构实际上没有大的变化

---

<sup>10</sup> “中俄经贸合作”，俄罗斯联邦经济发展部对外经济信息网。  
[http://ved.gov.ru/files/images/kai/china/Rus\\_China\\_TES\\_2014.pdf](http://ved.gov.ru/files/images/kai/china/Rus_China_TES_2014.pdf)

<sup>11</sup> 《海关统计》，中国海关，2015 年第 12 期。

<sup>12</sup> 美元卢布，现货 T+1 汇率。《彭博市场》。<http://www.bloomberg.com/quote/usdrub:cur>

<sup>13</sup> “2015 年俄罗斯和中国贸易合作分析”，俄罗斯联邦经济发展部对外经济信息网。

[http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn\\_ru\\_relarions/cn\\_ru\\_trade](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn_ru_relarions/cn_ru_trade)

<sup>14</sup> “俄罗斯每 6 个旅游者中就有 1 个来自中国”，中国国家旅游局莫斯科代表处。

<http://www.welcometochina.ru/travel>

<sup>15</sup> “2015 年俄罗斯和中国贸易合作分析”，俄罗斯联邦经济发展部对外经济信息网。

[http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn\\_ru\\_relarions/cn\\_ru\\_trade](http://www.ved.gov.ru/exportcountries/cn_ru_relarions/cn_ru_trade)

(表 3)。

表 2 俄罗斯向中国出口商品的比重 (%)

商品	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
矿产品、石油、石油产品	47.5	50.11	44.11	49.45	56.76	66.86	67.89	71.63	60.7
木材、木材加工产品	15.17	12.49	11.1	10.67	8.65	5.52	7.07	6.97	9.39
有色金属	4.90	5.19	10.10-	8.38	7.60	4.79	4.29	3.99	9.06
黑色金属	1.80	1.74	7.63	1.24	0.53	0.14	0.25	0.06	--
化工产品	6.82	6.18	6.50	8.37	6.40	4.37	3.79	2.78	3.27
鱼、软体动物、甲壳动物	6.80	5.12	5.57	4.88	3.94	2.82	3.53	3.05	3.54
矿石、矿渣、草木灰	4.00	5.21	4.98	4.69	8.31	5.61	5.30	2.88	2.73
化肥	5.80	6.39	3.33	3.90	2.82	3.79	3.03	2.28	2.61
纸浆	3.50	3.28	2.27	2.54	2.26	1.65	1.51	1.89	2.52
机器设备	1.30	1.70	2.04	1.44	0.70	0.70	0.71	1.12	2.04
宝石	0.23	0.33	0.68	2.00	0.80	1.02	1.51	1.22	0.87
纸、纸板	0.40	0.43	0.45	0.34	0.31	0.22	0.25	0.24	--
矿物产品	0.7	0.78	0.25	0.36	0.48	0.51	0.35	0.4	--

资料来源：“中俄经贸合作”，俄罗斯联邦经济发展部对外经济信息网  
[http://www.ved.gov.ru/files/images/kai/China/Rus\\_China\\_TES\\_2014/pdf](http://www.ved.gov.ru/files/images/kai/China/Rus_China_TES_2014/pdf)

表 3 俄罗斯从中国进口商品的比重 (%)

商品	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年	2014 年	2015 年
机器和设备	36.71	33.44	38.43	40.91	42.43	37.9	36.12	35.91
化工产品	7.46	8.2	8.01	9.28	8.76	8.35	8.37	9.08
鞋	5.18	7.7	7.91	6.34	5.9	6.31	5.96	5.31
纺织服装	4.91	7.08	6.12	5.41	4.82	6.85	6.7	7.47
针织服装	11.18	6.63	6	5.2	4.96	6.31	5.95	6.2
皮革制品	2.32	2.98	2.48	2.69	1.65	2.12	1.86	1.6

资料来源：“中俄经贸合作”，俄罗斯联邦经济发展部对外经济信息网  
[http://www.ved.gov.ru/files/images/kai/China/Rus\\_China\\_TES\\_2014/pdf](http://www.ved.gov.ru/files/images/kai/China/Rus_China_TES_2014/pdf)

在现在的情况下期待双边贸易结构尽快改变并不现实。虽然两国领导人提出的到 2020 年双边贸易额达到 2000 亿美元的目标并没有被撤销，但许多专家预测 2016-2017 年双边贸易额不会增长很多。<sup>16</sup>要达到预定目标很大程度上取决于俄罗斯对中国出口石油和天然气数量的增加以及世界能源价格的上涨。除了石油和天然气，俄罗斯还可以通过增加向中国出口煤、电（包括在南西伯利亚共同建造大型水电站）来扩大双边的能源贸易。

2016 年 7 月普京总统访问北京将会对两国贸易有一定刺激作用，双方将签署一系列经济协议。但是可以确定的是，在最近的将来两国的双边贸易不可能有根本性的改变。

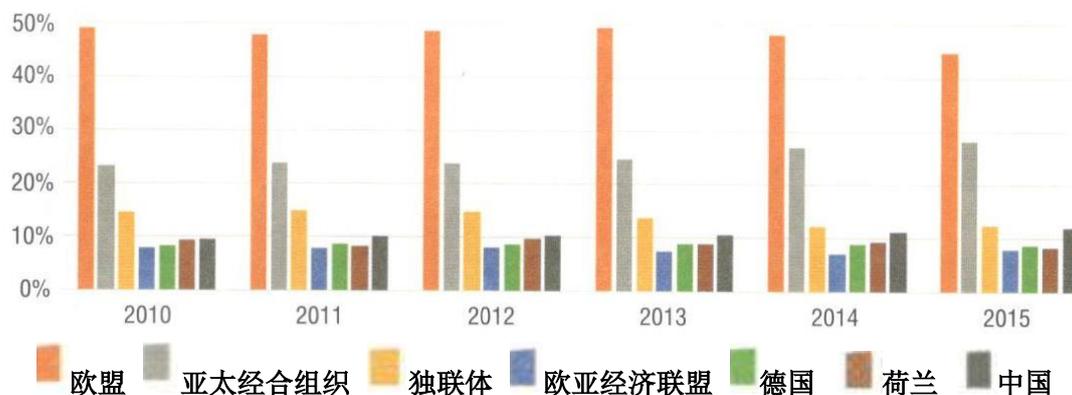
## 2. 经贸合作的新模式和新方向

现在俄罗斯转向中国、两国关系接近是发展双边经贸合作的积极因素。但是，中国在俄罗斯总贸易额中占 12%，矿产、石油和石油产品占俄罗斯向中国总出口的 60.7%（在俄罗斯总出口中占 64.8%）。这样的贸易结构和合作方式法对扩大双边贸易额有很大限制。即使西方

<sup>16</sup> “俄罗斯联邦 2016、2017、2018 年社会经济发展预测”，p31。  
<http://www.economy.gov.ru/wps/wcm/connect/fb93efc7-d9ad-4163-8d51-f0958ae58d3e/1>

取消对俄罗斯制裁，这样的贸易结构也会遏制经济合作的发展。

图1 2010-2015年俄罗斯主要贸易伙伴在俄罗斯外贸总额中所占比例



资料来源：2015年1-12月俄罗斯外贸情况。俄罗斯联邦海关署<[http://www.customs.ru/attachments/article/22580/WEB\\_UTSA\\_09.xls](http://www.customs.ru/attachments/article/22580/WEB_UTSA_09.xls)>；2014年1-12月俄罗斯外贸情况。俄罗斯联邦海关署<[http://www.customs.ru/attachments/article/20494/WEB\\_UTSA\\_09.xls](http://www.customs.ru/attachments/article/20494/WEB_UTSA_09.xls)>

长期以来中俄经贸合作一直是以国营和大型企业、大项目为主。现在这种模式越来越不符合经贸发展的要求。所以必需重新研究双边合作模式，提出新的合作方向。

### --关于合作范围

双边必须从战略领域的合作转向全面合作。进出口产品要从能源、矿产领域转向农产品、工业加工部门、高科技产品、服务等。特别应当加强服务业的合作，包括旅游和文化（媒体、剧院、动画等）。

### --关于合作机制

现在两国在新技术领域的合作发展缓慢。两国地区之间的合作受制于行政命令，而不是靠市场机制，所以没什么效果。而在中国的这些部门，市场起着主要作用，企业家是经济活动的主体。实际上已经有了很好的例子：中国广东东莞和莫斯科附近城市的合作。因为跨境电子商务的普及，位于石龙（Шилун）的中国外运股份有限公司与俄罗斯阿尔法运输公司签订了中俄物流园服务合作意向备忘录。这对双方地区之间的合作是一个促进作用。这个例子与国家主导的中国东北

地区与俄罗斯远东地区合作、长江上游地区与伏尔加沿岸地区合作形成了鲜明的对比。要改变中俄经贸合作的机制，需要在现行的合作机制中增加市场的因素，让政府和市场杠杆的作用彼此相容。

## 一关于合作主体

合作主体必须从大企业合作转向中小企业，要支持跨境电商、高科技领域的中小企业。随着双边合作形式的多样化和领域的扩大必须逐步创造必须的条件，特别是注重加强市场机制的作用，促进俄罗斯和中国中小企业的发展。

改善投资和经商环境。为此必须解决以下问题：

### 1) 降低贸易和投资成本。

俄罗斯的投资环境需要改善。俄罗斯的海关和运输流程非常复杂，不符合世贸组织和国际海关组织的要求。另外，海关文件也不统一。根据世界银行的统计，俄罗斯出口一个集装箱要 2400 美元，进口要 2600 美元，而中国这两个费用都是 800 美元左右。<sup>17</sup>俄罗斯必须简化程序，这样可以降低贸易成本。

在农业领域合作中必须引进农业技术设备。在俄罗斯这种设备的进口关税很高，达 5-10%，还要支付 18% 的增值税<sup>18</sup>。毫无疑问，这对两国合作是个消极因素，会延长投资的回报时间。

### 2) 统一标准

俄罗斯和中国的标准不一样，这也限制了双方在加工工业和高科技领域的合作。在生产设备领域进行大规模的合作非常有前景，但必须加快统一标准的进程，为两国在此领域的合作创造必须的条件。

### 3) 继续开放市场

俄罗斯的建筑市场进入门槛很高，办许可证需要 200 天，这大大限制了双边贸易和投资的发展。<sup>19</sup> 渔业有很好的合作前景，未来可以

<sup>17</sup> 出口成本（每个集装箱美元）。世界银行。 <http://www.data.worldbank.org/indicator/ic.exp.cost.cd>;  
进口成本（每个集装箱美元）。世界银行。 <http://www.data.worldbank.org/indicator/ic.imp.cost.cd>

<sup>18</sup> “设备的进口关税可以取消”，《消息报》2015 年 2 月 2 日， <http://www.izvestia.ru/news/582417>

<sup>19</sup> “在加里宁格勒办许可证 200 天，在鞑靼斯坦 40 天”，《建筑业》消息社，2015 年 3 月 6 日，  
<http://www.ancb.ru/publication/read/883>

高度互补。但在俄罗斯要获得渔业许可证非常复杂严格，这限制了双方的合作。现在中国和澳大利亚、新西兰等国家签署了自由贸易协议，使俄罗斯的渔业有了竞争对手。中国希望俄罗斯简化程序，能在渔业领域进行合作。

#### 4) 建立联合投资平台

为了扩大俄罗斯和中国在各方面的合作，双方必须提供文化、医学、教育、技术的信息。在互联网上发布信息可以更快地创造条件促进两国的全面合作。

### 3. 投资金融领域

两国必须加大金融市场的公开性，因为正在发展中的企业需要资金的补充。

但是俄罗斯和中国在投资金融领域的合作处于发展的最初阶段。比如，2015年6月底，两国相互投资总额是96亿美元。<sup>20</sup>（中国87亿美元，俄罗斯9亿美元）但两国每年向其它国家投资几百亿美元，其中包括欧盟国家。

2012年中俄投资基金成立，注册资金40亿美元。还成立了以俄罗斯第一副总理舒瓦洛夫和中国副总理张高丽为领导的政府间投资项目委员会。中俄投资基金已经有了成绩。现在正在研究给予人民币贷款的可能性、以及防范金融风险的机制。除此之外，两国还在提高贷款信誉和信贷能力方面进行合作。

2013-2014年两国的投资积极性增加，但是俄罗斯经济恶化和卢布贬值吓退了中国。与2014年同期相比，2015年上半年中国对俄罗斯经济的直接投资减少了20%。中国商务部东欧和中亚司司长凌激说：“上半年卢布贬值，卢布不稳定，这影响到了投资者的行为和心理。”<sup>21</sup>西方国家对俄罗斯的金融制裁对中俄金融领域合作产生了消极影响。

<sup>20</sup> “2015年上半年中国对俄罗斯经济的直接投资总额超过80亿美元。”俄罗斯经济发展部2015年9月2日。<http://www.economy.gov.ru/minec/press/news/2015020910>

<sup>21</sup> “1-7月中国向俄罗斯经济投资额下降20%。”俄罗斯Росбалт新闻网，2015年8月21日。<http://www.rosbalt.ru/business/2015/08/21/1432078/htm1>

虽然俄罗斯没有正式从国际支付体系 SWIFT 中被开除，但通过该体系给俄罗斯金融机构的支付程序变得复杂，时间变长。这也影响到了他们的中国伙伴。现在定期地会有把俄罗斯开除出 SWIFT 的言论，这让在俄罗斯的中国潜在投资者非常不安。

卢布的不稳定对中国的投机客极具吸引力，2014-2015 年 8 月莫斯科交易市场中卢布和人民币的交易创记录地增加了 3 倍。<sup>22</sup>

尽管在俄罗斯投资有许多风险，但应当指出，俄罗斯某些领域还是值得投资的：汽车制造、建筑、农业、农业设备制造、食品业、交通和基础设施。俄罗斯某些大型生产项目（比如小汽车）在俄罗斯的本地化对中国商人来说将会很有吸引力。

除了相互投资，金融领域最有前景的合作方式是共同储备本国货币，相互担保金融大交易，保持国际银行卡系统的高度安全。2015 年 11 月 30 日国际货币基金组织关于将人民币纳入特别提款权的决定是人民币国际化的重要刺激因素。

如果人民币变成美元和欧元那样的储备货币，中俄金融领域合作会有更多机会，包括把部分俄罗斯外汇储备转换成人民币，与中国双边贸易不再用美元结算。但是这个过程是复杂漫长的，最近几年很难完成。

2015 年年初，中俄贸易中用本国货币结算的业务已占 7% 左右。2015 年 5 月签署的文件又往前走了一大步。这些文件包括：俄罗斯储蓄银行与中国国家开发银行签署关于提供 60 亿元人民币贷款的协议；俄罗斯商业银行与中国国家开发银行签署关于提供 120 亿元人民币贷款的协议；与中国进出口银行签署关于提供 30 亿元人民币贷款的协议；俄罗斯开发与对外经济银行与中国进出口银行签署给克麦罗沃州冶金项目贷款 39 亿元的协议。除此之外，为了让俄罗斯进入到中国市场，俄罗斯直接投资基金与中信银行签署了成立联合投资银行的协议；为了简化中国投资者进入俄罗斯项目的程序，俄罗斯直接投资基金与中国建设银行签署了债务合作协议。看来，用本国货币（大

---

<sup>22</sup> “人民币交易达到了最大值”。莫斯科交易所，2015 年 9 月 2 日。<http://www.moex.com/n10691/?nt=106>

部分是人民币，少量卢布）结算的比例将会越来越高。

对于人民币国际化的顺利发展来说，特别提款权不是重要因素，它在许多方面更取决于中国经济和中国企业的竞争力。中国面临着挑战：通货膨胀、就业问题、人民币汇率。现在中国经济主要的任务是必须保持经济增长速度。

人民币特别提款权一篮子货币对俄罗斯的影响具体表现在：双方可以更多地用人民币和卢布来结算，这可以降低汇率风险；莫斯科可以吸引更多的中国投资者，可以发行人民币债券。

#### 4. 交通合作和物流

建造连接中国和欧洲市场的全球交通路线是中国交通战略的主要方向。最近 10 年欧盟是中国最大的贸易伙伴，而中国是欧盟第二大贸易伙伴。2014 年中国与欧盟的贸易额是 6000 亿美元左右。现在中国和欧盟的贸易大部分是海运。但是中国不得不考虑到将来美国对海运的阻碍、西方跨国海运公司的垄断以及运费提高等因素。除此之外，必须加快运输高科技产品的速度。所有这些都促使中国要发展跨国的、从东方到西方的陆路集装箱运输线路，其中包括经过俄罗斯领土的。

2013 年中国国家主席习近平宣布“丝绸之路经济带”倡议。该倡议的主要目的是加快建造从太平洋到波罗的海的统一交通网络。这个战略直接关系到俄罗斯。根据俄罗斯专家的看法，在中国领土上兴建铁路基础设施、中亚国家对建造铁路积极的财政和技术支持客观上加剧了在欧亚空间争夺集装箱过境市场的竞争，给俄罗斯在东方-西方运输线路上创造了过境转运机会。

现在中俄之间的贸易运输以及中国经俄罗斯过境转运西方的商品一般走两条铁路：西伯利亚大铁路和从连云港到阿拉山口的北方走廊。北方走廊连接中国、哈萨克斯坦、俄罗斯、波罗的海国家和欧洲。与西伯利亚大铁路相比，北方走廊的距离要少 2800 公里。最近中国加快了这条走廊的改建，增加了霍尔果斯站。2011 年经过中哈边境

的货物运输量增加到 1520 万吨,2012 年是 1650 万吨,2013 年是 2000 万吨。考虑到现在的过境转运能力,再加上潜在的过境运输量,这条线路是最有前景的线路之一。以前从东亚到中亚的大部分货物是走西伯利亚大铁路,现在有一半的货物是通过中国的北方走廊。

随着多斯特克口岸(Достык)自动换轨系统(欧洲早已使用)的建成使用,这条铁路更具吸引力。使用这种系统可以更快地从一种轨道换到另一种轨道。在多斯特克口岸是从中国的 1435 毫米换到哈萨克斯坦的 1520 毫米铁轨。现在这种系统正在哈萨克斯坦的铁路上经受检验。最近 3 年,中国与哈萨克斯坦口岸进行了现代化改造,实际上中国和欧洲之间的国际铁路已经建成。

中国的货运量在增加,一些铁路的运输能力不够,这条线路超负荷工作。中国必须优化国内货运线路。发展洲际交通可以促使俄罗斯在中国货物运往欧洲的路线上建造新的过境枢纽。俄罗斯在这方面具有优势,它有长 10000 公里的西伯利亚电气化大铁路。这条铁路的潜在运输能力是每年 1 亿吨,包括 20 万个 20 尺的集装箱运输。众所周知,这条铁路的弱点是基础设施差,特别是东部地段。

俄罗斯东部交通物流技术设施的发展远远跟不上于欧洲-亚洲运输线上过境运输的增长。俄罗斯在过境运输上的不足暂时阻碍了过境运输量的增加,这有时也是大家不愿意使用这条铁路的原因。专家估计,改造东西伯利亚和远东地区的铁路网络、增加运输能力需要 200-300 亿美元。俄罗斯铁路公司制定了 2020 年的投资计划,但是在现在的条件下这个计划的资金得不到落实。

俄罗斯与中国的贸易主要通过以下边境口岸:外贝加尔斯克--满洲里、格罗杰科沃--绥芬河、卡梅绍瓦亚--琿春、纳乌什基--苏赫巴托尔(经过蒙古)、多斯特克--阿拉山口(经过哈萨克斯坦)。2013 年俄罗斯与中国边境口岸的货物运输量比 2012 年增长 8%,达到 3050 万吨,其中俄罗斯出口 2790 万吨,进口 250 万吨。过境去中国 7.54 万吨,来自中国 13.55 万吨。

中国计划积极参与俄罗斯高铁基础设施的建设,提供机车、改建

铁路。其中有大规模的莫斯科--喀山高铁项目。2015年3月俄罗斯铁路公司宣布了中国铁路总公司的提案，5月俄罗斯和中国签署了建造莫斯科--喀山高铁备忘录，中国方面同意投资69亿美元（大约1/3是联合公司的注册资本，2/3是长期贷款）。这条铁路的总造价是200亿美元左右，计划建造770公里的铁路，客运速度每小时350公里，最高到400公里。从莫斯科到喀山的时间从14小时缩短到3.5小时。但是这条高铁的建造时间会很长，现在还考虑不上回报率的问题。最乐观的估计，它不可能在2020年之前建成。

现在正在讨论中国公司投入110亿卢布建造海参崴转运枢纽（在火车站基础上）可能性的问题。但是现在中俄只有两个边境火车口岸在工作：外贝加尔斯克-满洲里和格罗杰科沃-绥芬河，其它的都在改建。其中主要的是外贝加尔斯克的口岸，在东西伯利亚—太平洋石油管道建成之前，俄罗斯每年通过该口岸用油罐车向中国运送1500万吨石油。管道建成后这个口岸不再有石油运输，但向中国出口货物的数量并没有减少。2013年俄罗斯经过外贝加尔斯克-满洲里铁路口岸向中国出口的货物超过1900万吨，与2012年相比增加15%。通过该口岸从中国进口货物300万吨。为了要达到两国定下的双边贸易额增加到1000亿美元的目标，需要大规模改造外贝加尔斯克车站。

格罗杰科沃-绥芬河火车口岸的运输能力是1200万吨。主要是木材、锯材、金属矿、化肥、煤等。尽管最近几年通过这个口岸的货物在增加，但是单线、非电气化的乌苏里斯克--格罗杰科沃铁路的低运输能力遏制了该口岸运输量的增加。

在俄罗斯和中国商人积极参与下，下列尼斯科耶—同江、马哈林诺—琿春两个铁路口岸不断发展。2014年开始建造跨越黑龙江的“走廊”。关于这个问题双方谈了15年，2014年，在解决了所有问题后开始建造下列尼斯科耶—同江铁路桥，该桥连接西伯利亚大铁路的比罗比詹—下伊利姆斯克支线和中国北方的铁路。铁路桥计划于2016年12月开通。同时双方还准备建造两条经过黑龙江的公路桥。

马哈林诺—琿春铁路口岸也在发展。第一阶段（2015-2016年）

运输的是 200 万吨煤，2017 年将增加到 800-1500 万吨。珲春市拨出土地用于建造煤加工企业，年加工能力 1000 万吨。这个口岸未来的发展要看它是否能成为国际交通走廊“滨海 2 号”的一部分、成为中国商品转运至俄罗斯港口的中转站。“滨海 2 号”指的是：珲春—克拉斯基诺（卡梅绍瓦亚）--特罗伊察海湾—中国东南地区和亚太地区其它国家港口。如果发展顺利，该口岸的运输能力可以达到 800 万吨。

## 5. 能源合作

能源合作是俄罗斯和中国伙伴关系中最重要的部分。以前俄罗斯向中国出口石油一直是通过铁路。2011 年 1 月俄罗斯—中国石油管道建成后，运输量大大增加，年运输量达到 1500 万吨，最大可以到 3000 万吨。

天然气的合作比较复杂。2014 年 5 月俄罗斯天然气工业股份公司和中国石油天然气集团公司达成协议，共同投资开采恰扬金气田和科维克金气田的天然气。总投资 700 亿美元，并且以双方可以接受的价格在俄罗斯和中国边境出售天然气。从 2018 年起的 30 年里，中国每年获得 380 亿立方米东西伯利亚天然气。在“西伯利亚力量”第 2 条支线投产后，每年中国可获得 500-550 亿立方米。这一交易签署时的价值估计是 4000 亿美元。东西伯利亚的天然气含有多种成分，除了甲烷，还有烃和氦，可以在天然气管道沿线发展天然气化学工业。

中国领导人提出天然气工业是中国能源战略的优先之一，这也符合俄罗斯的想法。2012-2013 年中国政府决定逐步提高国内天然气价格、直到与世界价格一致；同时采取措施减少国民经济的能源消耗、降低企业的生态负担、完善天然气价格的计算方法、给石油天然气企业优惠待遇以刺激有效开采天然气。根据 2014 年的上海条约，俄罗斯不仅向中国出口天然气，还要共同开采中国的油气田，建立天然气运输和配气系统、建造和使用地下天然气储备库，在地质勘探、开采、运输和销售方面进行合作。双方还签订协议：在第三国市场协调行动、成立具体项目的合资企业、制定天然气战略合作的文件。

但是 2014-2015 年世界能源价格的下跌让人怀疑这个项目能不能实现。2015 年 8 月天然气的市场价格不超过每千立方米 200 美元，这个价格都不能收回项目交通基础设施的投资。这样的价格如果要盈利只能从科维克金气田供气（被称为东线，已经签署合同），并且天然气管道要沿着往哈尔滨方向铁路最短的路线铺设。如果天然气管道沿着长的路线铺设，给中国的天然气价格要超过每立方千米 350 美元，要高于俄罗斯天然气工业股份公司给欧洲国家的平均价格。至于说到第二个方案（所谓的西线），按照现在的价格要盈利恐怕很难（要盈利每立方千米要达到 340-360 美元）。

现在中国正在重新考虑能源平衡的问题，对未来天然气的需求进行过估算。一开始计划到 2020 年每年天然气的需求是 3600 亿立方米，比 2014 年高一倍。但是 2015 年中国经济增长速度放缓，国内市场天然气需求的增长速度也放慢了。在可见的将来中国不会取代俄罗斯的欧洲市场。即使西线和东线建成，2020 年后每年输气总量约 780 亿立方米（这是最好的情况），而俄罗斯天然气工业股份公司出售给欧洲和土耳其的天然气要达到 1460 亿立方米。

现在能源领域的大项目都延迟了。其中包括对亚马尔液化天然气的投资（俄罗斯第二大天然气生产商诺瓦泰克占 60%，中国石油天然气集团公司和法国道达尔公司各占 20%）。由于制裁的原因，中国石油天然气集团公司不急于增加份额和提供贷款（2016 年 3 月丝路基金完成收购亚马尔液化天然气一体化项目 9.9% 的股份）。从 2014 年春天起，两国就中国公司成为俄罗斯油气公司控股股东之一的问题开始谈判，到现在没有任何进展。西方制裁给俄罗斯能源投资者带来的可能风险、不稳定的油价、俄罗斯变化不定的税收制度，这一切都促使中国不考虑对俄罗斯进行大规模投资。

阻碍中俄能源合作因素还包括价格问题，以及相互信任度不高。双方应当降低能源合作的政治色彩。

俄罗斯和中国的政府能源管理机构对对方的能源政策理解不够。双方企业也不十分了解对方国家的社会政治状况、投资环境和市场情

况。缺乏这样的信息对未来发展有消极的影响。

两国的基础设施也应当完善。俄罗斯应当寻找在中国市场的机会。现在已经开始顺利执行的共同能源方案，比如从中国到俄罗斯的油气管道，提高了两国之间的相互信任。巩固两国管理机构间的合作、加强能源领域的学术研究对提高双方之间的信任也有促进作用。能源领域的研究机构 and 研究人员应当加强对两国能源政策的研究。

我们对发展中俄能源合作的建议是：

### **1) 市场支持方面的基本状况**

2008年3月在中俄能源第一轮谈判时，中国当时的国家主席胡锦涛和国务院副总理王岐山提出中俄能源合作的三条基本原则：第一，油气、核燃料及金融领域的长期全面合作原则。第二，市场调节原则，用国际通用方法促进合作。第三，互利原则，要考虑双方的利益。

市场调节原则是能源领域合作谈判最重要的标准，经济利益是合作的主要刺激因素。但问题在于，每个国家对市场调节都有不同的理解。除了原油国际上有统一的价格，其它许多资源或是有各个地区的价格，或者双方通过谈判后达成的价格。中国作为购买者关注的是保证中国市场价格的稳定。俄罗斯作为销售者关注的是资源开采、建造基础设施的成本或者在各个市场销售的盈利。所有这些都包含在市场调节原则里。中俄能源合作的许多项目正是由于价格谈不拢没有做成。企业在谈判的时候都想得到经济利益的最大化，结果签署了许多没有足够法律效力的框架性协议和备忘录，但真正签订的条约和做成的项目不多。

### **2) 加强互相理解和信任**

尽管中俄两国政治关系非常密切，但两国某些官员和企业家之间充满着不信任和戒备。这增加了双边商业谈判、以及实施项目的困难性。

双方必须加强政治协作和互相理解。捍卫自己国家的利益当然重要，但是为了促进合作，也要考虑对方的利益。两国的政府和企业家代表应当加强合作、理解伙伴国能源发展计划、政策、法律和税收体

系、社会现状和能源市场发展趋势。现在这方面的信息很少，所以制定的战略不正确，要合作很困难。以原油为例，虽然俄罗斯专家对中国市场研究的费用在增加，提出了向中国出口原油前景有关的问题，但这对开始相互理解仍然不够。尽管中国经济增速放慢，但到 2020 年经济还是会增长，GDP 的增速将是每年 6.5-7%，这将保证石油的需求。除此之外，到 2020 年中国将继续工业化和城市化进程，汽车行业和石油化工行业也将会发展，石油需求也会增加。将来中俄石油贸易有扩大的可能性。

### **3) 完善基础设施**

俄罗斯有丰富的自然资源，中国有巨大的市场，双方的能源合作是互利的。很多情况下能源领域的广泛合作受到基础设施的限制。

传统的西西伯利亚地区油气开采量在下降，远东、东西伯利亚、俄罗斯北方地区、大陆架可以代替传统地区，成为主要的开采地。但是这些地区基础设施落后，包括管道，这是开发新油气田的障碍。

能源开发的系统薄弱，油气管道老旧，许多管道是 70-90 年代建的，使用时间超过 20 年，设备老化问题严重。为了进行能源领域的双边合作，必须对两国的基础设施进行大规模改造。

### **4) 保持合理等待**

俄罗斯远东地区和东西伯利亚拥有丰富的自然资源，但是离欧洲市场远，离亚洲市场近。亚洲国家市场对能源需求增加，所以从俄罗斯出口能源到这些国家是非常有前景的。中国天然气市场发展很快，但金融安全系数很低。中俄西线项目（阿尔泰或西伯利亚力量 2）还在谈判中，俄罗斯天然气工业股份公司寄希望于中国天然气市场形成后从中亚提供天然气。

俄罗斯认为，与欧盟、美国、日本、韩国等其它国家相比，中国市场和企业 在能源贸易、支付自然资源的资金方面的安全系数非常低。但这并不意味着俄罗斯与中国的合作将是亏损的，因为中国的优势是巨大的市场。对俄罗斯来说，需要在出口资源和短期及长期利润之间寻找平衡。

## 5) 扩大能源设备的合作

俄罗斯能源技术及设备的对外依赖性很高：80-100%油气方面的电脑程序、70%的涡轮机和锅炉、50-60%的压缩机、20%的管道、80%的大陆架开采技术设备是进口的。美国和欧洲在技术和设备上对俄罗斯实施制裁，俄罗斯提出进口替代战略，集中发展本国技术和设备，同时表示希望在该领域与中国合作。

在能源设备方面中国企业在技术和价格上有一定的优势。但问题是两国在能源领域的标准不一样：中国使用国际标准，俄罗斯使用本国标准。2015年11月16日在中俄能源合作政府间会议上，双方商定加快统一能源领域标准的进程。制定统一标准是俄罗斯刺激外来投资的措施之一。刺激外来投资的措施还包括：在远东设立发展区，成立自由港。双方可以考虑在这些地区成立合作企业、生产能源设备。在开采深水油气田、发展开采页岩油技术上中国和俄罗斯没有竞争力。两国可以利用现有的优势，进行共同研究。这也可以加强双边关系、相互理解和信任。

## 6) 加强两国政府能源领域管理机构的关系

俄罗斯和中国在能源领域有很多必须由政府推动的大型合作项目。每年中俄能源合作政府间委员会召开1-2次会议，但要完全解决所有问题，这远远不够。在两国的能源领域政府起着决定性的作用，两国能源主管部门必须增加接触、加强协调。俄罗斯主管能源的是能源部，中国是国家能源局。要让它们可以履行中俄政府间能源合作委员会秘书处的功能。双方必须努力加强副总理及更高级别领导人之间的关系。

## 7) 加强能源领域的研究，增强科研机构的作用

两国能源领域的科研机构和科研人员应当对中俄能源领域合作起促进作用。双方必须扩大在能源政策、能源发展方面的研究。需要选择合作的方式。可以定期组织专家研讨会和学术交流、共同研究课题、开展对话，并且能让两国政府部门和项目合作者了解这些研究成果。

## 6. 中俄合作的新领域

俄罗斯与中国要关注新领域的合作，比如信息网络空间、生态和气候。如何看待更公平、冲突更少的世界新秩序，是为新的合作领域制定新规则的基础。俄罗斯、中国和美国各有各的看法，各方可以进行谈判。

信息网络空间威胁的增加使俄罗斯和中国开始寻找方法解决技术革新与安全保障之间的矛盾。在今天的“信息经济”中，保护通讯网络、首先是通讯基础设施项目是最优先的问题。“信息武器”被恐怖和极端组织及网络空间罪犯积极利用（黑客、网络诈骗、电脑非法程序的设计者和传播者）。这些问题对两国都很现实，俄罗斯和中国在寻找对抗新威胁的方法。

两国已经形成了合作的基础。2015年5月中国国家主席习近平访问莫斯科时，两国签订了保障国际信息安全的协议。协议关注了利用信息技术破坏国家主权和安全、干涉别国内部事务的问题。根据莫斯科和北京的看法，信息网络空间的另一威胁是侵犯公民个人生活、破坏国内政治和社会经济稳定、挑起族际冲突和不同宗教间的仇恨。俄罗斯和中国都认为必须制定信息安全领域的行为准则，不支持任何国家对互联网的操纵。莫斯科和北京准备携手合作，抵制利用信息技术危害国家主权和安全及干涉别国内政。在今后一段时期，信息安全合作将是中俄战略伙伴关系最重要的合作领域之一。

2015年在全球气候变化治理方面取得了显著成就。发达国家和发展中国家经过复杂的谈判，在巴黎气候大会上达成一致，通过了巴黎协定。但是这并不意味着与气候有关的国际谈判和新机制建设画上了句号。在这个领域还有很多问题需要讨论和共同解决。俄罗斯和中国应当确定：它们在这个问题上应如何合作。

### 三、 欧亚空间的安全威胁和中国、俄罗斯的地区倡议

#### 1. 上海合作组织、金砖国家等其它多边组织在现代世界的作用

由于欧亚经济联盟与丝绸之路经济带对接倡议的提出，俄罗斯与中国在上海合作组织内的相互协作又具有了特别的意义。在这一背景下，两国提出的方案可产生特别的效果。这里的协作可以按照 2+X 的模式（不仅有感兴趣的成员国可以参与，观察国和对话伙伴国也可以参与）进行。

俄罗斯国家宇航局和中国国家航天局关于建立个人卫星移动通信系统的方案就是一个例子。它的使用可以为通讯行业的发展提供新的机会：从偏远地区居民点的电话安装到远程教育和网上医疗；也可以提供及时帮助：通过卫星移动通信系统建立起统一的通讯空间，可以在自然灾害及其它紧急情况发生时有效协调各方的行动、进行救助工作。

俄罗斯和中国的联合提议能够产生协同效应，促进经贸领域的集体协作。并且，当上海合作组织成员国经济项目的主要部分是在组织外实行的时候，这可以预防离心倾向的加剧。

俄罗斯和中国必须在上海合作组织框架内提出规模小、但可以给所有成员国带来明显经济利益、可以提高人民生活水平和质量的方案。现代世界秩序失去平衡，需要革新。必须巩固现代世界秩序的基石，包括多元化的现代世界，尊重平等、主权原则，尊重每个国家的选择和和平共处传统，尊重国际法准则和《联合国宪章》。俄罗斯、中国、上海合作组织和金砖集团成员国遵循的正是这样的方针。

2015 年 7 月 9 日在乌法举行的金砖集团成员国第七次峰会在一定程度上具有里程碑的意义。参与国同意必须通过全面、透明、有效的多边手段应对全球挑战，为此强调联合国在寻找这些挑战的共同解决方案中发挥核心作用。各国愿作出积极贡献，维护基于《联合国宪章》宗旨和原则的公正、平等的国际秩序，充分发挥联合国作为开展公开坦诚讨论和协调全球政治平台的潜力，以避免战争和冲突，促进人类

进步与发展。<sup>23</sup>

在乌法峰会上通过了《金砖国家经济伙伴战略》。<sup>24</sup>各成员国领导人决定采取措施来有效实施战略，并且强调了新开发银行、银行间合作机制、金砖国家实业家理事会、实业家论坛和专家委员会在战略实施过程中的重要作用。会上还决定制定金砖国家至 2020 年经贸和投资合作的“路线图”。

乌法行动计划包括了以下新领域的合作：维和问题对话、成立金砖国家地区理事会、媒体工作者之间的合作及经验交流。<sup>25</sup>

与联合国安理会相比，金砖国家的“弹性”授权是这个世界上最富有活力的经济体能研究更广泛的问题，寻找更多经济和生态问题的解决方法。金砖国家的决定引起了放大效应，成员国能够将金砖国家通过的决议传达到国际主要的机构和组织。<sup>26</sup>

但是金砖国家继续保持着非正式联合的性质，扩大问题还没摆上议事日程。<sup>27</sup>

2015 年 7 月乌法的上海合作组织峰会通过了至 2025 年发展战略<sup>28</sup>和关于启动接受新成员程序的决议。这是该组织新阶段的开始。2015 年俄罗斯担任上海合作组织主席国期间，创始国、观察员国和对话伙伴国之间的协作达到了新的高度；上海合作组织框架内的经贸合作也加快进行；上海合作组织、联合国、独联体、集体安全条约组织、东盟等其它国际组织的相互协作也非常积极。<sup>29</sup>

在谈到印度和巴基斯坦加入上海合作组织问题时，俄罗斯外长拉夫罗夫强调说：“协作和交往的方式（这里指印度和巴基斯坦之间）

---

<sup>23</sup> 金砖国家乌法宣言。

<http://www.static.kremlin.ru/meida/events/files/ru/YukPLgicg4mqAQly7JRB1HgePZrMP2w5.pdf>

<sup>24</sup> 《金砖国家经济伙伴战略》。

<http://www.static.kremlin.ru/media/events/files/ru/KT0SBHnlZjOpluAj2AOXCnszNQA8u7HL.pdf>

<sup>25</sup> 乌法的金砖国家行动计划。

<http://www.static.kremlin.ru/media/events/files/ru/nhvrxEtY9nyoTf9aall3zXHOlawEy1y.pdf>

<sup>26</sup> 《乌法金砖国家第四界工会论坛宣言》。<http://www.brics2015.ru/load/361083>

<sup>27</sup> 俄罗斯外交部长拉夫罗夫在金砖国家和上海合作组织峰会期间的记者招待会，乌法，2015 年 7 月 9 日，[http://www.archive.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/94B3FFD7279721CA43257E7D00449B30](http://www.archive.mid.ru/brp_4.nsf/0/94B3FFD7279721CA43257E7D00449B30)

<sup>28</sup> 上海合作组织至 2025 年发展战略，第 4-5 页。<http://www.static.kremlin.ru/media/events/files/ru/a3YPPpGqLvQl4uaMX43IMkrMbFNwBneO.pdf>

<sup>29</sup> <http://www.ritreurasia.org/news--2016-01-15--v.putin-podvel-itogi-predsedatelstva-rossii-v-shos-21377>

越多，帮助这两个邻国的机会就越多，越易于两国解决它们之间的分歧。我们希望发展与两国的关系。<sup>30</sup> 2016年1月，上海合作组织前秘书长梅津采夫与普京会面时说，现在开始启动印度和巴基斯坦加入上海合作组织的程序，白俄罗斯的地位得到提高，新国家（阿塞拜疆、亚美尼亚、柬埔寨、尼泊尔）来到“上海家庭”，这意味着上海合作组织新的地区定位、意味着它更积极地参与国际进程。

上海合作组织是为了协调成员国的国家利益而成立的。乌法宣言中特别指出，成员国继续合作，创立上海合作组织发展基金（有专门预算）和开发银行，目的是促进地区的贸易和投资合作。贸易投资问题在上海合作组织的框架里不是第一年开始讨论，批评家都认为它是组织发展的绊脚石。

上海合作组织框架内的经贸合作是否可以非均衡发展，这是成员国两难的选择。中国不断增长的经济实力引起了成员国的担忧，它们担心新的金融机制会成为中国施加影响的工具。俄罗斯认为，北京会很自然地希望利用自己在上海合作组织里的优势：中国经济以出口为主，它会要求扩大销售市场。中国曾建议过在上海合作组织里成立自由贸易区，以后再成立发展基金和开发银行，可以巩固自己在经贸领域的影响。

为了平衡这种趋势，俄罗斯和哈萨克斯坦建议在现有的欧亚开发银行的基础上成立上海合作组织开发银行，欧亚开发银行的总部在阿拉木图。这引起了新一轮的讨论，至今尚无定论。乌法峰会时中国外交部副部长程国平宣布，上海合作组织开发银行将为共同项目提供金融支持，它是现有的跨国金融机制的补充。“可以说，上海合作组织的新银行、亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行相互不对立、互为补充，促进发展。”<sup>31</sup>

应当从更广泛的、发展欧亚和亚太地区一体化的背景来看待成立

---

<sup>30</sup>俄罗斯外交部长拉夫罗夫在金砖国家和上海合作组织峰会期间的记者招待会，乌法，2015年7月9日，[http://www.archive.mid.ru/brp\\_4.nsf/0/94B3FFD7279721CA43257E7D00449B30](http://www.archive.mid.ru/brp_4.nsf/0/94B3FFD7279721CA43257E7D00449B30)

<sup>31</sup> 中国外交部，上海合作开发银行与金砖集团和亚洲基础设施投资银行的战略不抵触。2015年7月10日，俄新社，<http://www.ria.ru/economy/20150710/1125076200.html>

上海合作组织发展基金和开发银行的问题。与美国和中国这样的经贸大国不一样，莫斯科现在关注的问题不仅有地区贸易的自由化发展，还有加强地区贸易的透明性和相互联系，建立符合俄罗斯经济发展优先方向和水平的公正、稳定和平衡的经贸体系，特别是它的出口为主的商品生产部门。

成立多边金融新机制、包括亚投行和丝路基金，可以提高地区贸易的透明度、加强相互关系。丝路基金管理 400 亿美金，计划投资中长期的股权和债权，将是实施中国“一带一路”战略的主要金融机制。投资会优先倾向于基础设施、能源、工业化和金融方面的合作方案。

基金批准的第一批方案之一是在“亚马尔液化天然气”项目中购买俄罗斯第二大天然气供应商 HOBATЭК 9.9%的股权。这个方案具有突破性的意义，原因很多。首先是因为这是一个有竞争力的液化天然气项目。根据项目规划，要建造年产 1650 万吨液化天然气的工厂，天然气产地是南塔姆贝气田。这个项目展示了中俄相互协作的战略关系和这种关系不随形势改变而改变的特性。在西方对俄实施制裁、限制贷款的情况丝路基金的支持显得特别重要。

2015 年 6 月，俄罗斯成为新的金融机构—亚洲基础设施投资银行的创立者之一，该银行是北京倡议成立的，法定资本 1000 亿美元。俄罗斯份额(6.54%)占第三位，仅次于中国(29.78%)和印度(8.37%)。

作为亚投行的主要股东之一，俄罗斯可以决定方案的立项和资助。莫斯科打算利用亚投行的资源在本国实施投资项目（首先是东西伯利亚和远东）。除此以外，俄罗斯公司可以参加银行项目的投标。为了得到更多的投资，俄罗斯财政部和经济发展部还专门成立了工作小组。

遗憾的是，由于俄罗斯内部协调过程的复杂，俄罗斯暂时还没有得到副行长的位置。作为第三大股东，俄罗斯原来估计可以得到这个位置（英国、韩国、印度、德国和印度尼西亚获得副行长的位置）。这个问题很可能是 2016 年 5 月普京和亚投行行长金立群在莫斯科会面时主要讨论的问题。

俄罗斯不否认，未来的地区（上海合作组织负责范围）安全将取

决于俄罗斯与中国在上海合作组织内“角色分配”的战略平衡：俄罗斯在上海合作组织框架内将首先关注安全问题，中国则首先关注经济发展、贸易和相互投资的问题。俄罗斯和中国战略上的互补对上海合作组织中长期的稳定发展、对它成为世界新秩序主要支撑者起到了重要作用。同时一部分中国专家认为，可以就如何在中国和俄罗斯之间更综合性地分配角色进行对话。根据他们的看法，上海合作组织不仅包括经济和安全方面，还有其它领域：政治、社会、人文（包括教育）。上述的领域不可能自动分配角色。比如，在人文领域，俄罗斯将起什么作用，而中国又将起什么作用？所以，在各领域分配角色，这是理想的结果，而事实上所有问题不得不综合考虑。

## 2. 上海合作组织的发展方向

2015 年上海合作组织在郑州举行了成员国政府首脑理事会第十四次会议，中国国务院总理李克强在发言时建议成立上海合作组织合作六大平台：<sup>32</sup> 安全合作平台、产能合作平台、互联互通平台、创新金融合作平台、区域贸易合作平台、社会民生合作平台。他还提出了一个重要倡议，到 2020 年在上海合作组织框架内成立自由贸易区，实现商品、资金和劳务的自由流动。俄罗斯总理梅德韦杰夫表示：“俄罗斯一贯支持推动互利合作，支持一体化方案的对接。欧亚经济联盟已经形成资金、商品和劳动力自由流动制度，而中国的丝绸之路经济带的倡议涉及到 60 多个国家。所有这些努力集中起来会为未来建立有欧洲和亚洲国家参与的共同经济空间提供巨大的平台。”<sup>33</sup>

在上合组织成员国关系中，经济合作似乎处于优先地位。与此同时，上合组织的扩大也面临着核不扩散的新挑战。除了正式的核大国（俄罗斯和中国），拥有核武器的印度和巴基斯坦要加入上海合作组织。对伊朗发展核计划的制裁解除后，接受伊朗加入的问题变得越来

---

<sup>32</sup> 成立上海合作组织合作六大平台的倡议是上海合作组织成员国政府首脑理事会会议的最耀眼成就。  
Russian.news.cn. 2015年12月16日。http://www.russian.news.cn/2015-12/16/c\_134920559.htm

<sup>33</sup> 德米特里·梅德韦杰夫在上海合作组织政府首脑理事会会议上的发言。2015年12月15日，郑州，中国。  
http://www.government.ru/news/21054

越现实（美国和其它西方国家对伊朗发展核武器的担心还没有消除）。

遵守《禁止大规模杀伤性武器公约》是上海合作组织接受新成员的基本标准之一。但是现在组织扩大碰到的问题是：伊朗和巴基斯坦认为《核不扩散条约》是不平等条约，它只是为了巩固少数国家的核垄断地位。只有当国际上承认它们的核大国地位时，它们才准备讨论加入《核不扩散条约》的问题。

这样的立场国际社会是不能接受的，包括俄罗斯和中国、上海合作组织的成员国和《核不扩散条约》的成员国。上海合作组织应当展示自己作为地区核不扩散保障者的能力，让印度和巴基斯坦接受核不扩散制度。这两个国家不准备签署《核不扩散条约》，但有可能会同意有保留地放弃进行核试验。各方必须找到折中的解决方法，让印度、巴基斯坦和上海合作组织都能接受。

根据上海合作组织至 2025 年发展战略，应当努力巩固核不扩散制度，加强对核武器的控制，具体包括：遵守和巩固《核不扩散条约》；促进《全面禁止核试验条约》生效；增加加入《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》和《禁止细菌(生物)及毒素武器的发展、生产及储存以及销毁这类武器的公约》的国家。<sup>34</sup>上海合作组织成员国应当促使每个国家尽快批准《中亚无核区条约备忘录》，促使签署多边国际保障安全条约，保障那些无核的、并且支持所有核大国放弃在别国领土安置核武器的国家。

成员国应当共同行动对抗极端主义和分离主义，首先是在年轻人中间；预防宗教极端主义、激进的民族主义、民族和种族偏见、排外主义、法西斯主义和大国沙文主义。为此成员国计划制定《上海合作组织反极端主义公约》。<sup>35</sup>

如果印、巴问题能成功解决（不能保证，但还是有希望），上海合作组织不仅能对核不扩散制度作出特别重要的贡献，还能显著提高自己的声誉，有利于巩固当代世界秩序，保障和平和国际安全。印度

<sup>34</sup> 上海合作组织至 2025 年发展战略，第 8-9 页。<http://www.static.kremlin.ru/media/events/files/ru/a3YPpGqLvQl4uaMX43IMkrMbFNewBneO.pdf>

<sup>35</sup> 同上

和巴基斯坦加入上海合作组织加强了组织的地缘战略影响，但是它会使得成员国的经济合作变得复杂。成员国越多，它们之间的争论也就越多。但是扩大还是必须的，因为挑战一直在增加，上海合作组织应当有所反应。上海合作组织的扩大不只是形式上的。一些中国专家注意到了扩大过程中的危机。他们认为，欧盟、东盟等其它组织曾加快接受新成员，向外界显示自己的顺利发展，但随后这些组织就落入困境。可以把这称为中等国际组织的陷阱。新成员多并不是效率高的标志，上海合作组织也不例外。我们的主要任务是：积极努力，不让这个组织陷入慢性的停滞期，不出现上面所说的消极现象。需要尊重“老”成员国的立场和利益。

现在正在讨论形成一种新的综合性机制，以取代一票否决制。有观点认为，否决权可以给予中亚国家一种保障，让组织听到他们的声音。

中俄应避免冲突性行为，这符合两国的利益，比如，如果阿富汗局势恶化，两国没必要往这个国家派兵，但可为了稳定局势可以提供人道主义和技术援助。毒品问题一直是现实威，上海合作组织的禁毒有重要意义。安全不是孤立的，新的生存和安全哲学应当把发展和保障安全连在一起，通过稳定的发展来保障安全。

俄罗斯和中国是亚太地区不可分割的一部分，亚太地区有许多自由化程度不一和参与国不同的贸易协定，这有让地区分裂、相互竞争的危险。所以地区一体化进程应当在建立在透明和公开原则的基础上，并且考虑各方的利益和能力，不损害世界贸易组织的多变贸易制度。<sup>36</sup> 像中国一样，俄罗斯有兴趣发展多边贸易相互协作机制。两国都支持建立亚太自由贸易区，加入《区域全面经济伙伴关系协定》谈判，而不是《跨太平洋伙伴关系协定》谈判。应当指出，跨太平洋自由贸易区方案不仅具有经济意义，还具有地缘政治意义。该方案没有中国的参与，而中国是区域经济发展潜在的领导者和主要的推动力量。除

---

<sup>36</sup> 亚太经合组织经济论坛领导人工作会议，俄罗斯总统网站，2014年11月11日。  
<http://www.news.kremlin.ru/news/46997>

此之外，《跨太平洋伙伴关系协定》的进入门槛很高，因为它不仅有根据自由贸易协议规则制定的商品和劳务自由贸易协议，还有投资、新技术交换、保护知识产权、劳务关系、移民管理、生态标准和竞争规则的法律条文。

为了东西伯利亚和远东地区的社会经济超前发展和欧亚经济联盟框架内的一体化，俄罗斯加入区域的多边机制和上海组织的一体化进程特别重要。上海合作组织与欧亚经济联盟之间的贸易自由化，特别是考虑到印度、巴基斯坦加入上海合作组织、将来伊朗的加入，会为巨大的欧亚空间的经济增长创造强有力的刺激因素。

俄罗斯总统普京关于在欧亚经济联盟和上海合作组织之间成立自由贸易区并吸收东盟国家参加的倡议非常现实。现在上海合作组织和欧亚经济联盟的成员国正在制定《大陆经济伙伴关系协议》。协议应当反映商品、资本、投资的自由流动；促进商品流通；为增加用本国货币结算创造良好条件；提供进入劳务和建筑市场的优惠渠道。<sup>37</sup>

### 3. 欧亚经济联盟和丝绸之路经济带的对接：合作建议

2015 年中俄发表《关于欧亚经济联盟和丝绸之路经济带建设建设对接合作的联合声明》(2015 年 5 月 8 日)是双边关系的重大事件。习近平和普京所表达的立场超出了欧亚经济联盟和丝绸之路经济带建设对接的范畴。从中可以看到中俄两大陆国家的欲在欧亚共同发展的雏形。声明包含了俄罗斯与中国为加强区域合作而计划采取的很多措施：从共同成立工业园和跨境经济合作区到为中小企业发展创造有利环境。

重要的是，莫斯科和北京把欧亚发展问题放到了多边对话（首先是上海合作组织）和双边机制（俄罗斯和中国外交部牵头的相关部门代表参加的工作小组）中。俄罗斯和中国还会促进专家之间的对话。

欧亚地区正形成有利于中国、俄罗斯和中亚国家继续共同发展的

---

<sup>37</sup> 拉夫罗夫：欧亚经济联盟和上海合作组织之间的贸易自由化会帮助成员国经济增长。塔斯社，2016 年 4 月 12 日。<http://www.tass.ru/politika/3197616>

条件。这对地区的经济和安全都很重要。由于美国在阿富汗政策的失败，以及来自非国家组织（伊斯兰国和其它极端组织）的威胁增加，安全保障是越来越严峻的问题。

俄罗斯就欧亚经济联盟和丝绸之路经济带对接提出了“大陆伙伴关系”建议，需要在专家层面对此进行探讨。为了共同的利益需要扩大相互协作的范围，要超出经贸合作或基础设施建造的领域。

制定中俄欧亚综合发展纲要是促进欧亚地区发展的下一步动作，它可以包括经济问题，也可以包括安全问题。没有分界线和各种壁垒（贸易、移民、政治、文化、族际）的欧亚地区，体现了新型的国家间关系。对此，作为联合国安理会两个成员，它们的“大陆伙伴关系”将产生决定性影响。对独联体集体安全条约组织和上海合作组织的国际安全机制的需求性也在提高。必须在安全薄弱的地方加强力量（增加反恐力量、采取预防外交，联合打击跨国犯罪和毒品走私等）。

丝绸之路经济带概念表明，与地区其它国家相比，中国从更广阔的视野看待中亚在经济和一体化方面的作用。实际上中国提出了把 21 个国家连在一起、从东亚到欧洲经济共同发展的大方案。中国是这个方案主要的执行者和推动者。这里讲的不是建立某种欧亚自由贸易区，而是在中国的帮助下在欧亚地区发展经济、跨境交通和基础设施的方案。<sup>38</sup> 根据中国专家的想法，该方案可以促使丝绸之路沿线国家的经济发展，可以促进交通一体化。<sup>39</sup> 根据俄罗斯专家的看法，北京计划利用丝绸之路经济带来加强与俄罗斯的经济联系，加强自己在中亚国家、中亚地区和东盟国家的存在，巩固自己在欧洲市场的存在。

俄罗斯专家注意到，当习近平于 2013 年刚提出“一带一路”时，俄罗斯和一些海关联盟国家曾有一些戒心。一些俄罗斯专家甚至说，“一带一路”是中国对上海合作组织动作迟钝、发展缓慢的应对措施，它是中亚和它的邻近地区更有效发展的方案。现在许多国家的立场有

---

<sup>38</sup> 卢加宁，萨佐诺夫，丝绸之路经济带，2015 年模式。《观察家》2015 年 No5，第 37 页。

<sup>39</sup> 中国把“一带一路”倡议放在优先地位。[http://www.china.org.cn/business/2015-02/02/content\\_34711302](http://www.china.org.cn/business/2015-02/02/content_34711302)

了改变。习近平的倡议着眼于未来，反映了中国作为新的、成长中的超级大国在地缘政治方面崛起的速度和性质。中国在执行“一带一路”方案的时候，同时也在实施自己的欧亚战略。很显然，现阶段这个方案不是为了破坏上海合作组织（中国和俄罗斯是关键角色）和 2015 年 1 月 1 日成立的欧亚经济联盟。中国的“一带一路”倡议是国家领导人重要的战略倡议，但还没有形成机制。

俄罗斯在与中国的多边和双边关系中不是消极的旁观者。当中国积极推动自己方案的时候，莫斯科也在专家层面和政治层面寻找上海合作组织和丝绸之路经济带相互协作和对接的形式和方法。俄罗斯同样也对上海合作组织、欧亚经济联盟和丝绸之路经济带的相互协作形式表现出兴趣。<sup>40</sup>

“一带一路”是一个巨型设计，它现在还处于开始阶段，需要有交通、投资、人文、旅游等项目来充实。目前它大部分还是空白，不仅需要中国，而且也需要中亚国家、俄罗斯和欧洲国家的参与。“丝绸之路经济带”对欧亚国家来说，不管它们是大国还是小国，不管它们经济发展水平如何，都将是它们发展经济的机会。当然，项目规模各不相同。现在主要的任务是如何多样化地、多范围地实施“一带一路”战略。

欧亚经济联盟和丝绸之路经济带的对接可在不同平台实施，如上海合作组织、政府间双边合作委员会、俄罗斯和中国的众多分析中心、姐妹城市、边境地区、在俄罗斯顺利工作的中国公司和在中国顺利工作的俄罗斯公司。它们对此最感兴趣。丝绸之路经济带不是一体化的方案，而是一个包罗万象的倡议，它面向西方、东方、北方和南方，它可以联合俄罗斯和中国在高科技、交通、基础设施、农村、金融领域的实力。如果没有对方案的细化，欧亚经济联盟和丝绸之路经济带的对接就只是一个口号。应当讨论具体的基础设施方案和相互保障投资机制，讨论在信息技术、电子商务、医疗和教育、旅游等方面如何让双方的标准接近。欧亚经济联盟和丝绸之路经济带对接的倡议还包

---

<sup>40</sup> 卢加宁、萨佐诺夫，丝绸之路经济带，2015 年模式。《观察家》2015 年 No5，第 44-45 页。

括某些地区的发展，比如，在俄罗斯成立中俄合资企业，增加在俄罗斯领土上的生产。双方对“冰冻”的丝绸之路经济带也感兴趣，这是指利用北方海上通道。

莫斯科和北京不应该把对接看成只是俄罗斯与中国的。这是欧亚经济联盟国家和丝绸之路经济带之间的对接，涉及到许多国家。大陆伙伴关系的思想认为，为了两国共同的利益，中俄应扩大协作领域，不局限于经贸合作和基础设施建设，形成对未来欧亚大陆发展的共同认识。中俄对欧亚综合发展的概念有其特别的作用，其中既包括经济问题，也包括安全问题。从最广泛的意义来说，欧亚大陆应是一个没有分界线和贸易、移民、政治和文化壁垒的空间。

## 四、中俄的人文合作

### 1. 中国和俄罗斯在人文领域的对话

2015 年中俄人文领域合作的特征是：双方继续扩大和深化文化人文各领域的关系。《俄罗斯联邦和中华人民共和国关于深化全面战略协作伙伴关系、倡导合作共赢的联合声明》<sup>41</sup> 指出：“巩固中俄人文领域合作成果、在中俄青年友好交流年的框架内继续举办活动、扩大两国青年的交流规模、开始筹备中俄媒体交流年等被列为优先任务。”<sup>42</sup>

许多专家发现，中俄人文领域的合作逐渐转向寻求两国政府和公众力量的支持。中国驻俄大使李辉在受访时强调：要在中俄双边关系上、在上合组织框架内，继续丰富合作形式、提升成员国之间的人文合作成果。中国和俄罗斯成功举办了中俄俄罗斯年和俄罗斯中国年、汉语和俄语年、旅游年和青年友好交流年。期间举办了各种活动，比如文化节、艺术节、音乐节、演讲、展览会、记者招待会和文学讲座，吸引了两国民众的普遍关注和积极参与。<sup>43</sup>

中俄反法西斯暨抗日战争胜利 70 周年纪念日成为两国战略协作关系发展的重要里程碑，国际社会的密切关注促使北京做出举行大规模庆典的决定，在天安门广场举行了前所未有的阅兵仪式，此前阅兵仪式只在中华人民共和国成立纪念日才会举行。

中俄两国最高领导人相互出席对方庆典活动，这引起国际社会对中俄战略协作关系新阶段的热评。外媒报道尤其注意到了以下事实：中俄因共同庆祝反法西斯胜利 70 周年所表现出来的接近，因西方领导人不愿出席莫斯科与北京的庆典活动而得到加强。

两国举办纪念活动展现的核心主题是共同致力于捍卫二战历史真相。两国学者在反对篡改历史和否定中国在战争中的作用和显著贡献。两国举办了一系列专门的国际学术会议，参会者包括著名的军事

<sup>41</sup> 《中俄关于深化全面战略协作关系、倡导合作共赢联合声明》，2015 年 5 月 8 日。

<http://www.kremlin.ru/supplement/4969>

<sup>42</sup> 同上。

<sup>43</sup> 莫斯科和北京互相平等相待。中国驻俄大使李辉访谈《俄罗斯报》，《俄罗斯报》2015 年 8 月。

<http://www.rg.ru/2015/12/8/posol-poln.htm1>

历史学家。<sup>44</sup>值得注意的是，在中俄两国举办的庆典活动引发了人们对庆典的地缘政治和其它意义的激烈辩论，因为庆典是在俄罗斯和中国与美国关系同样复杂的局势下（在俄是因为乌克兰事件，在中国则是因为南海紧张局势）举行的。

## 2. 国家年：经验、方案、前景

中国驻俄大使李辉在 2015 年末指出，在中俄青年友好交流年期间，双方在两国不同地区共开展活动 600 余场，覆盖了以下领域：教育、文化、科学技术、医疗、体育、信息科学、新闻出版事业、电视广播。形式上表现为各种比赛、青年交流、论坛，展览、座谈会、研讨会、学生代表团交流、艺术节、电影周等。<sup>45</sup>

莫斯科和北京决定举办中俄媒体交流年。毫无疑问，媒体和新媒体（包括网络出版物、博客、社交网络）的作用显著上升。在俄罗斯国际事务委员会的报告《中俄对话：2015 模式》<sup>46</sup>中就已经发现一些大众传媒的发展，比如在中国出现了俄语信息资源，新闻机构出现了俄语版面。也有不少人对方取得的成就抱以谨慎态度。据估计，中俄媒体交流年将在该领域取得新进展。比如说，俄罗斯和中国计划联合创办信息出版物，旨在扩大两国把自己立场传达到国际社会的能力。可以猜到，这些努力不会引起西方媒体很大的兴趣。中俄努力在全球范围建立自己的网络（如今日俄罗斯和中国中央电视台）的努力，招致西方国家的持续批评。

## 3. 中国和俄罗斯在科教领域的合作

中俄科教领域继续的合作继续发展。双方确认将于 2020 年前相互派送 10 万名在校大学生。数据显示，目前有 25000 名中国学生在

---

<sup>44</sup> 包括以下研讨会：“中俄国际学术研讨会：苏中在二战战胜法西斯主义和日本军国主义中的作用”，俄罗斯科学院远东研究所和吉林大学，莫斯科，2015.5.5-6.；“中俄历史与社会学国际研讨会：中俄在二战反法西斯战争中的作用”，中共中央编译局和圣彼得堡国立大学，圣彼得堡，2015.6.26；等等。

<sup>45</sup> 中国驻俄大使李辉关于中俄政府首脑第二十次定期会晤。2015 年 12 月 11 日。  
<http://www.inosmi.ru/politic/20151211/234771751.html>.

<sup>46</sup> 《中俄对话：2015 模式》.2015 年第 18 期报告，俄罗斯卢加宁等，中国赵华胜等，俄罗斯国际事务理事会，莫斯科 specialbook 出版社 2015 年版，第 32 页。

俄留学，17000 名俄罗斯公民在华留学。<sup>47</sup>

2013 年金砖国家宣布了建立金砖国家大学的决定。截至 2015 年底，就此项工作的基本原则已达成一致。2015 年 11 月 18 日在莫斯科签署了谅解备忘录--关于设立金砖国家网络大学的创立文件。<sup>48</sup>俄罗斯联邦教育与科学部部长利瓦诺夫说，创立金砖国家网络大学将对俄罗斯高等教育的质量产生积极的影响，可以加强两国大学之间的交流与合作。<sup>49</sup>

俄罗斯教育与科学部副部长克里莫夫在采访中说，两国教育部负责确定网络大学参与院校的名单。<sup>50</sup>据预计，第一阶段每国将有不超过 12 所大学参与，这些大学应在以下优先项目中至少一项有成果：能源、计算机科学、信息安全、金砖国家研究、气候变化、水资源和经济。<sup>51</sup>

东方经济论坛在推动中俄科研领域的合作中发挥显著作用，该论坛于 2015 年 9 月 2-5 日在符拉迪沃斯托克举行，除了中俄两国，还有亚太地区其它国家的代表参加。

俄罗斯总统普京出席了论坛。他向论坛代表作了关于远东地区作为亚太地区最大创新平台之一发展前景的主题演讲，他说远东地区必须建立科研网络，实施大型项目（类似于欧洲核子研究组织和国际热核实验反应堆）。<sup>52</sup>

他认为科学和教育领域的合作至关重要：“这一切都可以成为亚太地区所有国家技术发展的强大引擎。”<sup>53</sup>总统还说，俄罗斯在远东地区拥有强大的科研实力，“我们准备在这方面提出多项倡议。比如，我们提议共同创建大型研究平台和系统，即所谓的‘大科学’项目，

---

<sup>47</sup> 俄罗斯和中国将增加学生交流，俄罗斯教育网站，2015 年 6 月 27 日。  
<http://www.edu.ru/news/international/rossiya-i-kiay-budut-velichivat-vzaimnyy>

<sup>48</sup> 金砖国家成立网络大学，塔斯社，2015 年 11 月 18 日，：<http://www.tass.ru/obschestvo/2448867>

<sup>49</sup> 同上。

<sup>50</sup> 同上。

<sup>51</sup> 金砖国家成立网络大学，消息报，2015 年 11 月 18 日，网址：<http://www.izvestia.ru/news/596299>

<sup>52</sup> 2015 年东方经济论坛，核子联合研究所网站。[http://www.jinr.ru/news\\_article.asp?n\\_id=2684&language=rus](http://www.jinr.ru/news_article.asp?n_id=2684&language=rus)

<sup>53</sup> 首届东方经济论坛，俄罗斯总统官方网站，2015 年 9 月 4 日。：<http://www.kremlin.ru/events/president/news/50232>

从而实现真正的科学突破。我认为，是时候在亚太地区建立科学教育合作中心和基础设施了，俄罗斯诚邀所有感兴趣的国家参与。”

2015年10月28日，金砖国家科技创新部长级会议在俄罗斯首都莫斯科举行。会议签署了《莫斯科声明》，该声明体现了五国中期合作的主要方向。声明决定，在大型研究基础设施框架内成立合作工作小组和金砖国家集团联合研究项目资助工作小组。为此建议利用金砖国家新开发银行的能力。

声明特别提到了建立联合科研好创新平台的问题，平台是为了保障金砖国家研究体内部在以下五个科研合作领域立场的协调：

- 1) 巴西--预防和减轻自然灾害的不利影响
- 2) 俄罗--水资源和水污染防治
- 3) 印度--地球空间技术及其应用
- 4) 中国--新能源、可再生能源及能源利用率
- 5) 南非--天文学<sup>54</sup>

第一所中俄联合大学位于中国深圳，是中国北京理工大学与俄罗斯莫斯科大学合作建立的。双方在2013年就有了建立联合大学的想法，当时两所学校还签署了备忘录形式的框架协议。<sup>55</sup>所有的建设成本、设备、管理费用将由中国承担，俄方将负责设计教育方案和科学研究<sup>56</sup>。据莫斯科国立大学副校长沙赫莱教授表示，联合大学学生将有80%来自中国，20%来自俄罗斯和中亚国家。<sup>57</sup>

新大学将在2016年招收第一批学生，在最初几年将招收500名学生，随后将进一步增加至5000人，以后逐步增加。学校有计划，学生将在俄罗斯和中国的大型企业实习。<sup>58</sup>

莫斯科国立大学校长萨多夫尼奇说，大学教育将用三种语言进行：

---

<sup>54</sup>俄罗斯担任金砖国家主席国官方网站。 <http://www.brics2015.ru/allnews/20151029/623936.html>

<sup>55</sup> 中俄联合大学于2016年迎来首批学生，莫斯科大学副校长。

<http://www.msu.ru/press/smiaboutmsu/rossiysko-kitayskiy-universitet-primet-pervykh-studentov-v-2016-godu-prorektor-mgu.html>

<sup>56</sup> 亚洲通讯社，<http://www.asia-communication.ru/news.html?id=1410>

<sup>57</sup> 北京理工大学与莫斯科国立大学在京签订合作办学协议，塔斯社，2014年9月5日，<http://www.tass.ru/obschestvo/1421943>

<sup>58</sup> 中俄国际大学，<http://www.audit.msu.ru/msu-in-china/ru-cn-mezhdunarodniy-universitet>

俄语、英语和中国。“学生将获得两个文凭：莫斯科国立大学和中俄联合大学。莫斯科国立大学的贡献在于知识产权、教育方案和品牌。

59

俄罗斯国际事务委员会《中俄对话：2015 年模式》报告中援引了在全球各地发展孔子学院的背景下中俄双边教育合作发展的数据，以及随之产生的各种争议。从中国方面来讲，这些推动中国“软实力”的方法将继续进行。

#### 4. 俄罗斯和中国在签证和旅游领域的合作

在中俄关系发展背景下，文化人文领域特别值得关注的问题是大大简化或完全取消俄罗斯和中国之间的签证制度。

2015 年 10 月，举行了中俄人文合作委员会第十六次会议。会议批准更改中俄两国旅游团免签规则，旅游团停留的时间从 15 天增加到 21 天，最少组团人数将从五人减少到三人。这将为游客数量的增长创造条件。目前，在俄的外国旅游者中中国公民占据第一位，而在中国的外国旅游者中俄国公民占据第三位。每位中国游客在俄罗斯的平均花费约两千美元。中国游客在俄罗斯不仅是购物，同时也带来文化和生态旅游热潮。

中俄友好、和平与发展委员会俄方主席季托夫提议双方取消旅游签证。他向俄罗斯总统普京提议研究取消中俄签证的可能性，建议就旅游互免签证问题与中国高层进行谈判。同时他请求中国支持他的提议。2015 年 9 月 22 日，俄罗斯总统普京根据 8 月 17 日国家委员会主席团会议的结果签署命令。根据该命令：“要研究简化外国公民签证制度、外国公民免签在俄罗斯短暂停留及金砖国家公民来俄罗斯旅游（含过境）免签短暂停留的可能性。”<sup>60</sup>

中国外交部欧亚司司长桂从友在 2015 年 11 月曾表示，中俄努力

---

<sup>59</sup> 俄罗斯和中国将建立以莫斯科国立大学为基础的联合大学，今日俄罗斯，2014 年 7 月 17 日，<https://www.russian.rt.com/article/41173>

<sup>60</sup> 俄罗斯国家委员会任务清单，俄罗斯总统网站。<http://www.kremlin.ru/acts/assignments/orders/50341>

实行免签制度有助于提高两国游客数量。目前的免签制度适用于 5 人以上的旅游团。他认为，即便是这样的简化模式，也无法满足中国游客想要前往俄罗斯的需求。“我们打算进一步简化旅游机制直至取消旅游签证。这里指的是不通过旅行社的旅游。目前只适用于 5 人以上旅游团的免签制度无法充分满足需求。”据他介绍，在过去的两年内，俄罗斯的中国游客数量增长了一倍，已突破每年 110 万人次。更可喜的是，增长的中国游客主要来自中国富裕的南方省份。<sup>61</sup>

应该制定一个“行动路线图”来简化俄罗斯和中国之间的签证制度，并以取消双签证作为最终目标。“路线图”可以借鉴俄韩两国间简化和全面取消签证制度的经验，以及俄欧就简化和/或取消签证制度的谈判经验。

尽管两国为人文领域的合作付出了大量努力，但并非所有问题都得以成功解决。其中一个长期存在的问题就是官僚作风，即声明与现状的差距，缺乏对公民社会这一资源的有效利用。因此，应不断加强“自下而上”的合作模式，不一定由政府机构来组织，应当拓宽社会和私人组织对这种合作的参与度。

为发展两国务实友好的睦邻关系，双方专家和普通人之间在政治、经济、科学和大众传媒领域开展建设性对话变得越来越重要。这种互动有利于构建良好的社会舆论，加深双方互信，进一步加强中俄两国的战略合作伙伴关系。

中俄两国在文化人文领域的合作和协调努力并未排除广大亚太国家的参与。可以预见美国在人权和宗教自由等西方传统价值准则上兴趣浓厚，不必回避讨论这些问题，应在三方对话的框架内努力探讨开发人类潜力、促进发展、个体安全以及遵守社会和经济权利、促进不同文明与文化之间的对话。为实现上述目标应该：

- 致力于消除贫困、促进发展，实现联合国千年发展目标；
- 讨论消除全球南北发展差异的前景；

---

<sup>61</sup> 中国承诺将与俄罗斯建立互免签证制度，国际文传电讯社，2015 年 11 月 10 日。<http://www.interfax.ru/world/478321>

- 统一区域与全球两个层面上人类发展和安全的标准；
- 讨论三方在共同推动人文和技术援助项目、以及在国际发展援助机制工作中的协调努力；
- 按照“一国两制”基本原则实现中华民族（大陆和台湾）和平统一共同愿望；
- 在促成朝鲜半岛统一的目标框架内协调各方解决朝韩人道主义方面的问题、包括促成家庭团聚；
- 探索“二轨外交”(track-two diplomacy)发展的可能性及前景、及公民社会机制对东北亚和亚太地区合作与发展进程影响的其它形式；
- 促进地区内外不同文明和宗教之间的对话；
- 增加科学和教育领域工作者的地域流动，保障教育体系的协调；
- 鼓励跨文化和教育交流，特别是青年学生之间的交流。

## 五、 结论和建议

本文选取了 2015 年中俄关系的几个方面，包括了世界发生的主要事件，从反恐、经济增长到人文关系的发展。本文主要是俄罗斯专家对这些事情的看法，也包含了中国专家的看法。

对莫斯科来说今天主要的威胁来自西方和南方的原教旨主义（伊斯兰国和它的盟国）。俄罗斯主要的国内问题是在受到制裁、油价下跌、难以快速建立进口替代系统的情况下必须对经济体制进行根本性的改革。2015 年的实践证明，俄罗斯能够应对现在的挑战，经济上可以自给自足，在军事政治方面仍是强国。

2015 年俄罗斯与中国在关键问题上加强协作，从联合国安理会的共同工作到实施双边和多边方案（在上海合作组织、金砖国家等框架内）。尽管双边贸易额的数字明显减少，但实际商品数量并没有减少，某些商品还有所增加。俄罗斯与中国在贸易领域的战略任务是：从纯粹贸易交易转向综合性的合作形式，包括建立技术产业链、合资企业、实施长期投资方案、解决边境地区发展互补问题、在第三国市场联合行动。现在双方开始对合作的新形式进行评估。

能源领域的合作可以提升中俄能源联盟的水平，中国公司可以积极参与西伯利亚气田开发、西伯利亚和远东地区的基础设施建设、俄罗斯能源综合体的发展。共同开发西伯利亚油气田能为技术含量高的天然气化工领域的发展创造条件。

2015 年中俄关系的成果是俄罗斯积极参与中国的“一带一路”计划（在与欧亚经济联盟对接的框架内），双方开始执行共同的基础设施（莫斯科-喀山的高铁）、能源（亚马尔液化气等）和投资项目。

2015 年重要的成果是 11 月 30 日中国的人民币纳入世界储备货币，这为俄罗斯和中国之间用卢布和元结算（不用美元）的直接贸易的增加提供了可能。将来随着人民币的继续国际化，不排除把俄罗斯外汇的美元储备换成人民币的可能。

2015 年中国的投资和技术出现在俄罗斯远东地区的社会经济超前发展区，不过现在只是开始，还存在着官僚主义和财政行政方面的

困难。但是引进中国资金对超前发展区是有前景的和互利的。

中国与欧盟、美国、土耳其等国在国际政治领域的积极互动没有引起俄罗斯的担心。一些专家认为，在这方面重要的是推动俄罗斯和中国起主导作用的大小集体项目：上海合作组织的扩大、金砖国家的发展、丝绸之路经济带与欧亚联盟和上海合作组织的对接。俄罗斯非常理解中国维护南海主权的立场，以及北京在莫斯科与安卡拉和基辅关系中所保持的“友好中立”。

对中国和俄罗斯来说共同的问题是来自于伊斯兰国的威胁，过去它们一直存在于阿富汗、中亚的部分国家和中国的新疆。这是共同的威胁，应当联合所有力量和资源来消灭它。俄罗斯处在斗争的前沿，它利用自己的空中实力来打击叙利亚恐怖势力的基础设施和基地。

专家们在对中俄双边关系进行全面分析后，提出以下建议：

#### 1. 在改善俄美中三角关系方面：

- 1) 巩固亚太地区安全的法律基础，原则是不能以牺牲别国安全为代价来保障本国安全、发展信任措施、加强预防外交和调解冲突机制；
- 2) 研究三国参加地区组织、国际组织和国际机制工作（联合国改革的背景下）的定位和战略；
- 3) 研究建立东北亚互相协作、合作和信任措施制度--东北亚赫尔辛基进程的前景；
- 4) 协调东北亚和亚太地区的预防外交、调解危机和冲突的机制；
- 5) 在印度和巴基斯坦拥有核武器的情况下巩固区域核不扩散制度；
- 6) 恢复朝核问题的六方会谈，尽力把会谈发展成次区域的多边协作和合作机制；
- 7) 讨论在东北亚和亚太地区建立无核区的前景；
- 8) 讨论地区监管导弹技术、禁止生化武器公约、禁止反步兵地雷条约的制度；
- 9) 相互交换国防和军事建设的资料；

- 10) 根据联合国常规武器登记册讨论地区的具体问题；
- 11) 相互告知危险的军事行动、军事演习，邀请三国的军事观察家参加军事演习；
- 12) 协调和保障军事领域的透明和信任措施；
- 13) 发展太平洋舰队的合作，保障船只自由航行、打击海盗；
- 14) 协调行动打击非传统的安全挑衅和威胁（国际恐怖主义、分离主义和极端主义、有组织犯罪、非法走私毒品、非法移民、人口买卖、网络犯罪）；

## 2. 在贸易和金融领域：

中国和美国在金融领域互相依赖，大量的中美贸易伴随着该领域的矛盾，这大大影响了国际社会，也包括俄罗斯。关于世界贸易和金融的讨论可以集中在以下问题：

- 1) 考虑到世界经济的变化和中国作用的加强，制定全球经济调节新规则；
- 2) 在世界金融体系改革方面协调各方努力；
- 3) 在国际贸易制度改革、消除无理由经济制裁和贸易壁垒方面协调各方努力；
- 4) 研究三国克服全球金融和经济危机的经验，并确保在经济和金融方面采取协调一致的危机管控机制；
- 5) 探讨区域和次区域一体化机制的发展前景—东亚论坛、亚洲自贸区、中日韩自贸区、东北亚发展银行等；
- 6) 共同努力打破朝鲜经济孤立局面，并通过人道主义和技术援助带动朝鲜参与到全球经济体系中，推动朝鲜改革。

而在推动中俄贸易关系发展领域则聚焦：

- 1) 进一步改善跨境基础设施建设工作，完善中俄边境站的工作；
- 2) 完善国际合作所需的国家立法，包括边境合作；
- 3) 增加出口商品种类，扩大俄罗斯和中国的贸易；
- 4) 打破国家管理机构的行政壁垒；

- 5) 在边境生态良好地区培植和加工农产品；
- 6) 继续创造良好的投资环境以吸引外国对经济的投资；
- 7) 为两国中小型企业参与项目投资创造条件；
- 8) 边境地区的政府机构协助把边境经济活动归入俄罗斯领土上的、能享有优惠条件的项目（比如：特别经济区，超前社会经济发展区）；
- 9) 完善评估和利用国际劳动力市场的机制，为联合项目培训专家和熟练工人；
- 10) 开展科学和创新领域的合作，在经济和自然资源利用方面联合实施一体化的生态方法和技术；
- 11) 引入和交换新型医疗技术，提高边境地区居民的寿命和生活水平。

### 3. 在中俄边界合作和签证制度简化方面：

- 1) 为了给过境的旅游者创造便利条件，研究在具有相应技术条件的边境站使用双通道（“红色”和“绿色”走廊）的可能性；
- 2) 俄罗斯和中国边境地区的政府机构应向本国政府建议，增加两国公民去对方国家旅游免签的最长逗留期限；
- 3) 继续发展生活在中俄边境相邻地区同胞的往来；
- 4) 为了中俄边境的区域合作快速和均衡发展，必须在保证双方国家安全利益的前提下，采取措施建立边境合作参与者之间的协调机制；
- 5) 俄罗斯第 9 号联邦法律《关于在俄罗斯联邦开展跨界合作》（№75537-4）中补充了下述条款：为了协调国家安全利益和边境地区社会经济发展，固定的（临时）跨部门委员会可以成为边界合作参与者相互协作的形式之一；
- 6) 鼓励两国之间的区域合作，同时努力加强边界合作。<sup>62</sup>

---

<sup>62</sup> 后贝加尔国际边境合作论坛材料。http://www.xn--80aaaac8algcbgbck3fl0q.xn--p1ai/project/forum.html. 比如，“2015年外贝加尔边境合作论坛决议草案”，赤塔，2015年11月18日。

#### 4. 在中俄保护大自然领域：

- 1) 在制订和修正长期战略规划文件时，需要在战略生态评估的框架内进行
- 2) 社会和生态的签定。在实施交通能源项目时要考虑到对技术干预后果的预测。
- 3) 继续采取联合行动保护和扩大自然保护区，实施专项环保方案，保护边
- 4) 界河流、湖泊河床和水域的生物多样性。
- 5) 形成快速应急、预防、消除自然灾害的高效联动系统。

#### 5. 在中俄信息安全领域：

- 1) 在信息安全保护领域建立符合国家规划的常设机制，在此基础上确立战略目标、原则和优先合作方向。
- 2) 深化俄罗斯和中国在制订国际法中的合作，从而保护国家和国际的信息安全。
- 3) 借鉴国家交流年的经验，2017-2018 年两国将举办“中俄信息化、网络和计算机技术年”。<sup>63</sup>

#### 6. 在中俄人文合作领域：

- 1) 就中俄关系中的热点问题和其它双方感兴趣的问题共同组织定期专家会面、研讨会和圆桌会议；
- 2) 请专家对两国合作具体领域的项目实施和发展中俄公开对话问题进行分析，并提出相应建议；
- 3) 在两国权威学术期刊和出版物上刊登建议和提案；
- 4) 两国媒体客观均衡报道两国双边关系的问题；

---

<sup>63</sup> 这些活动中开展的活动将不仅包括技术，也包括人文活动。这要求在互联网技术和计算机安全领域实现更有意义的信息交换，扩大现有网络受众并拓展新的受众，刺激通讯领域的私人企业发展联合项目。此外，举办交换年将强调两国在国际计算机安全领域的一致步伐，也凸显中俄为扩大在全球信息空间的存在而共同努力的重要性。

- 5) 开展宣传教育工作，在两国国内对对方国家保持良好的社会舆论；
- 6) 促进中俄两国在教育、科学和文化领域的交流；
- 7) 推动两国科研机构 and 媒体之间建立伙伴关系；
- 8) 让两国商界代表和非商界的社会组织加入公开对话的行列；
- 9) 积极利用现代信息和通讯技术（互联网电视和广播、视频会议、社交网络等）发展双方在人文领域的往来。

## 附录：

### 中俄关系大事记：2015 年-2016 年第一季度

#### 政治对话

- 2015.02.02 俄印中三国外长在北京会面
- 2015.02.13 中国国务院副总理和俄罗斯天然气工业公司总裁在北京会面
- 2015.02.17 俄罗斯农业部部长访问北京
- 2015.03.19 中国国家主席办公室主任与俄罗斯总统办公厅主任会面
- 2015.03.27 俄罗斯联邦通信与大众传媒部部长访华
- 2015.04.07-08 中国外交部部长访问莫斯科
- 2015.04.28 中俄政府首脑定期会晤委员会双方主席在杭州会面
- 2015.05.08 中国主席访问俄罗斯
- 2015.06.09 俄罗斯联邦会议与中国全国人大常委会会议合作委员会第一次会议在俄罗斯莫斯科举行
- 2015.06.09 俄罗斯总统与中国全国人大常委会委员长在莫斯科会面
- 2015.06.18 俄罗斯总统会见中国国务院副总理
- 2015.07.06 第六次中俄财长对话在莫斯科举行
- 2015.07.08 俄罗斯总统和中国主席在乌法会晤
- 2015.07.08 俄罗斯总理和中国国务院副总理在叶卡捷琳堡会面
- 2015.09.02-03 俄罗斯总统访问北京
- 2015.10.01 中俄外长在联合国总部举行双边会晤
- 2015.10.01 俄罗斯外交部副部长与中国驻俄大使会面
- 2015.10.13 中国全国人大常委会委员长和俄罗斯联邦委员会副主席在北京会面
- 2015.10.20 俄罗斯外交部副部长会见中国中东问题特使
- 2015.10.30 俄罗斯外交部副部长访问北京
- 2015.11.16 俄罗斯总统和中国主席在安塔利亚会面
- 2015.11.17 俄罗斯总统与中国中央军事委员会副主席在莫斯科会面
- 2015.11.24 俄罗斯外交部副部长在莫斯科会见中国驻俄大使
- 2015.11.30 俄罗斯总统和中国主席在巴黎会面
- 2015.12.01 第四届中俄政党论坛在京举行
- 2015.12.16 中俄总理定期会晤委员会第十九次会议在北京举行
- 2015.12.17 中俄总理第二十次定期会晤在京举行
- 2016.01.21 俄罗斯外交部副部长与中国驻俄大使会面

- 2016.02.02 俄罗斯外交部副部长与中国驻俄大使会面
- 2016.02.08 俄罗斯外交部副部长与中国驻俄大使会面
- 2016.02.11 中俄外长在慕尼黑会面
- 2016.02.29. 俄罗斯副外长和中国驻莫斯科临时代办会面
- 2016.03.04 中俄副外长在莫斯科会面
- 2016.03.11 中俄外长在莫斯科会面
- 2016.03.24 俄罗斯联邦总统事务管理局局长访问中国

## 现代世界秩序形成

- 2015.01.23 中国国务院总理在达沃斯全球经济论坛发表演讲
- 2015.01.26 亚太经合组织高级官员会议在菲律宾举行
- 2015.02.04 第六届核电五方会议在伦敦举行
- 2015.02.23 联合国举行纪念世界反法西斯战争胜利七十周年会议
- 2015.03. 26 博鳌亚洲论坛
- 2015.04.12 中亚“丝绸之路经济带”开始建设
- 2015.04.13 上合组织成员国安全会议秘书会议在莫斯科举行
- 2015.05.20 俄罗斯与东盟政治磋商在吉隆坡举行
- 2015.06.08 - 首届金砖国家议会论坛在莫斯科举行
- 2015.06.30 上合组织国防部长会面
- 2015.07.09 中蒙俄三方乌法峰会
- 2015.09.15 第七十届联合国大会
- 2015.09.30 金砖国家外长会面
- 2015.10.05. 跨太平洋伙伴关系贸易协议签署
- 2015.10.27-29 东北亚安全论坛在首尔举行
- 2015.11.14 第十届 G20 峰会在安塔利亚举行
- 2015.11.17-19 APEC 峰会在马尼拉召开
- 2015.11.21-22 第十届东亚峰会在吉隆坡举行
- 2015.12.15 上海合作组织成员国政府首脑(总理)理事会第十四次会议在郑州举行
- 2016.01.01 中国担任 G20 轮值主席国
- 2016.01.13 联合国安理会五国及特使在日内瓦举行会谈
- 2016.01.19-23 中国主席访问中东
- 2016.02.12-14 第五十二届安全会议在慕尼黑举行
- 2016.02.17 委内瑞拉、沙特、俄罗斯和卡塔尔和四国关于暂停石油开采条约

- 2016.02.17 中国在南海部署防空导弹
- 2016. 02.18 俄罗斯结束担任金砖国家轮值主席
- 2016. 03.01 交给印度和巴基斯坦《加入上合组织义务备忘录》
- 2016. 03.02 欧亚经济联盟和上海合作组织准备签订大陆伙伴关系协议
- 2016.03.24 俄罗斯宣布举办二十国会议

## 经贸合作

- 2015.01.23 鞑靼斯坦共和国启动中国汽车组装项目
- 2015.02.06 联合建造世界最大火力发电厂协议
- 2015.02.11 莫斯科--喀山高铁建设联合工作组成立
- 2015.02.11 中俄单板生产厂在俄托木斯克州启动
- 2015.02.27 给予中国俄罗斯油气田 50% 以上的股份
- 2015.04.20 中国投资者在印古什共和国租赁土地
- 2015.05.08 中国和俄罗斯关于合作开采黄金和有色金属的框架协议
- 2015.05.09 中国商务部部长和欧亚经济委员会贸易部部长在莫斯科会面
- 2015.05.26 中国确认投资莫斯科-喀山高铁
- 2015.07.08-11 叶卡捷琳堡工业博览会
- 2015.07.16 中国力帆集团将在利佩茨克州投建汽车厂
- 2015.07.17 俄蒙中关于国际铁路运输合作备忘录
- 2015.08.04. 开始建造俄罗斯和中国之间的铁路桥
- 2015.10.12-16 2015 第二届中俄博览会在哈尔滨举行
- 2015.10.14 斯维尔德洛夫斯克州和黑龙江省签署合作协议
- 2015.10.22 中俄伊尔库茨克自由经济区
- 2015.12.17 中石化收购俄西布尔公司 10% 股权
- 2015.12.17 建造天然气管道“西伯利亚力量”黑龙江地下跨境管线协议
- 2015.12.18 丝路基金收购“亚马尔液态天然气”项目 9.9% 的股权
- 2015.12.29 中国投资者购买外贝加尔地区铜金矿项目 13% 的股份
- 2016.01.18 香港和欧亚经济联盟商议自由贸易区问题
- 2016.01.20 中国银行向俄罗斯提供贷款用于雅罗斯拉夫尔热电站的建设
- 2016.02.08 国家给亚马尔液化天然气以资金保障
- 2016.02.16. 向中国出口卡-32 和米-17 直升机合同
- 2016.03.11 中俄能源部门领导人在北京会面
- 2016.03.18 俄罗斯开始向中国出口小麦
- 2016.03.22 俄罗斯天然气工业股份公司总裁和中国国务院总理在北京会面

- 2016.03.24 博鳌论坛框架内的圣彼得堡国际经济论坛会议
- 2016.03.24 欧亚经济联盟和丝绸之路经济带项目对接计划
- 2016.03.30 中国、韩国及俄罗斯三国开通海运新路线
- 2016.03.31 中国确定 2016 年从俄罗斯进口石油

## 金融投资活动

- 2015.01.27 中国投资公司 ТХЯНЬ Ю 与布里亚特共和国价值约 13 亿卢布的投资协议
- 2015.02.03 延边与符拉迪沃斯托克合作协议
- 2015.03.09 批准金砖国家新开发银行协议
- 2015.03.18 莫斯科交易所启动人民币/卢布期货交易
- 2015.03.28 俄罗斯加入亚洲基础设施投资银行
- 2015.03.28 提议俄罗斯天然气公司银行与中国银行成立 50 亿美元的基金，目的是向农工综合体和基础设施投资
- 2015.03.30 俄罗斯吸引中国投资者向克麦罗沃地区的炼油厂投资
- 2015.03.30 中国工商银行开始为俄罗斯航空租赁融资
- 2015.05.14 吸引中国投资者三年内向弗拉基米尔州投资超过 10 亿卢布的协议
- 2015.06.10 金砖国家新开发银行秘书处落户上海
- 2015.06.13 俄储蓄银行首次发出用于人民币结算的信用证
- 2015.06.17 中国投资 200 亿卢布在托木斯克地区建设造纸厂
- 2015.06.29 俄方获得亚投行 5.92% 投票权
- 2015.07.10 俄进入中国银行间债券市场
- 2015.07.23 莫斯科交易所与中国期货交易所谅解备忘录
- 2015.08.09 中国银行集团给予俄罗斯国家银行提供第一笔短期贷款
- 2015.08.09 绥芬河成为中国首个卢布使用试点
- 2015.08.10 中国国际支付系统(CIPS)推出在即
- 2015.10.12 中国银行开办个人卢布跨境结算业务
- 2015.10.16 中俄金融联盟成立
- 2015.10.22 第七届中国对外投资合作洽谈会在北京举行
- 2015.12.17 中俄投资基金批准总额为 50 亿美元的 15 项交易
- 2015.12.17 中俄财政部签署合作备忘录
- 2015.12.17 中国和俄罗斯中央银行签署谅解备忘录
- 2015.12.25 亚投行总部设于北京

- 2016.01.18 香港与俄罗斯缔结避免双重征税协定
- 2016.01.21 俄外贸银行与阿里巴巴谅解备忘录
- 2016.02.04 中国资金从莫斯科交易撤出
- 2016.02.04 俄罗斯外贸银行和中国结算比例增加 20%
- 2016.02.03 俄罗斯央行已与中国央行就货币互换进行了成功测试
- 2016.03.03 俄罗斯天然气工业股份公司获得中国银行 20 亿欧元五年期贷款
- 2016.03.11 建立中俄引进投资企业
- 2016.03.31 俄罗斯财政部准备发行人民币债券

## 科学和军事技术合作

- 2015.01.21 俄罗斯国防部军事医学总局代表团访问北京
- 2015.02.09 在克里米亚为中国海军建造气垫船
- 2015.02.10 俄罗斯航天局代表团访问中国
- 2015.02.10 中俄卫星导航合作委员会会议在北京举行
- 2015.02.10 中国公安部部长和俄罗斯联邦安全局局长在北京会面
- 2015.02.19 中俄空间钢缆系统实验室成立
- 2015.03.30 第十七颗“北斗”卫星导航系统启动
- 2015.05.16 “海上联合--2015”中俄海上军演
- 2015.05.13 第六届中国卫星导航学术年会西安召开
- 2015.05.26 中俄第十一轮战略安全磋商会议在莫斯科举行
- 2015.06.03 敦煌机场与陕西中俄飞行学院签署合作协议
- 2015.08.20-28 中俄“海上联合--2015(II)”军事演习
- 2015.08.10 阿富汗问题国际军事研讨会在莫斯科举行
- 2015.10.14 “厦门-2015”网络反恐演习
- 2015.10.28 上合组织成员国防务部门领导人会议在莫斯科举行
- 2015.11.17 中国中央军事委员会副主席访问乌法
- 2015.11.19 俄向中国出口苏-35 多功能战机合同
- 2015.11.23 俄向中国出口卡-32 直升机合同
- 2015.11.30-12.04 中俄边境地区缩减武器控制小组第三十三次会议
- 2015.12.05-07 上合组织成员国防务部门外事处领导人会面
- 2015.12.15 俄罗斯与中国为上合组织国家研制导航系统
- 2015.12.22 中俄签署信息安全合作协议
- 2015.12.22 中俄超导质子联合研究中心落户合肥
- 2016.01.17-21 俄罗斯太平洋舰队舰艇访问上海

- 2016.01.29 “一带一路”研究院在香港成立
- 2016.02.17 俄罗斯直升机公司在中国建立维修中心
- 2016.02.19 俄罗斯将在年底前向中国交付 4 架苏-35
- 2016.02.20 俄罗斯向中国出口 HKBC-27 地面航空设备
- 2016.03.07 中俄重型直升机联合项目第七轮谈判举行
- 2016.03.11 中国已付 S-400 凯旋防空导弹预付款
- 2016.03.17 “和平使命 2016”反恐演习第二轮谈判在比什凯克举行

## 人文领域合作

- 2015.01.20 中俄青年读者联盟条约
- 2015.01.28 “今日俄罗斯”国际通讯社总裁访华
- 2015.02.04 中国文化部代表团访问莫斯科
- 2015.02.12 在三国交界地带建无国界旅游区方案
- 2015.02.13 中俄启动联合搜寻苏联士兵遗骸工作
- 2015.02.19 中俄签署电影领域合作协议
- 2015.03.17 中俄旅游论坛第三次峰会召开
- 2015.04.06 俄罗斯和中国简化签证制度
- 2015.04.20 纪念反法西斯战争胜利 70 周年边境汽车拉力赛
- 2015.05.17 为中国东正教神甫举行接手仪式
- 2015.05.26 俄罗斯在华古迹修复计划得以通过
- 2015.06.24 “俄罗斯孩子做客中国”项目启动
- 2015.06.25 中俄媒体论坛在俄罗斯圣彼得堡市召开
- 2015.06.29 中俄旅行社签署发展红色旅游谅解备忘录
- 2015.07.28 上合组织国家主要媒体论坛在莫斯科举办
- 2015.08.26 俄罗斯美术作品展《胜利：1945—2015!》在北京展出
- 2015.09.08—17 俄罗斯电影节在北京大连两地举行
- 2015.09.11 中俄国际大学在深圳成立
- 2015.09.21—25 中俄友好、和平与发展委员会第十次全体会议在莫斯科举行
- 2015.09.23—25 中俄两国伙伴关系 20 周年
- 2015.09.30 俄罗斯艺术家在湖北举办画展
- 2015.10.10 俄罗斯克里姆林宫武器展在上海举行
- 2015.12.12—17 中俄象棋友谊赛
- 2015.12.18 “中俄媒体交流年”在北京开幕
- 2015.12.22 恢复“丝绸之路”马拉松拉力赛，线路：莫斯科-乌法-哈萨克斯

坦-中国

- 2016.01.12 俄语暨俄罗斯文化中心在南京揭牌
- 2016.01.18 首届全国中学生俄语奥林匹克竞赛
- 2016.01.22 俄罗斯天然气工业公司和上海文广集团签署战略合作备忘录
- 2016.03.11 塔斯社、上合组织秘书处和新华社签署合作条约
- 2016.03.18 俄罗斯旅游局建议开辟红色旅游路线
- 2016.03.25. 第二届中俄媒体论坛在北京举行
- 2016.03.26-04.03 中国艺术展在莫斯科举行
- 2016.03.31 中俄电视连续剧筹备拍摄