

“中国人文社会科学集刊AMI综合评价”入库集刊  
复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's  
Neighboring Diplomacy  
Volume 6, Issue 2 (2020)

# 中国周边外交研究

第十二辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国周边外交研究.第十二辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京:世界知识出版社,2023.12

ISBN 978-7-5012-6702-6

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国国家版本馆CIP数据核字(2023)第227587号

书 名	中国周边外交研究·第十二辑 Zhongguo Zhoubian Waijiao Yanjiu · Di-shi'er Ji
编 者	复旦大学中国与周边国家关系研究中心
责任编辑	罗庆行
责任出版	赵 玥
责任校对	陈可望
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同51号(100010)
网 址	www.ishizhi.cn
电 话	010-65233645(市场部)
经 销	新华书店
印 刷	北京虎彩文化传播有限公司
开本印张	710毫米×1000毫米 1/16 15%印张
字 数	290千字
版次印次	2023年12月第一版 2023年12月第一次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5012-6702-6
定 价	88.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）和万方数据（Wanfang Data）收录，其作者文章著作使用费与本集刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。

# 《中国周边外交研究》

Journal of China's Neighboring Diplomacy

主管 复旦大学国际问题研究院  
主办 复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主编 杨 健  
副主编 包霞琴 祁怀高 薛 松  
编委 (以姓氏笔画为序)

左希迎	中国人民大学	石源华	复旦大学
卢光盛	云南大学	归泳涛	北京大学
包霞琴	复旦大学	关培凤	武汉大学
祁怀高	复旦大学	李皖南	暨南大学
杨 健	复旦大学	杨鲁慧	山东大学
吴心伯	复旦大学	吴寄南	上海国际问题研究院
[日本] 青山瑠妙	日本早稻田大学 (Waseda University)		
周方银	广东外语外贸大学	赵卫华	复旦大学
赵可金	清华大学	赵青海	中国国际问题研究院
赵明昊	复旦大学		
钟飞腾	中国社会科学院亚太与全球战略研究院		
费 晟	中山大学	夏立平	同济大学
郭 锐	吉林大学	薛 松	复旦大学
魏 玲	对外经济贸易大学		

[马来西亚] 黄子坚 (Datuk Danny Wong Tze Ken)  
马来亚大学 (University of Malaya)

编辑部主任 温 尧

## 编辑部联系方式

投稿邮箱: [ccmc@fudan.edu.cn](mailto:ccmc@fudan.edu.cn)

电 话: 86 21-6564 2939

传 真: 86 21-6564 2939

地 址: 上海市邯郸路220号复旦大学文科楼307室复旦大学中国与  
周边国家关系研究中心

邮 编: 200433

# 目录

CONTENTS

卷首语..... 祁怀高 包霞琴 / 1

## 新冠疫情与周边外交

新冠疫情下中日关系面临的挑战与机遇..... 吴寄南 / 9  
新冠疫情期间中国共产党的周边交往..... 温尧 / 23

## 周边国家对华外交

安倍内阁对华政策演变调整的动因分析..... 杨鲁慧 石敏 / 43  
中印关系 70 年——解构印度对华的制衡战略..... 师学伟 沈霜霜 / 69  
21 世纪以来菲律宾政府对华政策与菲中关系演变..... 程晓勇 / 87

## 周边国情研究

中美战略竞争下日本对南亚地区的政府开发援助外交.. 包霞琴 糜昱 / 107

## 周边区域合作

认知与共筑：国际社会对澜湄合作机制的意图认知与中国经略之策  
..... 张励 / 127  
美国战略界对《区域全面经济伙伴关系协定》的认知与应对..... 宋奥 / 146

## 中国边海事务

- 中国与印度尼西亚在纳土纳群岛附近水域的捕鱼活动争议及解决方式  
..... 雷筱璐 / 173

## 书 评

- 南海油气共同开发的最新实践:《南海合作开发:政策、障碍与展望》评析  
..... 洪 农 / 193

## 会议综述

- 第十届复旦大学中国周边外交研讨会综述..... 张泽宇 / 207  
第四届“中国—东盟学术共同体”国际研讨会综述..... 贺嘉洁 / 216

## 附 录

- 复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 225  
《中国周边外交研究》征稿启事..... / 227  
《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 229  
审稿专家致谢..... / 234

## Contents

Preface of Volume 6 Issue 2 (2020).....*QI Huaigao and BAO Xiaqin* / 1

### **COVID-19 Pandemic and Neighboring Diplomacy**

- Challenges and Opportunities: Sino-Japan Relations under COVID-19  
Pandemic ..... *WU Jinan* / 9
- The Communist Party of China's Neighborhood Outreach amid the  
COVID-19 Pandemic ..... *WEN Yao* / 23

### **Neighboring Countries' Diplomacy towards China**

- An Analysis of the Motivation of the Abe Cabinet's Policy Evolution  
and Adjustment towards China.....*YANG Luhui and SHI Min* / 43
- 70 Years of China-India Relations: Deconstruct India's Balancing  
Strategy towards China .....*SHI Xuewei and SHEN Shuangshuang* / 69
- The Philippine Government's China Policy and the Evolution of Phil-  
ippine-China Relations in the 21st Century .....*CHENG Xiaoyong* / 87

### **Studies on Neighboring Countries**

- Japan's Official Development Assistance Diplomacy toward South  
Asia under the Sino-U.S. Strategic Competition.....*BAO Xiaqin and MI Yu* / 107

### **Regional Cooperation of Neighboring Countries**

- Cognition and Co-construction: The International Community's Cog-

nition of the Lancang-Mekong Cooperation Mechanism's Intention and China's Countermeasures .....	ZHANG Li / 127
U.S. Key Decision-Makers' Perception of and Response to the <i>Regional     Comprehensive Economic Partnership</i> .....	SONG Ao / 146

### China's Boundary and Ocean Affairs

The Dispute Concerning Fishing Activities Near Natuna Islands be- tween China and Indonesia and Its Solutions.....	LEI Xiaolu / 173
---	------------------

### Book Review

Recent Practice of Joint Development in the South China Sea: A Book Review of <i>Cooperative Development in the South China Sea: Poli-     cies, Obstacles and Prospects</i> .....	HONG Nong / 193
---	-----------------

### Reviews on Symposiums

Review on the Tenth Fudan Symposium on China's Neighboring Diplomacy .....	ZHANG Zeyu / 207
Review on the Fourth NACAI International Symposium .....	HE Jiajie / 216

### Appendix

Introduction on Center for China's Relations with Neighboring Coun- tries of Fudan University (CCRNC Fudan).....	/ 225
Notice Inviting Contributions to the <i>Journal of China's Neighboring Diplomacy</i> ....	/ 227
Standards of Articles and Annotations of the <i>Journal of China's Neigh-     boring Diplomacy</i> .....	/ 229
Acknowledgements to Reviewers.....	/ 234



## 新冠疫情期间中国共产党的周边交往

温 尧

**【内容提要】**本文试图探究新冠疫情期间中国共产党与中国周边国家的政党和组织开展的交往活动。基于对经验材料的系统性梳理，中国共产党在疫情期间的周边交往可以划分为三个阶段：“疫情暴发”“推动抗疫合作”“新常态”。在中国国内疫情的发展变化过程中，中国共产党在这三个阶段的周边交往随之调适演进。疫情之下中国共产党的周边交往一方面有助于推动中国整体的周边外交，增强中国对周边的情感投入；另一方面有助于在中国周边树立正面的中国共产党形象，促进中国共产党与周边国家政党的治理经验交流。展望“后疫情”时代，疫情期间形成的政党互动模式或将长期留存，而中国共产党领导抗疫的经验或将作为典型案例留在治理经验交流的议程中。

**【关键词】**新冠疫情；中国共产党；政党交往；中国周边

**【基金项目】**本文为上海市哲学社会科学规划青年课题“比较视野下中国共产党对外交往的新特征、历史趋势及世界意义研究”（批准号：2020EGJ003）的阶段性成果。

**【作者简介】**温尧，复旦大学国际问题研究院助理研究员。

### 引 言

2020年6月，据巴基斯坦执政党正义运动党在其官方社交媒体账号透露，

中共中央对外联络部以自身名义向该党捐赠4万只口罩，巴基斯坦总理、正义运动党主席伊姆兰·汗亲自接受捐赠，在捐赠现场的还有正义运动党的中国共产党合作顾问巴耶兹德·卡西。中国共产党为何以党的名义（而非国家的名义）向巴基斯坦执政党（而非巴基斯坦政府）赠送防疫物资？正义运动党为何专门设置“中国共产党合作顾问”这一职务？理解这些问题需要研究者聚焦于中国共产党自身作为国际行为体展开的对外交往活动。同时，自2013年周边外交工作座谈会召开以来，“周边是首要”这一外交战略定位得到了空前重视，中国如何经略周边成为中国外交讨论的一大聚焦点。<sup>①</sup>因此，本文试图探究新冠疫情时期中国共产党的周边交往。<sup>②</sup>

通过考察疫情下中国共产党的周边交往，本文寻求在两个层次上推进既有研究。第一，深化对疫情下中国周边外交的理解。既有研究一般将中国作为整体看待，探讨中国在疫情期间的周边外交举措和对外关系，并展望疫情后的中国周边外交方略。<sup>③</sup>一些研究者注意到了中国的抗疫外交中次国家行为体和非国家行为体起到的作用，但多聚焦在军队、地方政府、社会组织、企业等行为体上，中国共产党扮演的角色没有得到应有重视。<sup>④</sup>在中国与外界的各类交往渠道中，由中共中央对外联络部负责协调组织的中国共产党对外交往有其独特性，因为其既是中国总体外交的重要组成部分，也是中国共产党本身作为行为

① 钱彤：《为我国发展争取良好周边环境，推动我国发展更多惠及周边国家》，《人民日报》2013年10月26日第1版。

② 中国共产党的周边交往是指中国共产党以自身名义与中国周边国家的政党和组织开展的交往，不包括中国共产党领导下中国的其他周边交往行为。本文的“周边”采纳“小周边”的定义，即与中国陆上接壤和海上相邻的20个国家，具体参见《我国的邻国与边界》，2011年6月2日，中国自然资源部网站，[http://www.mnr.gov.cn/zt/ch/11chdlxx\\_30928/btjbsz/201807/t20180727\\_2148020.html](http://www.mnr.gov.cn/zt/ch/11chdlxx_30928/btjbsz/201807/t20180727_2148020.html)，访问日期：2021年11月7日。对中国周边的这一定义符合中国共产党中央对外联络部自身在描述周边国家政党时涵盖的地理范围，参见《环球视角之十一：德不孤，必有邻！周边国家政党要同中国守望相助、共克时艰》，“中共中央对外联络部新闻办”微信公众号，2020年3月3日，[https://mp.weixin.qq.com/s/?\\_\\_biz=MzU1ODgxODQwMA==&mid=2247487507&idx=1&sn=d16f5691d9f6ea9a13cc56a63051db47&chksm=fc21e51ccb566c0](https://mp.weixin.qq.com/s/?__biz=MzU1ODgxODQwMA==&mid=2247487507&idx=1&sn=d16f5691d9f6ea9a13cc56a63051db47&chksm=fc21e51ccb566c0)，访问日期：2021年11月7日。

③ 李文：《推动构建后疫情时代的周边命运共同体》，《当代世界》2020年第6期，第13—19页；薛力：《新冠疫情与中国周边外交方略调整》，《东南亚研究》2020年第5期，第115—131页；石源华、韩常顺：《后疫情时代的国际秩序调整与中国周边外交》，《当代世界》2020年第10期，第11—16页。

④ 徐彤武：《新冠肺炎疫情：重塑全球公共卫生安全》，《国际政治研究》2020年第3期，第253—256页；张洁：《中国与东南亚的公共卫生治理合作——以新冠疫情治理为例》，《东南亚研究》2020年第5期，第38—39页。张清敏简单提到了中国共产党联合世界各国政党发出的共同呼吁。参见张清敏：《新冠肺炎疫情大流行重塑中国外交议程》，《国际政治研究》2020年第3期，第103—104页。

体的关键功能之一。<sup>①</sup>

第二，拓展对中国共产党对外交往的探究。在中国共产党的对外交往中，中国共产党自身作为国际行为体的地位得到凸显。正如中共中央对外联络部部长宋涛所言：“政党作为国家内外政策的源头，要自觉承担起政治引领责任……做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，携手共建人类命运共同体。”<sup>②</sup>近年来，随着中国共产党的对外交往频次增多、制度化程度提高、舆论关注度增加，学界对这一议题也日益关注。但是，围绕中国共产党对外交往的既有研究多以宏观的历史梳理和概括描述为主，<sup>③</sup>少有针对特定案例、结合微观经验材料展开论述的。因此，本文对疫情下中国共产党的周边交往的考察为相关研究贡献了一则新鲜且重要的案例分析。一方面，这一案例是中国共产党对外交往的典型案列，因为疫情期间中共中央对外联络部仍然大致通过已有渠道和方式与周边国家政党和组织展开互动交流。另一方面，这一案例是非典型案例，因为中共中央对外联络部在较长一段时间内的工作重心围绕疫情这项急迫而不寻常的议题展开；中国共产党与周边国家政党的线上沟通交流、大规模分享即时经验和知识等活动也是受疫病大流行影响而出现的现象。

总之，探究疫情期间中国共产党的周边交往对于理解中国周边外交和中国共产党对外交往都有着重要意义。本文的第二部分将梳理疫情期间中国共产党的周边交往活动，将其划分为三个主要阶段进行讨论。第三部分将探讨中国共产党的周边交往对中国周边外交以及对中国共产党作为行为体自身的潜在影响和意义。第四部分是结论，并简要展望“后疫情”时代中国共产党的周边交往。

---

① 宋涛：《部长致辞》，中共中央对外联络部网站，<https://www.idcpc.gov.cn/zlbbj/bzcc>，访问日期：2021年11月7日。

② 《中国共产党参加维护国际安全政党多边视频会议》，2020年7月14日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idcpc.gov.cn/bzhd/wshd/202007/t20200715\\_139310.html](https://www.idcpc.gov.cn/bzhd/wshd/202007/t20200715_139310.html)，访问日期：2021年11月7日。

③ 相关研究主要包括：彭修彬：《新型政党关系：内涵与建设路径》，《国际问题研究》2018年第3期，第7—20页；杜艳华等：《中国共产党对外党际交流史鉴》，上海人民出版社，2011；王家瑞主编《中国共产党对外交往90年》，当代世界出版社，2013；于洪君主编《中国特色政党外交》，社会科学文献出版社，2017；David Shambaugh，“China’s ‘Quiet Diplomacy’: The International Department of the Chinese Communist Party,” *China: An International Journal* 5, no.1 (March 2007): 26-54; Christine Hackenesch and Julia Bader, “The Struggle for Minds and Influence: The Chinese Communist Party’s Global Outreach,” *International Studies Quarterly* 64, no.3 (September 2020): 728-732。

## 一、疫情期间中国共产党的周边交往

由于事态的紧迫性和危急性，中国国内的疫情防控进展决定了中共中央对外联络部如何开展中国共产党的对外交往。基于经验材料，<sup>①</sup> 本文将中国共产党的周边交往划分为三个主要阶段：第一阶段是“疫情暴发”阶段，时间跨度为2020年1月23日至3月10日；第二阶段是“推动抗疫合作”阶段，时间跨度为2020年3月11日至4月中旬；第三阶段为“新常态”阶段，从4月中旬开始。

### （一）第一阶段：“疫情暴发”

疫情期间，中国共产党第一阶段的周边交往始于2020年1月23日武汉采取“封城”措施，至习近平主席于3月10日赴武汉考察结束。在这个阶段，中国忙于应对突发的疫情，中共中央对外联络部的工作也切换至“紧急模式”，其负责的中国共产党日常交往活动几乎全部暂停。因此，在资源和注意力有限的情况下，这一阶段中共中央对外联络部的工作更多是进行广泛的对外联络，较少针对性地与单个周边国家展开互动交往。

1月25日，中共中央成立应对疫情工作领导小组。同日，中共中央对外联络部成立由宋涛任组长的应对新型冠状病毒感染的肺炎疫情工作领导小组。宋涛在内部会议上强调，中共中央对外联络部应“积极做好与外国政党、政治组织的沟通交流，及时了解相关反应，推动国际社会更好地理解和支持我国采取的相关举措，努力为国内疫情防控工作营造良好外部环境”。<sup>②</sup> 宋涛的部署为中共中央对外联络部在第一阶段的工作定下了基调，即调动所有资源向外部解释中国情况，为中国抗疫赢得国际社会的理解、同情和支持。

通过通话、致函、会见等方式，中共中央对外联络部与世界各国政党政要积极沟通，告知中国共产党在抗疫中的决策决定，并介绍中国的具体抗疫措施。中共中央对外联络部在第一阶段的对外工作收获了正面反馈。据中共中央

---

<sup>①</sup> 本文的经验材料主要收集自中共中央对外联络部网站 (<https://www.idcpc.gov.cn>) 以及“中共中央对外联络部新闻办”微信公众号。

<sup>②</sup> 《中联部深入扎实开展新型冠状病毒感染肺炎疫情防控工作》，2020年1月27日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idcpc.gov.cn/ttxw\\_2992/202001/t20200127\\_137501.html](https://www.idcpc.gov.cn/ttxw_2992/202001/t20200127_137501.html)，访问日期：2021年11月7日。

对外联络部副部长郭业洲介绍，截至3月5日，来自120个国家的超过300个政党和组织向中国共产党致函逾500次，发来慰问视频和医疗物资，以示团结和支持。<sup>①</sup>这些对中国提供帮助和支持的政党不少来自中国周边国家。据中共中央对外联络部报道，疫情暴发后，周边国家政党政要表达了同情和团结，肯定了中国共产党的领导中国抗疫过程中展现的治理能力，并且反对抹黑中国的言行，相信中国的经济社会发展能够尽快恢复。<sup>②</sup>

## （二）第二阶段：“推动抗疫合作”

进入3月后，中国的新增病例数不断降低，习近平主席于2020年3月10日赴武汉考察疫情防控工作，标志着中国抗击疫情取得阶段性成果。3月11日，世界卫生组织宣布新冠疫情已经构成大流行，相比之下，中外的疫情发展构成强烈反差。在中国逐渐控制住国内疫情的前提下，中国共产党加大了推动抗疫合作的力度。在这个阶段，中国共产党反过来对外提供医疗物资援助，分享中国抗疫历程中的经验和故事，并通过各类多边渠道倡导国际团结和合作。

第一，中共中央对外联络部保持了大范围的对外沟通交流。3月11日，中共中央对外联络部以宋涛的名义致函60多个国家的110多个政党。在函中，中共中央对外联络部介绍了中国的主要抗疫举措，强调中国共产党“以人民为中心”的理念。函中也指出，中国及时将疫情相关信息分享给其他国家，并提供相应的支持和援助。中国共产党倡议各国政党携手合作，共同抗击疫情。<sup>③</sup>4月中旬，中共中央对外联络部再次致函128个国家的310多个政党，重申中国共产党携手抗疫、共建人类命运共同体的决心。中共中央对外联络部还随函一同送出关于疫情防控措施的系列短视频，这些短视频配有英语、阿拉伯语、西班牙

---

① 《国新办举行抗击疫情国际合作有关情况发布会》，2020年3月5日，中国国务院新闻办公室网站，<http://www.scio.gov.cn/m/xwfbh/xwfbh/wqfbh/42311/42642/index.htm>，访问日期：2021年11月7日。

② 《环球视角之十一：德不孤，必有邻！周边国家政党政要同中国守望相助、共克时艰》，<http://www.hnfo.gov.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=167&id=11995>，访问日期：2021年11月7日。

③ 《中共中央对外联络部向外国政党介绍中国疫情防控经验做法》，《人民日报》2020年3月13日第3版。

牙语、葡萄牙语、俄语等五种字幕。<sup>①</sup>

第二，中国共产党与一些周边政党展开了双边沟通和交流。3月25日，中共中央对外联络部副部长钱洪山与俄罗斯统一俄罗斯党总委员会副书记克里莫夫（Andrey Klimov）视频连线，钱洪山介绍了中国共产党带领中国人民防控疫情的经验做法。<sup>②</sup>3月27日，宋涛与老挝人民革命党中央对外联络部部长顺通通电话。在通话中宋涛表示，老挝在疫情暴发阶段对中国的支持诠释了“守望相助、同舟共济的中老命运共同体精神”，中国共产党将派医疗专家组赴老挝协助开展疫情防控工作。<sup>③</sup>4月15日，中共中央对外联络部与印度国民大会党组织了“中印医护人员抗疫经验视频交流会”，中印双方的医学专家出席了这次交流会，其中包括中国国家卫生健康委员会的高级别专家组组长钟南山院士。<sup>④</sup>

第三，中共中央对外联络部通过多边渠道与更广泛的工作对象沟通。3月30日至4月3日，中共中央对外联络部与亚洲政党国际会议（ICAPP）常委会秘书处共同举办“亚洲政党共抗疫情网络专题会”线上会议，此次专题会的主题为“共抗疫情，共促合作——亚洲政党在行动”。在欢迎信中，宋涛介绍了中国在以习近平同志为核心的中共中央领导下，不断巩固良好的疫情防控态势，并且有望实现经济社会发展目标。他指出中国一直负责任地公开相关信息，并推动国际合作。宋涛呼吁各国政党不但要协力抗疫，更要携手反对疫情的政治化及对一些国家的污名化。<sup>⑤</sup>在专题会上，许多来自中国周边国家的政

---

① 《中共中央对外联络部再出手：五集短视频助力各国抗击疫情》，2020年4月17日，“中共中央对外联络部新闻办”微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/ld33lChzAqilzKAAzdzqYaA>；《从“上医医国”到“全球战‘疫’指南”——抗疫斗争中的党的对外工作故事之三》，2020年4月30日，中国共产党新闻网，<http://cpc.people.com.cn/n1/2020/0430/c164113-31694497.html>。

② 《中共中央对外联络部与俄罗斯统俄党视频连线交流疫情防控经验》，2020年3月25日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idcpc.gov.cn/lldt/202003/t20200326\\_137843.html](https://www.idcpc.gov.cn/lldt/202003/t20200326_137843.html)，访问日期：2021年11月7日。

③ 《宋涛同老挝人革党中央对外联络部部长顺通通电话》，2020年3月27日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idcpc.gov.cn/bzhd/wshd/202003/t20200328\\_138109.html](https://www.idcpc.gov.cn/bzhd/wshd/202003/t20200328_138109.html)，访问日期：2021年11月7日。

④ 《郭业洲出席中印医护人员抗疫经验视频交流会》，2020年4月15日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idcpc.gov.cn/lldt/202004/t20200416\\_138349.html](https://www.idcpc.gov.cn/lldt/202004/t20200416_138349.html)，访问日期：2021年11月7日。

⑤ “Message from Minister Song Tao of the International Department of the CPC Central Committee to the Asian Political Parties On-Line Conference: Forging Synergy against COVID-19,” March 30, 2020, IDCPC website, [https://www.idcpc.org.cn/english/on\\_line\\_conference/WelcomeMessages/202003/P020200330853654342137.pdf](https://www.idcpc.org.cn/english/on_line_conference/WelcomeMessages/202003/P020200330853654342137.pdf).

党都参与了发言和讨论，并且围绕疫情防控的相关问题与中共中央对外联络部代表互动。

4月2日,《世界政党关于加强抗击新冠肺炎疫情国际合作的共同呼吁》(以下简称《共同呼吁》)正式发布。《共同呼吁》由中共中央对外联络部发起并组织签署。据中共中央对外联络部介绍,世界上100多个国家的230多个政党参与了《共同呼吁》的起草和发布。在《共同呼吁》中,“世界各国主要政党”呼吁国际社会加强合作协调,共同抗疫并应对疫情带来的各类问题。值得注意的是,中国元素在《共同呼吁》中得到了充分体现。《共同呼吁》指出,“包括中国在内的一些国家疫情防控已取得重要进展,这为其他国家应对疫情赢得了时间、积累了经验。我们赞赏包括中国在内的一些国家本着公开、透明和负责任的态度,及时发布疫情信息,分享防控和救治经验,特别是力所能及地向其他国家提供医疗物资等方面的援助,为全球疫情防控作出了重要贡献,也为各国战胜疫情提供了希望和信心”。《共同呼吁》还提出,“各国应增强人类命运共同体意识”。<sup>①</sup> 尽管《共同呼吁》的签署政党名单没有公布,但基于公开报道可以推知,在众多共同呼吁者中不乏中国周边国家的主要政党。

### (三) 第三阶段:“新常态”

随着中国国内疫情得到基本控制,中国共产党的工作重点转变为恢复正常的工作和生活秩序。在2020年4月17日的中共中央政治局会议上,习近平总书记强调“坚持稳中求进工作总基调……在常态化疫情防控中全面推进复工复产达产”。<sup>②</sup> 中国共产党的对外工作随之进入“新常态”阶段。在此阶段,中国共产党的周边交往较之前两个阶段涵盖了更丰富的交往模式,活动也更为频繁,各类活动兼顾抗疫和与疫情无关的“日常”主题。

第一,在“两会”召开前,中共中央对外联络部于5月19日再次大范围对外致函。中共中央对外联络部的函中提到,在中国共产党的领导下,“统筹推进疫情防控和经济社会发展取得积极成效”。在函中,中共中央对外联络部表示中国共产党愿与各国政党分享经验,并且再次强调相互支持和国际合作的重

<sup>①</sup> 《世界政党关于加强抗击新冠肺炎疫情国际合作的共同呼吁(全文)》,2020年4月2日,新华网,[http://www.xinhuanet.com/world/2020-04/02/c\\_1125806860.htm](http://www.xinhuanet.com/world/2020-04/02/c_1125806860.htm),访问日期:2021年11月7日。

<sup>②</sup> 中国国务院新闻办公室:《〈抗击新冠肺炎疫情的中国行动〉白皮书(全文)》,2020年6月7日,中国国务院新闻办公室网站,<http://www.scio.gov.cn/zfbps/ndhf/42312/Document/1682143/1682143.htm>,访问日期:2021年11月7日。

要性。<sup>①</sup>与此同时，中国共产党继续以自身名义对外赠送防疫物资。根据中共中央对外联络部的统计，截至4月29日，已有50多个国家的100多个政党和组织得到了中国共产党的援助和帮助。<sup>②</sup>5月，中共中央对外联络部制作了4集系列短视频《中国抗疫人物故事》，并将其送给了超过140个国家的380余个政党和组织。<sup>③</sup>

第二，中共中央对外联络部与一些政党举行了双边线上会见。与下文提到的专题研讨会相比，这些会见更加简短，在内容上不围绕特定主题深入展开。5月27日，中共中央对外联络部与柬埔寨人民党进行视频通话活动。6月4日，宋涛与蒙古人民党总书记阿玛尔巴伊斯格楞视频通话。在这两次线上会见中，中共中央对外联络部的高级官员均向对方介绍了中国共产党在抗疫、复工复产、推动国际合作等方面取得的成绩和经验。与会另一方则感谢中国共产党在疫情期间的帮助，对中国共产党的治理能力和贡献表示赞许。<sup>④</sup>6月18日，钱洪山与俄罗斯共产党中央副主席诺维科夫连线，共同接受俄罗斯“红色路线”电视频道的采访，中俄两国医疗卫生官员也一同参加。中方介绍了中国的疫情防控经验以及中俄的抗疫合作，俄方肯定了中国共产党的领导下中国的抗疫成果及国际贡献。<sup>⑤</sup>

第三，如表1所示，中共中央对外联络部在“新常态”阶段开始频繁参与各类线上研讨交流会议。这些会议不仅涉及一般性的交流，更围绕具体的主题展开，并且根据议题邀请政党以外的相关人士参与。在“新常态”阶段，这些会议的内容不只与疫情防控相关，也包括一些“日常”议题，例如党建工作、

---

① 《中共中央对外联络部致函外国政党介绍中国复工复产做法和成效》，2020年5月19日，新华网，[http://www.xinhuanet.com/2020-05/19/c\\_1126006580.htm](http://www.xinhuanet.com/2020-05/19/c_1126006580.htm)，访问日期：2021年11月7日。

② 《抗疫斗争中的党的对外工作故事之一：政党发声，中国抗疫斗争中的独特风景》，2020年4月29日，“中共中央对外联络部新闻办”微信公众号，<https://mp.weixin.qq.com/s/F5LHrsqXldKE-tkfl2GABw>，访问日期：2021年11月7日。

③ “China Shares Short Videos on Battling COVID-19 with World,” May 29, 2020, *Xinhua Net*, [http://www.xinhuanet.com/english/2020-05/29/c\\_139098828.htm](http://www.xinhuanet.com/english/2020-05/29/c_139098828.htm), accessed November 7, 2021.

④ 《柬埔寨人民党坚定支持中国全国人大涉港议案》，2020年5月27日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idpc.gov.cn/lldt/202005/t20200528\\_138535.html](https://www.idpc.gov.cn/lldt/202005/t20200528_138535.html)，访问日期：2021年11月7日；《宋涛同蒙古人民党总书记阿玛尔巴伊斯格楞视频通话》，2020年6月4日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idpc.gov.cn/bzhd/wshd/202006/t20200605\\_138581.html](https://www.idpc.gov.cn/bzhd/wshd/202006/t20200605_138581.html)，访问日期：2021年11月7日。

⑤ 《钱洪山与俄共领导人接受“红色路线”电视频道视频采访》，2020年6月18日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idpc.gov.cn/lldt/202006/t20200619\\_138853.html](https://www.idpc.gov.cn/lldt/202006/t20200619_138853.html)，访问日期：2021年11月7日。



“一带一路”倡议、减贫工作、双边关系等。比如，在4月29日，中国和尼泊尔两国执政党举行视频交流会，钟南山等中国医疗专家出席了会议。在会上，宋涛谈到了一些疫情之外的“日常”议题，包括中国共产党和尼泊尔共产党间的治国理政经验交流、两国“一带一路”合作等。<sup>①</sup>

表1 “新常态”阶段中国共产党与周边国家政党的研讨交流会议

日期	主要对象	其他参加者	主题	内容
4月28日	印度尼西亚民主斗争党、专业集团党、大印尼行动党、国民民主党	中国疾病预防控制中心、北京市发展改革委	“比邻共话：中印尼政党携手抗疫”	疫情防控、复工复产、国际合作等
4月29日	尼泊尔共产党	中尼两国官员和医疗专家		新冠肺炎诊疗方案、防控举措等
5月28日	印度尼西亚国民民主党	中国和印尼的相关党政干部	“比邻共话——常态化疫情防控中的复工复产经验交流暨中印尼‘一带一路’合作”	疫情防控，复工复产，基层社区管理和“一带一路”框架下经贸投资、海洋渔业等领域务实合作
7月14日	俄罗斯统一俄罗斯党（发起）	来自日本、越南、塞浦路斯、德国、土耳其、乌克兰、哈萨克斯坦、塞尔维亚、南非的政党	“疫情背景下负责任政治力量在维护国际安全中的作用”	国际抗疫合作、政党的角色和作用等
7月15日	印度尼西亚民族觉醒党	中国和印尼的相关党政干部	“比邻共话：中印尼常态化疫情防控和复工复产经验交流”	疫情防控、复工复产、脱贫攻坚、国际抗疫合作等

资料来源：信息主要收集自中共中央对外联络部网站，限于篇幅，统计时间范围截至2020年10月。

第四，“新常态”阶段意味着中共中央对外联络部得以逐渐恢复一些“日

<sup>①</sup> 《中国—尼泊尔两国执政党和医疗专家举行抗疫经验视频交流会》，中共中央对外联络部网站，2020年4月29日，[https://www.idcpc.gov.cn/bzhd/wshd/202004/t20200430\\_138441.html](https://www.idcpc.gov.cn/bzhd/wshd/202004/t20200430_138441.html)，访问日期：2021年11月7日。

常”活动。随着时间推移和各国疫情的好转，这些活动的主要议题也逐渐脱离疫情本身，转向“日常”话题。中共中央对外联络部领导恢复了与周边国家政党的一般性交流，其中既有线上会见，又包括面对面会晤，以深入讨论党际交往和国家间合作。比如，9月16日，宋涛与老挝人民革命党中央对外联络部部长顺通在云南昆明会晤；9月20日，宋涛与菲律宾民主人民力量党总裁皮门特尔三世在福建厦门进行中菲两国执政党会谈。

除了线上和线下会谈，中共中央对外联络部还与周边国家政党举办了一系列的主题活动。如表2所示，这些活动有的集中在执政党间的治国理政经验交流上，有的则是围绕共建“一带一路”所创设的政党间机制。可以看到，进入“新常态”阶段以来，中国共产党的周边交往正逐步恢复疫情前的工作内容，力图摆脱疫情影响，聚焦于执政党治理知识传播、政党间沟通协调、国家间合作等“月常”议题。

表2 “新常态”阶段中国共产党与周边国家政党的“日常”活动

日期	主要对象	活动名称	主题
6月19日	尼泊尔共产党	治党治国经验高级研讨班	“建设坚强有力、执政为民、与时俱进的执政党”
6月30日	菲律宾主要政党	中菲“一带一路”政党共商机制	“共建‘一带一路’，共促经济民生”
7月9日	缅甸曼德勒省政府	中缅政党+：云南省与曼德勒省视频交流对接会	
7月13日	柬埔寨人民党	柬埔寨人民党干部网络研修班	“携手推动恢复经济发展，同心共筑中柬命运共同体”
7月29日	越南共产党	中越两党中央对外部门部长视频会议	
8月20日	巴基斯坦主要政党	中巴经济走廊政党共商机制第二次会议	“高质量共建走廊，携手共促经济民生”
9月14日	泰国主要政党	中泰“一带一路”政党共商机制	“共建‘一带一路’，共促疫后发展”
9月28日	印度尼西亚主要政党	中印尼“一带一路”政党共商机制	“共建‘一带一路’，共促经济民生”
10月20日	尼泊尔主要政党	中尼跨喜马拉雅立体互联互通网络政党共商机制	

资料来源：信息主要收集自中共中央对外联络部网站，限于篇幅，统计时间范围截至2020年10月。

总体而言，中国共产党在疫情期间的周边交往与中国国内的疫情发展密切相关。在“疫情暴发”阶段，鉴于突发疫情的严重事态，中共中央对外联络部的正常活动几乎全部暂停，取而代之的是积极的对外联络，中共中央对外联络部在这一阶段最重要的任务是对外解释中国的情况并争取国际支持。在中国国内的疫情基本得到控制之后，中共中央对外联络部的工作则逐渐转移到介绍国内防控疫情进展、分享中国共产党经验上，并努力推动国际合作。在“新常态”阶段，中共中央对外联络部开始恢复一些“日常”工作，同时继续将中国共产党的抗疫经验和中国的抗疫故事传播给周边国家的政党和组织。

## 二、中国共产党周边交往的意义

中国共产党的对外交往既是中国总体外交的一部分，也是中国共产党各项工作之一，中国共产党在疫情期间的周边交往的意义可以从这两方面探讨：中国共产党的周边交往对于疫情之下中国周边外交的推进以及中国共产党自身的巩固发展都有所裨益。

### （一）中国共产党的对外交往对周边外交的意义

第一，中国周边在中国外交整体布局中占据首要地位，为服务中国外交大局，中国共产党的周边交往也在中国共产党的对外交往中有着相应的重要地位。中国共产党在对外交往中不以意识形态划线，同时与周边各国的执政党和在野党保持互动和交流。从一般意义而言，中国共产党的周边交往是对中国周边外交的叠加和补充。中国共产党与周边国家执政党的交往和互鉴可能直接转化为两国政策的协调和双边关系的推进，从而产生叠加效应，进一步推动两国总体关系的发展。中国共产党与周边国家在野党及其他组织的互动可能起到补充中国周边外交的作用，因为传统的外交渠道较少与此类政党和组织产生直接关联，而中国共产党的周边交往则直接涉及此类行为体，对中国和周边国家的关系发展起到了间接推动作用。正如中共中央对外联络部在报道周边政党政要对中国抗疫的支持时提到的，“政党是这些国家政治生活的主体，是国家决策的源头、民意的代表、舆论的引导者和共同利益的提炼者”，<sup>①</sup>推动中国共产

<sup>①</sup> 《环球视角之十一：德不孤，必有邻！周边国家政党政要同中国守望相助、共克时艰》，<http://www.hnfo.gov.cn/index.php?m=content&c=index&a=show&catid=167&id=11995>，访问日期：2021年11月7日。

党的周边交往有助于直接或间接推动中国整体的周边交往。

在疫情期间，中国各种外交渠道都将资源和注意力集中在与抗疫相关的议题上，中国共产党的周边交往对中国周边外交的叠加和补充作用亦不例外。疫情期间中国共产党的周边交往的三个阶段中，在第一阶段，中共中央对外联络部通过政党渠道为中国国内抗疫争取国际同情和支持。特别是对于传统外交渠道无法直接接触到的周边国家政治精英（比如周边国家的在野党干部）而言，中国共产党传播的信息可能是他们最早接触到的关于中国情况的第一手信息。在第二、第三阶段，中国共产党既为周边国家政党提供了物质援助，更为其提供了“软”援助，即分享抗疫过程中的治理理念和具体措施。中国共产党在各个阶段的周边交往巩固或补充了同时期内中国其他外交渠道的功能和作用。

第二，中国共产党的周边交往有助于加强中国周边外交中的情感投入。在2013年的周边外交工作座谈会上，习近平主席提出了“亲诚惠容”的周边外交理念。既有研究已经开始从情感角度理解中国的周边外交，但是其考察对象是诸如双边关系定位、领导人互访、官方情感宣传等传统外交活动，<sup>①</sup> 通过中国共产党自身渠道的情感投入活动较少受到关注。事实上，中国共产党的周边交往主要对象是各周边国家的政党政要，其各类活动都涉及中国和周边国家双方或多方政党精英的直接互动，有利于在较高层次促进正向情感的培养与发展。中共中央对外联络部前副部长于洪君提到，“政党外交的特色之一是把‘做人’的工作放在首位，关键时刻能找得到人、说得上话”。<sup>②</sup> 近年来，国际关系中的政治心理研究日益重视面对面外交对于释放信号、表达诚意、展现决心的独特作用。<sup>③</sup> 在疫情期间，无论是中国共产党针对相关问题的解释、澄清、呼吁，还是中国共产党传播自身的抗疫经验和理念，都是利用了中共中央对外联络部“做人的工作”的特性，有助于其代表中国共产党和中国向周边国家传递信息和表达情绪。

① 刘博文：《中国对周边中小国家的情感投入——双向逻辑与双重影响》，《世界经济与政治》2018年第2期，第97—126页；曹德军：《安全焦虑、信号传递与中国对东南亚国家的战略安抚》，《国际安全研究》2020年第3期，第21—45页。

② 于洪君主编《中国特色政党外交》，社会科学文献出版社，2017，第156页。

③ Todd Hall and Keren Yarhi-Milo, “The Personal Touch: Leaders’ Impressions, Costly Signaling, and Assessments of Sincerity in International Affairs,” *International Studies Quarterly* 56, no.3 (September 2012): 560-573; Marcus Holmes, “The Force of Face-to-Face Diplomacy: Mirror Neurons and the Problem of Intentions,” *International Organization* 67, no.4 (2013): 829-861; Seanon S. Wong, “Emotions and the Communication of Intentions in Face-to-Face Diplomacy,” *European Journal of International Relations* 22, no.1 (March 2016): 144-167.

中国共产党的周边交往是否能够提升中国与周边国家的情感最终是一个有待验证的实证问题，但一些个例说明中国共产党与周边国家政党的交往的确与双边正向情感发展有着紧密联系。例如，2020年4月，在巴基斯坦—中国研究院（PCI）的组织下，巴基斯坦8个不同政党的参议员围绕“抗疫及巴中关系”的主题召开线上会议，这是疫情期间巴基斯坦所有主要政党参加的第一次线上会议。在这一仅由巴基斯坦政党干部出席的会议上，与会者赞扬了巴基斯坦和中国在疫情中互相支持的团结之情，并且表达了对中国“深深的感激”。在会议的最后，与会者代表各自政党共同采纳了中国共产党发起的《共同呼吁》，为中国共产党倡导的政党国际合作提供了直接支持。<sup>①</sup>这个例子说明情感因素的确存在于政党间关系中，政党间互动是双边关系中情感投入的组成部分。

第三，中国共产党的周边交往对中国周边外交的作用是有一定局限性的。回顾中国共产党在疫情期间的周边交往的三个阶段，可以看到与中国共产党密切来往的周边国家政党数量有限，并不是每一个周边国家的主要政党都与中国共产党有深入的双边互动。一方面，即使在新冠疫情暴发之前，中国共产党与不同政党和组织互动的频率和深度也存在明显差异。考虑到政党之间几乎不可能在疫情危急的情况下建立新的联系，中国共产党与周边国家政党在疫情期间的互动很大程度上反映的是疫情之前的关系水平。另一方面，在疫情期间，就连中共中央对外联络部这种资源丰富的部门都不得不暂停大部分日常工作，更何况大部分中国周边国家政党并没有对外联络的常设职能，有限的资源在疫情期间显得更加稀缺。因此，即使是一般情况下与中国共产党互动密切的周边国家政党也可能暂时专注于国内事务、减少国际活动。总之，认识到中国共产党的周边交往的局限性有助于我们客观、全面地评估其对中国周边外交的助益。

## （二）中国共产党的对外交往对自身的意义

第一，中共中央对外联络部作为中国共产党的组织，其核心职能就是为中国共产党自身作为行为体的对外联络服务。这是中国共产党的周边交往与中国其他渠道的周边外交之间的一大区别所在。2020年3月6日由外交部和中共中央对外联络部同时出席的抗击疫情国际合作有关情况发布会是一大例证。在

---

<sup>①</sup> “First Ever All Parties Webinar on COVID-19 Lauds Chinese Leadership Role, Urges International Cooperation to Combat the Coronavirus,” *China-Pakistan Economic Corridor*, April 4, 2020, <http://cpecinfo.com/first-ever-all-parties-webinar-on-covid-19-lauds-chinese-leadership-role-urges-international-cooperation-to-combat-coronavirus>, accessed December 7, 2021.

这次新闻发布会上，中共中央对外联络部副部长郭业洲提供的情况介绍紧紧围绕中国共产党展开，强调中国共产党领导下的中国特色社会主义制度的独特优势、中国共产党在抗疫期间展现的领导能力、中国共产党党员干部的先锋模范作用，等等。相比之下，外交部副部长马朝旭在其发言中更注重对中国外交理念和举措的介绍，较少直接涉及中国共产党本身。<sup>①</sup>

中国共产党的周边交往有助于其在周边政党中间树立负责任、有能力的国际形象，特别是在疫情之下，执政党的治理和统筹能力显得尤为重要。如果中国周边国家政党在与中国共产党互动之后公开描述并宣传中国共产党的理念和实践，那么这一正面国际形象将进一步投射到周边国家政党精英之外的更广大群体之间。例如，在《共同呼吁》正式发布后，许多周边国家政党都在其官方网站或社交媒体账号上登载了全文，并明确提到《共同呼吁》是由中国共产党发起的，突出了中国共产党在世界政党合作中的作用。<sup>②</sup>

第二，中国共产党在疫情期间与周边国家政党的交流有助于深化中国与周边国家的治国理政经验交流。通过举办和参与各类线上研讨会，中国共产党得以及时传播其在抗疫过程中形成的理念和经验。周边国家政党在与中国共产党的交流中往往会表示对中国共产党治理能力的赞许，并表示愿意向中国共产党学习经验，推进双方的交流互鉴。中国共产党与周边国家政党的治理经验交流不但涉及一般性的、全局性的理念和原则，也涵盖较为具体的实践知识。这种交流不是中国共产党单方面的主动说教，周边国家政党也有意愿向中国共产党了解中国疫情发展情况以及中国共产党采取的相应措施。中共中央对外联络部与亚洲政党国际会议共同举办的线上专题会就让周边国家政党有机会向中国共产党代表提出有针对性的问题。在会上，巴基斯坦国家党的代表询问中国共产党如何平衡抗疫和恢复经济之间的关系；缅甸联邦巩固与发展党的代表主动索要抗疫经验做法的实际操作指南；印尼专业集团党的代表希望了解如何让民众

---

① 《国新办举行抗击疫情国际合作有关情况发布会》，2020年3月5日，国务院新闻办公室网站，[https://www.gov.cn/xinwen/2020-03/05/content\\_5487186.htm](https://www.gov.cn/xinwen/2020-03/05/content_5487186.htm)，访问日期：2021年11月7日。

② 此类例子可见：“More Than 200 Parties around the World Support the Joint Statement on the Fight against Coronavirus Initiated by United Russia and the Chinese Communist Party,” April 2, 2020, 俄罗斯统一俄罗斯党网站（原文为俄语），<https://er.ru/news/191711>；“A Joint Open Letter from World Political Parties,” April 5, 2020, 印度共产党（马克思主义）网站，[https://peoplesdemocracy.in/2020/0405\\_pd/joint-open-letter-world-political-parties](https://peoplesdemocracy.in/2020/0405_pd/joint-open-letter-world-political-parties)。

自觉遵循疫情防控措施。<sup>①</sup>在对印尼专业集团党代表的问题的回答中，中国共产党代表提到了用各种方式让民众理解抗疫措施并充分配合的重要性。这需要各级政府通过各类信息渠道将防疫措施的科学原理和必要性传达给民众，也需要基层在保障民众生活需要的情况下严格执行政策规定。执政党基层党组织和党员干部在这一过程中发挥的作用尤为重要。<sup>②</sup>中国共产党的周边交往因此起到了重要的信息提供和知识分享作用。

第三，中国共产党在疫情期间的周边交往也有助于中国共产党动员中国民众，提升大众对中国抗疫防控措施的认同。在疫情期间，中共中央对外联络部不但积极对外联络、举办各类活动与国外政党和组织保持沟通交流，而且注重与国内民众建立联系。近年来，中共中央对外联络部相继在微信、今日头条、抖音、快手、微博等社交媒体平台开通官方账号，及时通过文字信息、短视频等形式向中国网民报道中国共产党对外交往的信息。《新闻联播》节目也在疫情期间频繁播发国外政党政要通过中共中央对外联络部渠道传达给中国共产党的信息，其中不乏中国周边政党政要的声援、赞许和祝愿。据中共中央对外联络部统计，截至2020年4月29日，《新闻联播》已经播发26条与中国共产党对外交往相关的消息。<sup>③</sup>如此一来，中国共产党力图在国际上打造的良好形象又被投射回国内，相关的积极正面信息为众多电视观众和网民所接收。正如中共中央对外联络部指出的，其主动向国内民众传递中国共产党对外交往的消息，目的在于“为营造暖人心、聚民心、强信心的良好战‘疫’舆论环境作出积极贡献”。<sup>④</sup>

### 三、结语

本文梳理了疫情期间中国共产党对周边国家政党和组织的交往活动，将其

---

<sup>①</sup> 参见中共中央对外联络部为此次专题会创建的网站的“互动”（Get Involved）版块，[https://www.idpc.org.cn/english/on\\_line\\_conference/getinvolved](https://www.idpc.org.cn/english/on_line_conference/getinvolved)，访问日期：2021年11月7日。

<sup>②</sup> “COVID-19 Has Begun to Spread Rapidly in Southeast Asian Countries. How to Make People More Consciously Follow and Implement the Prevention and Control Measures?” April 2, 2020, [https://www.idpc.org.cn/english/on\\_line\\_conference/getinvolved/202004/t20200402\\_138240.html](https://www.idpc.org.cn/english/on_line_conference/getinvolved/202004/t20200402_138240.html), accessed December 7, 2021.

<sup>③</sup> 《抗疫斗争中的党的对外工作故事之一：政党发声，中国抗疫斗争中的独特风景》，[http://www.ahyouth.com/news/20200430/1449517\\_2.shtml](http://www.ahyouth.com/news/20200430/1449517_2.shtml)，访问日期：2021年11月7日。

<sup>④</sup> 中共中央对外联络部信息传播局：《发挥党的对外工作特色优势，凝聚共抗疫情国际合力》，《旗帜》2020年第4期，第35页。

划分为三个主要阶段：“疫情暴发”“推动抗疫合作”“新常态”。中国共产党在不同阶段的周边交往随着疫情的发展相应变化和演进，反映了疫情对中共中央对外联络部工作的影响以及中共中央对外联络部的调适和应对。中国共产党在疫情期间的周边交往一方面有助于推动中国整体的周边外交，增强中国对周边的感情投入；另一方面有助于在中国周边打造中国共产党负责任、有能力的执政党形象，促进中国共产党与周边国家政党关于疫情防控及经济社会恢复的治理经验交流，并进而提升中国民众对中国抗疫举措的认同。与此同时，考虑到既有交往渠道的不完备和疫情下各方资源的有限性，中国共产党周边交往的整体作用也存在局限性。

如今，尽管中国共产党的周边交往已经进入“新常态”甚至接近“后疫情”的“日常”阶段，其在疫情期间的活动可能对自身未来的国际交往实践产生经久影响。本文在此试探性地提出以下两点。第一，远程互动模式或将保留。信息技术的进步是中国共产党在疫情期间大规模对外交往的基础。及时对外致函、制作并发布短视频、举办线上会议等活动无一不需要当今时代便利、快捷的技术手段。疫情之前中国共产党的周边交往基本是以面对面交流的形式进行，疫情期间的互动模式促使各方培养了新的交流习惯，远程联络可以帮助中国共产党与周边国家政党和组织更加频繁、深入、大范围地互动。例如，2020年11月5日下午，中共中央对外联络部举办了针对周边7个国家、16个政党的“云上看中国共产党”活动，这一活动以“疫情防控常态化下的乡村振兴”和“基层党组织在乡村振兴中的作用”为主题，来自周边国家政党的近300名干部参与其中。<sup>①</sup>

第二，中国共产党领导中国抗疫或将成为中国共产党与外国政党展开治理经验交流的典型案例。在过去的中国共产党对外交往中，中国共产党如何应对重大社会事件常常作为典型案例被放入治理经验交流的议程中。比如，在中共中央对外联络部组织下，老挝领导干部考察团曾经访问四川，向当地官员和学者了解“5·12”汶川地震后的应急管理和灾后重建工作。<sup>②</sup> 新冠疫情对世界政治产生了深刻影响，各国的国内国际环境均被疫情重塑，中国共产党从抗疫之中总结的经验教训可能引起广泛的兴趣。因此，无论是中国采取的具体抗疫措

<sup>①</sup> 《郭业洲出席周边国家政党“云上看中共”活动》，2020年11月5日，中共中央对外联络部网站，[https://www.idpc.gov.cn/lldt/202011/t20201106\\_140694.html](https://www.idpc.gov.cn/lldt/202011/t20201106_140694.html)，访问日期：2021年11月7日。

<sup>②</sup> 《老挝领导干部考察团访川考察》，2019年5月27日，蜀光网，<http://www.scge.gov.cn/Item/43343.aspx>，访问日期：2021年11月7日。



施，还是根据此次疫情经验总结的一般性治理理念和原则，都有可能反复出现在中国共产党未来与周边交往的议题之中。

知识出版社

安社

# The Communist Party of China's Neighborhood Outreach amid the COVID-19 Pandemic

WEN Yao

**Abstract** This article seeks to examine the Communist Party of China's interactions with political parties and organizations from China's neighboring states amid the COVID-19 pandemic. Combing through empirical materials, the CPC's international outreach in China's neighborhood can be seen as having gone through three stages: "outbreak", "giving back", and "new normal". The CPC's neighborhood outreach has evolved with China's domestic situation. The CPC's neighborhood outreach contributes to China's overall neighborhood diplomacy, and adds to China's efforts to nurture positive emotions amongst its neighbors. The CPC's neighborhood outreach also helps to project a positive image of itself, and furthers the CPC's exchange of governance experiences with political parties in neighboring states. Some patterns of interactions developed during the pandemic might carry over to the post-COVID-19 era, while the CPC's experiences of leading the fight against COVID-19 might translate into a case study that would remain on the agenda of the CPC's foreign interactions.

**Keywords** COVID-19; Communist Party of China; party-to-party interactions; China's neighborhood

**Funding** This research is supported by Shanghai Philosophy and Social Science Funding for Young Researchers (No. 2020EGJ003).

**Author** WEN Yao, assistant professor of the Institute of International Studies at Fudan University.