

中国知网（CNKI）来源集刊

复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's  
Neighboring Diplomacy  
Volume 5, Issue 1 (2019)

---

中国周边外交研究

---

第九辑

---

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

图书在版编目 ( CIP ) 数据

中国周边外交研究. 第9辑 / 复旦大学中国与周边国家关系研究中心编. —北京: 世界知识出版社, 2019.12

ISBN 978-7-5012-6148-2

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究

IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字 ( 2020 ) 第201609号

责任编辑  
责任出版  
责任校对

狄安略  
赵 玥  
张 琨

书 名  
主 编

中国周边外交研究·第九辑  
*Journal of China's Neighboring Diplomacy: Volume 5, Issue 1 (2019)*  
复旦大学中国与周边国家关系研究中心

出版发行  
地址邮编  
网 址  
电 话  
经 销  
印 刷  
开本印张  
字 数  
版次印次  
标准书号  
定 价

世界知识出版社  
北京市东城区干面胡同51号 ( 100010 )  
www.ishizhi.cn  
010-65265923 ( 发行 ) 010-85119023 ( 邮购 )  
新华书店  
北京虎彩文化传播有限公司  
710毫米 × 1000毫米 1/16 19%印张  
344千字  
2020年10月第一版 2020年10月第一次印刷  
ISBN 978-7-5012-6148-2  
98.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）系列数据库收录，其作者文章著作使用费与本集刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。



# 《中国周边外交研究》半年刊

主管 复旦大学国际问题研究院

主办 复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主编 石源华

副主编 包霞琴 祁怀高

编委 (以姓氏笔画为序)

左希迎 中国人民大学

石源华 复旦大学

卢光盛 云南大学

归泳涛 北京大学

包霞琴 复旦大学

关培凤 武汉大学

祁怀高 复旦大学

李皖南 暨南大学

杨健 复旦大学

吴心伯 复旦大学

[日本] 青山瑠妙 日本早稻田大学 (Waseda University)

赵卫华 广东外语外贸大学

赵可金 清华大学

钟飞腾 中国社会科学院亚太与全球战略研究院

费晟 中山大学

薛松 复旦大学

魏玲 外交学院

[马来西亚] Datuk Danny Wong Tze Ken

马来亚大学 (University of Malaya)

编辑部 胡旻昱 张泽宇

## 编辑部联系方式

投稿邮箱: [ccmc@fudan.edu.cn](mailto:ccmc@fudan.edu.cn)

电话: 86 21-6564 2939

传真: 86 21-6564 2939

地址: 上海市邯郸路220号复旦大学文科楼307室复旦大学中国与  
周边国家关系研究中心

邮编: 200433



# 目录

CONTENTS

卷首语..... 石源华 / 1

## 中国周边外交七十年专栏

周边外交视阈下的中国 70 年对美外交..... 潘亚玲 / 11  
中国对日外交 70 年述论..... 吴寄南 / 31  
中国对印外交的历史、现状和未来..... 关培凤 / 52  
中国对中亚区域外交的历史演进和未来发展..... 张宁 / 74  
中国西亚区域外交：历程、成就与未来抉择..... 郭锐 / 94  
中国对南太平洋区域外交 70 年述论..... 费晟 / 113

## 中国周边外交综论

关于中国周边问题的思考..... 张蕴岭 / 137  
改革开放 40 年中国周边外交的理念与实践..... 李文 刘铭贻 / 142  
构建新型国际关系与中国周边学..... 夏立平 钟琦 / 159

## 中国周边学笔谈（三）：青年专场

反思与建构：中国周边学中层理论探索..... 蒋建忠 / 177  
浅议中国周边学的价值取向..... 薛松 / 182  
中国周边学与东西方外交理论的比较与融合..... 曹玮 / 187  
“中国周边学”的三种解读和创设目标..... 张群 / 192

中国周边学的新课题：如何为区域提供规范.....	贺嘉洁 / 197
学习者视阈下的中国周边学“十问”.....	张 励 / 201

### 中国周边专题研究

中国周边经济形势的评估和分析.....	钟飞腾 / 211
“一带一路”与中国国家形象的内外构塑.....	马丽蓉 / 238
论新时代海防观的理论来源、内涵及思维方法.....	高新生 / 248

### 新书栏

中国周边学的提出、推介和研究 ——《中国周边学研究文集》前言.....	石源华 / 269
--	-----------

### 会议综述

第八届中国周边外交研讨会综述.....	胡旻昱 / 283
---------------------	-----------

### 附 录

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介.....	/ 295
《中国周边外交研究》征稿启事.....	/ 297
《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范.....	/ 299



## Contents

Preface.....*Shi Yuanhua* / 1

### **China’s Neighboring Diplomacy in the Past 70 Years**

China’s Diplomacy toward the U.S. in the Past 70 Years: A Review  
from the Perspective of China’s Diplomacy with Its Neighboring  
Countries ..... *Pan Yaling* / 11

A Review of 70 Years of China’s Diplomacy toward Japan ..... *Wu Jinan* / 31

The History, Reality, and Future of China’s Diplomacy toward India  
..... *Guan Peifeng* / 52

The Historical Evolution and Future Development of China’s  
Diplomacy with the Region of Central Asia ..... *Zhang Ning* / 74

China’s Diplomacy with the Region of West Asia: Process,  
Achievements, and Options for Future..... *Guo Rui* / 94

A Review on China’s Diplomacy with the Region of South Pacific in  
the Past 70 Years..... *Fei Sheng* / 113

### **Comprehensive Studies on China’s Neighboring Diplomacy**

On Solving China’s Neighboring Issues ..... *Zhang Yunling* / 137

Conception and Practice of China’s Neighboring Diplomacy in the  
Past 40 Years of Reform and Opening-up ..... *Li Wen and Liu Mingze* / 142

Constructing a New Type of International Relations and China’s  
Neighboring Countries Studies ..... *Xia Liping and Zhong Qi* / 159

## **China's Neighboring Countries Studies Report, Part 3: Young Academics**

Reflection and Construction: Exploring Middle-range Theory in China's Neighboring Countries Studies .....	<i>Jiang Jianzhong</i> / 177
Discussion on the Value Orientation of China's Neighboring Countries Studies .....	<i>Xue Song</i> / 182
Comparison and Integration of China's Neighboring Countries Studies and Diplomatic Theories of East and West .....	<i>Cao Wei</i> / 187
Three Interpretations on China's Neighboring Countries Studies and Its Targets .....	<i>Zhang Qun</i> / 192
New Subject of China's Neighboring Countries Studies: How to Provide Paradigm for the Region? .....	<i>He Jiajie</i> / 197
10 Questions about China's Neighboring Countries Studies from the Perspective of a Learner .....	<i>Zhang Li</i> / 201

### **Research Topics on China's Neighboring Diplomacy**

Assessment and Analysis on the Economic Situation in China's Neighboring Countries .....	<i>Zhong Feiteng</i> / 211
BRI and the Internal and External Construction of China's Image ....	<i>Ma Lirong</i> / 238
On the Origin of Theory, Contents and Thinking Methods of Coastal Defense in the New Era.....	<i>Gao Xinsheng</i> / 248

### **Reading Recommendation**

Preface of Essays on China's Neighboring Countries Studies: Proposing, Presenting and Studying China's Neighboring Countries Studies .....	<i>Shi Yuanhua</i> / 269
--	--------------------------

## Reviews on Symposiums

A Review on the 8th Symposium of “China’s Neighboring Diplomacy” .....	<i>Hu Yangyu</i> / 283
---	------------------------

## Appendix

Introduction on Center for China’s Relations with Neighboring Countries of Fudan University (CCRNC-Fudan).....	/ 295
Notice Inviting Contributions to the Journal of China’s Neighboring Diplomacy .....	/ 297
Standards of Articles and Annotations of the Journal of China’s Neighboring Diplomacy .....	/ 299

## 中国对印外交的历史、现状和未来

---

关培凤

**【内容提要】**中国与印度建交以来，以时间和重要事件为界，中印关系的发展历程大致可以分为五个阶段。在近七十年发展历程中，中国对印外交在总体上坚持睦邻友好的基础上，经历了从虚到实、从被动到主动、从政治为主到多领域并举的转变。党的十八大以来，中国以“亲、诚、惠、容”的周边外交理念和“协调”与“合作”的大国外交理念指导对印关系，进一步提升印度在周边外交和总体外交中的战略重要性，多方面充实对印外交的内涵，使中印关系总体上保持了稳定向好的发展态势。但受历史和现实等因素的影响，中国对印外交面临着诸多挑战，中国须保持战略定力，着眼大局，妥善应对中印关系中的问题和挑战，致力于促进与印度的战略伙伴关系。

**【关键词】**分期与特点 新理念 新定位 新内涵 挑战与对策

**【作者简介】**关培凤，武汉大学中国边界与海洋研究院教授、博士生导师。

印度是第一个与中国建交的非社会主义国家。1950年4月中印建交至今近七十年，两国关系起伏跌宕，几经波折才逐渐走向稳定、成熟，在政治、经贸、人文等领域取得了可喜的成果。在当前中国外交布局中，印度是“唯一具有三个层次特征的国家，也就是说，印度既是一个正在兴起的大国，又是中国的邻国，还是发展中国家”。<sup>①</sup>这一特征决定了印度在中国外交中具有特殊性，即兼具“首要性”“关键性”和“基础性”。1988年印度总理拉吉夫·甘

---

<sup>①</sup> 赵伯乐：《中印关系——新型的大国关系》，《当代亚太》2005年第8期。

地访华以来，中印关系发展迅速，许多领域取得了重要进展。党的十八大以来，中印关系总体向好，但受历史和现实因素的影响，中国对印外交仍面临不少挑战，中国需着眼大局，立足长远，妥善处理好中印关系中的问题和挑战，为中印关系的健康稳定和可持续发展创造条件。

## 一、中国对印外交的发展历程及特点

从1950年正式建交以来，中印关系的发展以时间和重大事件为界，大致可以划分为五个阶段。期间，中印关系的发展虽然一波三折，但中国对印外交在逐渐走向成熟。

### （一）中国对印外交的发展历程

第一阶段：缔结“兄弟”情谊期（1950—1959年）。印度在中华人民共和国的睦邻外交战略中占有特殊地位。1950年4月1日，中印正式建立外交关系并互派大使。1953年12月31日，周恩来总理在接见来华谈判的印度代表时，首次提出要按照互相尊重领土主权、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处五项原则来解决两国间业已成熟却悬而未决的问题。1954年4月29日，中印签署《关于中国西藏地方和印度之间的通商和交通协定》，并就撤退印度在中国西藏地方的武装卫队等问题换文。该项协定和换文对中印在西藏地区的边贸、交通和朝圣等事宜的规定，以及对印度片面继承的英国在西藏特权的基本废除，使中印两国在中国西藏地方的关系得以在新基础上重新建立。同年6月，周恩来总理首次出访印度，于28日发表的两国总理联合声明重申了指导两国关系的和平共处五项原则，并指出该项原则适用于中印同亚洲及世界其他国家的关系中。10月19—30日，尼赫鲁总理回访中国，毛泽东主席先后四次会见尼赫鲁，与其就发展中印双边关系、建立和扩大和平区域等问题进行了广泛讨论。印度外交部翻译V. P.帕兰杰普盛赞尼赫鲁访华是“印中关系的里程碑，印中友好达到了高峰”。<sup>①</sup>在万隆会议上，尼赫鲁对周恩来提出的“求同存异”原则给予积极支持，中印友好合作共同保证了万隆会议的成功。1956年11月，周恩来总理再次出访印度，不仅对印度议会两院联邦院和人民院进行了访问，还在议会大厅对议员们发表了演说，“印地秦尼巴依巴依”（中印两国

<sup>①</sup> 赵蔚文：《印度外交官回忆印中关系》，《现代国际关系》1995年第3期。

是兄弟)的热切欢呼响彻云霄。这一时期,中印各界人士和代表团频繁互访,涵盖政党、军事、贸易、交通、教育和宗教等领域,有力地推动了中印友好关系的建立和发展。

第二阶段:走向冲突对峙期(1959—1969年)。中印建交以来,围绕西藏问题的干涉和反干涉斗争一直存在。1959年西藏上层反动分子发动全面武装叛乱后,一方面,印度政府公开干涉我西藏内部事务;另一方面,尼赫鲁1959年3月22日致函周恩来,以印度片面主张的边界线为据,正式向中国政府提出了全面的领土要求。与此同时,印度在边境地区积极推行“前进政策”,于8月和10月,先后在中印边界东段和西段制造了“朗久事件”和“空喀山口事件”。为避免冲突升级,周恩来在11月7日致信尼赫鲁,建议在中印边境东段和西段的两国武装部队各自后撤20公里以脱离接触,两国总理在近期内就边界问题举行会谈。<sup>①</sup>该建议遭到尼赫鲁拒绝后,中国边防部队单方面从实际控制线后撤20公里,并采取了其他一些力避武装冲突的积极措施。<sup>②</sup>1960年4月,周恩来第三次访问印度,与尼赫鲁进行了7次会谈,却没能就解决边界问题达成协议。<sup>③</sup>随后半年中,中印举行的三轮官员会谈也无果而终。1961年7月和1962年7月,印、中先后召回各自大使,双边关系实际上被降到临时代办水平。从1962年5月起,印军利用中国边防部队停止巡逻的机会侵入“麦克马洪线”以北,在西藏境内建立了包括扯冬在内的4个据点。在西段,印军到1962年10月已在中国境内设立了43个侵略据点。<sup>④</sup>在中段,印军也多次侵入中国境内进行非法的侦查活动。印度的偏执和领土野心最终将中印关系导向战争。战争结束后,中国政府再次建议两国总理重启会谈,并采取了主动交还缴获的印军武器和物资、主动释放全部印军被俘人员等一系列积极措施。但印度无视中国为保持中印友好所做的努力,致使中印关系在此后数年一直处于僵持对立中。

第三阶段:解冻冷淡期(1969—1988年)。亚洲两个大国的长期敌对,既不符合两国利益,也对亚洲安全造成严重威胁。从1969年元旦开始,印度开

---

① 中共中央文献研究室编:《周恩来年谱1949—1976》(中),北京:中央文献出版社,1998年,第266页。

② 王宏伟:《当代中印关系述评》,北京:中国藏学出版社,2009年,第180页。

③ 中共中央文献研究室编:《周恩来年谱1949—1976》(中),第313—314页。

④ 王绳祖主编:《国际关系史》第九卷(1960—1969),北京:世界知识出版社,1995年,第342页。

始就打破僵局做一些试探性表态。<sup>①</sup> 中国对此积极回应。1970年5月1日，毛主席在天安门城楼对印度临时代办拉杰希·米希拉表示，“中印人民总是要友好的”。1976年1月，中国外交部副部长韩念龙在出席印度大使馆举行的国庆招待会时表示，如果印度派出驻华大使，相信“中国政府会做出相应反应”。<sup>②</sup> 7月和9月，印中两国先后重新互派大使，迈出关系正常化的第一步。1979年2月瓦杰帕伊外长访华，邓小平副总理向其表示，中印双方应求同存异，边界问题不应妨碍双方在其他领域进行友好交往。对于历史遗留的边界问题，只有采取“一揽子解决办法”。<sup>③</sup> 1981年6月，黄华外长回访印度期间，同意印度首批香客赴西藏冈仁波齐山和玛旁雍错朝圣。<sup>④</sup> 这一时期，中印双方在不同场合均表示了进一步改善和发展两国关系的愿望。但由于印度坚持在边界问题解决前，中印关系不可能完全正常化，加上印度国内亲苏派的干扰，中印关系仅停留在部长级层面。边境地区还发生过“桑多洛河谷事件”和印度不顾中国抗议将中印东段争议地区升格为所谓“阿鲁纳恰尔邦”的严重事件，阻滞了中印关系的完全恢复。

20世纪80年代末国际形势的演变为中印关系的发展迎来了新的机遇。1988年12月，拉吉夫·甘地总理访华，这是自尼赫鲁总理1954年访华后34年来首位印度总理来访。邓小平在与拉吉夫·甘地的会见中从战略高度强调了中印友好的重大意义。双方一致同意，恢复和改善关系，既符合两国人民的根本利益，也有利于亚洲和世界的和平与稳定；通过和平友好方式协商解决边界问题；在边界问题解决前，积极发展其他方面的关系。<sup>⑤</sup> 显然，印度决心改变对华敌视，不再为发展中印关系预设前提。两国政府还就科技合作、文化合作及民用航空运输等签署了一系列协定，并决定建立边界问题联合工作小组，寻求解决边界问题的办法。拉吉夫·甘地访华翻开了中印重塑友好关系的新篇章，被盛赞为“破冰之旅”。

第四阶段：睦邻友好发展期（1988—2000年）。拉吉夫·甘地总理成功访华后，中印关系得到了迅速发展。首先是恢复高层互访。1991年12月，李鹏

---

① 郭书兰编：《中印关系大事记》（1949年10月—1986年12月），中国社会科学院亚洲太平洋研究所内部资料，1987年，第105页。

② 赵蔚文：《印中关系风云录》，北京：时事出版社，2000年，第221页。

③ 《邓小平文选》第3卷，北京：人民出版社，1993年，第19页。

④ 《中印两国外长会谈结束》，《人民日报》1981年6月29日，第6版。

⑤ 《中印联合新闻公报》，1988年12月23日，中华人民共和国驻印度共和国大使馆网站，<http://www.fmprc.gov.cn/ce/cein/chn/zygx/zywx/t724779.htm>。

总理对印度进行正式访问，重申边界问题不应影响两国关系的发展，应积极努力扩大双边经贸关系。拉奥总理重申印度承认西藏是中国领土的一部分。1992年5月，拉马斯瓦米·文卡塔拉曼总统访华，这是中印建交以来第一位来访的印度总统。1993年9月，拉奥总理访华，两国总理就双边关系和国际形势充分交换了意见。1996年11月，江泽民主席正式访印，双方确立了“建立面向21世纪的建设性合作伙伴关系”的目标，提升了中印友好的层级。这一时期，两国的其他高级领导人和政府官员之间也互访不断，对增进相互了解、改善关系起了积极的促进作用。

其次，边界谈判取得进展，双方就维护边境地区的和平与稳定达成了重要协定。1993年中印签署《关于在中印边境实际控制线地区保持和平与安宁的协定》，承诺互不使用武力或以武力相威胁，在边界问题最终解决前，严格尊重和遵守双方之间的实际控制线。1996年中印又签署《关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的协定》。两项协定的签署，是这一时期中印在敏感的边界问题上取得的最重要成就，反映了边界争端对双方开展互利合作关系的消极影响在降低，也反映了中印关系在逐步成熟。

再次，中印经贸、科技等领域的合作迅速发展。1988年12月成立的中印部长级经贸科技合作联合小组和一系列贸易协定的签署，在推动双边经贸科技的合作交流方面发挥了积极作用。据不完全统计，1991年至1993年间，双方有100多个大小不同的贸易代表团进行了互访。<sup>①</sup>1988年，中印双边贸易额约为1.08亿美元，此后连年成倍增长，到2000年已达到29.1亿美元。<sup>②</sup>这一时期，双方还签署了包括科技合作协定及和平利用外空的科技合作备忘录在内的一系列文件，推动了两国在农业、水产、轻工、化工、医药卫生、电子、生物技术、气象、航天等领域的合作，两国关系在多方面取得了新进展。

1988年至2000年是中印关系迅速发展的重要时期。虽然因印度进行核试验导致双边关系一度受挫，但持续的时间并不长。一方面是因为印度在成功核试后很快修正了此前所谓“中国威胁”的错误言论，另一方面要归功于中国的克制。2000年纳拉亚南总统访华，标志着因印度核试验再起波澜的中印关系全面恢复。

第五阶段：持续突破提升期（2000年至今）。2000年以来，中印关系持

---

① 王宏伟：《当代中印关系述评》，第335页。

② 同上，第337页。



续发展，在很多方面都有重大突破。首先是两国关系的定位不断提升。从倡导“建立面向21世纪的建设性合作伙伴关系”，到将“发展两国长期建设性合作伙伴关系”作为指导两国关系发展的四项原则之一，再到“建立面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系”，并随后提出夯实战略合作伙伴关系内涵的十项具体战略目标，最后到将印度定位成“紧密的发展伙伴”“引领增长的合作伙伴”和“战略协作的全球伙伴”，印度在中国周边外交和总体外交布局中的地位持续攀升。

其次，在困扰双边关系的西藏问题和边界问题上达成新的谅解。在2003年6月签署的两国关系原则和全面合作宣言中，印度“承认西藏自治区是中华人民共和国领土的一部分，重申不允许西藏人在印度进行反对中国的政治活动”。这是印度首次在双边正式文件中明确承认西藏是中华人民共和国领土的组成部分，以限定明确的“中华人民共和国”取代了过去解释度较宽的“中国”二字。而同时签署的《中印关于扩大边境贸易的谅解备忘录》确认西藏的仁钦冈和锡金的昌古为中印双方新增的边贸口岸，也传达了中国在锡金问题上改变立场的政治意涵。2005年4月国家测绘局行业管理司正式下发《关于地图上锡金表示方法变更的通知》，规定在中国出版的地图上将锡金作为印度的一个邦标示。<sup>①</sup>在边界问题上，2003年，中印建立特别代表会晤机制，探讨解决边界问题的框架。2005年4月，中印签署了《解决两国边界问题的政治指导原则的协定》，这是1981年中印恢复边界谈判以来签署的第一个原则性指导文件。同时签署的还有《关于在中印边境实际控制线地区军事领域建立信任措施的实施办法的议定书》。2012年中印又签署了《建立中印边境事务磋商和协调工作机制的协定》，负责开展和加强中印边境地区军事人员和机构的交流与合作，处理可能出现的影响边境和平与安宁的重大边境事务。一系列协定的签署，为边境地区的和平与安宁提供了重要保障。

再次，双边经贸和人文交流取得重大发展。一方面，经贸在中印关系中的地位得到极大提升。2006年11月签署的中印联合宣言确认“中印全面经济和贸易关系是两国战略合作伙伴关系的核心组成部分”。另一方面，中印双边贸易额增长迅猛。2000年中印双边贸易额仅为29.1亿美元，到2010年已经猛增

---

<sup>①</sup> 刘恩恕、刘惠恕：《中国近现代疆域问题研究》，北京：世界知识出版社，2009年，第161页。

至617.6亿美元。<sup>①</sup>党的十八大以来，中印经贸关系发展更加迅速，2017年中印双边贸易额达到844亿美元。<sup>②</sup>经贸合作越来越成为中印关系的加速器和压舱石。此外，中印人文交流也有所加强。两国在文化、旅游、影视和学术交流等方面的人员往来都有进一步的增加和扩大。

## （二）中国对印外交的特点

近70年来，中国对印外交在总体上坚持“友邻”和“伙伴”基本定位不变的同时，也经历了从虚到实、从被动回应到主动谋划、从政治外交为主到多领域并举的转变。

第一，中国对印外交始终坚持友邻和伙伴的基本定位。在20世纪50年代中印关系友好期，中国将印度视为开展睦邻友好、营造和平稳定周边环境的重点国家，不仅与印度共同倡导了和平共处五项原则，而且尽力回避与印度在西藏和边界问题上的分歧，即使在西藏发生叛乱和印度公开干涉西藏内政后，仍坚持“印度不是我国的敌对者，而是我国的朋友”的立场。20世纪70年代以来中印关系解冻和恢复虽历经曲折，但中方坚信“中印始终要友好”。中印恢复正常关系后，从1996年倡导“建立面向21世纪的建设性合作伙伴关系”，到2005年倡导“建立面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系”，中国一直将印度定位成合作伙伴。2013年李克强总理访印以来，中方反复强调要积极看待彼此的发展，中印互为伙伴而非对手，中印互为发展机遇而非挑战。习近平主席更从双边、地区和全球三个层面定位中印关系，强调印度作为“合作伙伴”的重要性。纵观中印近70年的关系历程，除了边界战争前后的一段时期，中国始终视印度为友邻和伙伴，而非对手和敌人。这是中印关系在历经起伏跌宕中仍能向前发展的重要基石和保证。

第二，中国对印外交经历从虚到实，逐渐成熟的转变历程。“由于历史文化和意识形态等方面的原因，在新中国成立后的相当一段时间内，国家利益在中国对外关系中的地位并不突出。”<sup>③</sup>20世纪50年代中印共同倡导的和平共处五项原则和广为宣扬的“兄弟”情谊，并非建立在坚实的国家利益之上，而是

---

① 《2010年中印经贸合作概况》，2011年5月11日，中华人民共和国驻孟买总领事馆经济商务网站，<http://bombay.mofcom.gov.cn/article/zxhz/201105/20110507544138.shtml>。

② 《2017年中印双边贸易额创历史新高》，中华人民共和国国务院新闻办公室网站，<http://www.scio.gov.cn/31773/35507/35510/Document/1628551/1628551.htm>。

③ 张清敏：《理解十八大以来的中国外交》，《外交评论》2014年第2期。

相对空泛务虚的反对殖民主义和帝国主义侵略、维护国际和平的政治理念之上。中印对于彼此的认识，都存在某种一厢情愿的幻象。一旦国家利益分歧加剧，“兄弟”反目就难以避免。边界战争后，中印恢复正常关系的历程虽然漫长，但双方的相互认知在逐步调整，尤其是中国开始较多从国家利益出发来看待与印度的关系。冷战结束后，国家利益的概念正式出现在中国对外政策的官方表述中，<sup>①</sup>成为指导双边关系的根本原则。1988年拉吉夫·甘地总理访华以来，中印在贸易、投资、基建、卫生、科技等多领域的合作迅速发展，相互依存度不断加深。中印妥善应对两国关系中的问题，既是双方共求发展、同谋和平的政治意愿使然，更是两国间盘根错节的现实利益所驱动。党的十八大以来，习近平等党和国家领导人多次表示，中印应尊重各自的核心利益和重大关切，也多次强调与印度在地区和全球事务中的共同利益。在全球化和相互依存的世界里，中国对印外交的内容在不断拓展，基础在不断夯实。

第三，中国对印外交经历从被动回应到主动谋划的转变。回顾中印关系中的重大事件可以发现：中国对印外交是从被动回应逐渐走向主动设计的。1950年中印建交、中印签署关于西藏地方的协定、中印边界战争及其后的对立、20世纪70—80年代恢复关系进程中出现的起伏，都是印度主导的结果。中国对印外交则总体上呈现“应激—反应”的特征。这一方面是因为新中国成立初期内求发展、外谋和平的双重压力，极大地压缩了中国主动筹划的空间；另一方面也是出于争取印度、稳定周边的考虑，避免主动引发事端或恶化事态。20世纪80年代中期以来，中国将改善和发展与周边各国的友好关系、营造良好的周边环境放在对外关系的首位，这使20世纪90年代中国与所有周边国家实现了关系正常化，周边环境有了实质性的改善。同时，中国对邻国关系的认识逐步深化，外交的主动性和能动性大大增强。1979年邓小平副总理在印度外长瓦杰帕伊访华时率先提出，中印要求同存异，不使边界问题影响双方在其他领域的友好交往。1988年以来，中国积极开展对印外交，发掘两国共同的“发展”利益，拓宽两国合作领域，不断提升印度在中国周边外交乃至总体外交布局中的定位；强调中印“不能只把眼睛盯在分歧上而忽略了友谊和合作，更不能让两国发展进程和两国关系大局受到干扰”<sup>②</sup>；倡导从战略的高度看待中印关系，“携手追寻民族复兴之梦”。正是在这种战略观、大局观引导下，中印关系

<sup>①</sup> 张清敏：《理解十八大以来的中国外交》，《外交评论》2014年第2期。

<sup>②</sup> 《习近平在印度世界事务委员会的演讲（全文）》，新华网，2014年9月19日，[http://www.xinhuanet.com/politics/2014-09/19/c\\_1112539621.htm](http://www.xinhuanet.com/politics/2014-09/19/c_1112539621.htm)。

虽有波澜但总体在向前发展。

第四，中国对印外交主体经历从政治外交为主到多领域并举的转变。西藏问题、边界问题、中印各自与第三国的关系问题等政治议题，在很长时期内都是中国对印外交的主体。自印度同意在边界问题解决前，积极发展双方在其他领域的关系以来，中印交往领域迅速扩大。经贸、科技和人文领域的合作不断增加，尤其是经贸关系迅猛发展。2006年11月的中印联合宣言中，将全面经济和贸易关系定位成“两国战略合作伙伴关系的核心组成部分”。2014年9月，中印发表关于构建更加紧密的发展伙伴关系的联合声明，这是中国首次同一国构建以“发展”命名的伙伴关系，充分说明了“发展”对中印各自及其在构建健康稳定、积极向好的双边关系中的特殊意义。2018年12月中印人文交流机制的正式启动，进一步反映了中印关系中外交主体的多元化。尽管传统的政治议题始终会影响中国的对印外交，但其敏感度和影响力将会随着中印合作领域的进一步拓宽和加深、相互依存度的进一步增强而有所下降；而中印在经贸、科技、文化产业、教育、智库等领域开展合作的重要性将不断上升。换言之，中国对印外交的主体已经实现了从政治外交为主导向多领域并举的转变。

## 二、新时代中国的对印外交

当前，国际格局正在进行前所未有的深刻调整，亚洲在全球格局中的地位不断上升。作为亚洲最大的两个发展中国家、世界多极化进程中的两大支柱、新兴经济体的主要代表，以及拉动亚洲乃至世界经济增长的有生力量，中印的相互依存和支持，对两国及世界的和平、发展和稳定都将产生巨大的积极影响。这决定了新时代中国对印外交理念的创新、对印外交定位的提升和对印外交内涵的充实。

### （一）对印外交理念的创新

党的十八大以来，中国外交在保持总体稳定和连续的基础上，进行了一系列重大的理论创新，特别强调在开展周边外交时要突出体现亲诚惠容的外交理念，在发展大国关系时要积极推进大国协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架。这些创新成为新时期中国开展对印外交的主要指导理念。

第一，以亲诚惠容的周边外交理念指导对印外交。“无论从地理方位、自

然环境还是相互关系看，周边对我国都具有极为重要的战略意义”。<sup>①</sup>中国历来高度重视周边外交，“睦邻友好”的周边外交理念不断发展。2004年第十次驻外使节会议上，中国正式提出了“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是重要舞台”的外交布局，周边的“首要”地位得到凸显。进入21世纪，周边国家的发展优势和发展潜力越来越明显，周边对于中国的重要性不断攀升。中国政府在2013年10月24日至25日举行了新中国成立以来的首次周边外交工作座谈会，这是党中央为做好新形势下周边外交工作召开的一次重要会议，充分反映了新时期中国对周边外交的高度重视。习近平主席在会上指出，我国周边外交的基本方针，就是坚持与邻为善、以邻为伴，坚持睦邻、安邻、富邻，突出体现亲诚惠容的理念。

印度不仅是中国在南亚最大的邻国和贸易伙伴，而且“对中国实现稳定周边、保持西南边境地区安宁、促进边疆地区对外开放的目标，具有相当大的重要性”。<sup>②</sup>新时期中国的对印外交强调“亲”，注重沟通，首脑互访频率之高前所未有，在多边场合的深度会晤也超越以往；中国对印外交投之以“诚”，坚持在和平共处五项原则基础上，以合作而非对抗的方式、以共赢而非零和的理念发展双边关系；中国对印外交行之以“惠”，本着互惠互利的原则同印度开展合作，倡导建设孟中印缅经济走廊，重视双方贸易失衡问题，力求提升双方利益融合度；中国对印外交强调包容性，中印之间既有超越社会制度与意识形态的共同利益和共同追求，也有短期内难以解决的各种结构性和非结构性分歧，中印不仅要求同存异，还要知异求同，从两国人民的根本利益出发，做好邻居，好伙伴。

第二，以“协调”和“合作”的大国外交理念指导对印外交。在全球化、信息化和网络化时代，国家间的相互依存度越来越高。世界各国，特别是大国有责任通过协调解决分歧和争端，有义务通过合作谋求共同利益。习近平总书记在党的十九大报告中论述中国同大国的关系时强调，要推进大国间的协调和合作，构建总体稳定、均衡发展的大国关系框架，这为中国特色大国外交指明了方向。中印两国体量巨大，不仅人口最多，国土广袤，还是“拉动世界经济增长的两大引擎”，经济总量均居世界前列。中印国家间关系不仅是发展中国家间关系、新兴经济体间关系，还是大国间关系。因此，当前中国的对印外交

---

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》（第一卷），北京：外文出版社有限责任公司，2014年，第296—297页。

<sup>②</sup> 赵干城：《中印关系：现状·趋势·应对》，北京：时事出版社，2013年，第213页。



是在“协调”和“合作”、不冲突、不对抗的大国外交理念指导下进行的。

中国领导人多次强调，中印关系已经超出双边范畴，具有全球和战略意义，双方要相互支持，密切协调。中国希望同印度在全球事务中加强战略协作，坚持和发扬和平共处五项原则，坚持主权平等、公平正义、共同安全，坚持共同发展、合作共赢、包容互鉴，维护两国和广大发展中国家共同利益；希望同印度在参与全球治理、推动世界多极化和经济全球化、应对气候变化、粮食安全、能源安全等全球性问题中协调立场，用一种声音说话；愿意同印度加强在中俄印、金砖国家、二十国集团、上海合作组织等多边机制内的战略协作，支持印度在联合国包括安理会发挥更大作用的愿望。<sup>①</sup>在双边关系中，中国坚持同印度通过和平方式解决分歧，不搞冲突和对抗。2017年“洞朗对峙事件”使中印关系高度紧张，但中方保持了高度克制，从稳定中印关系、稳定周边的大局出发，坚持通过和平对话寻求解决问题的方法，这正是“协调与合作”外交理念的规范和引领之功。

## （二）对印外交定位的提升

习近平主席在2013年周边外交工作座谈会上强调，“要更加奋发有为地推进周边外交，为我国发展争取良好的周边环境”。这一指导思想给中国对印外交带来显著变化。如果说，20世纪中国对印外交主要是在“回应”印度，进入21世纪尤其是党的十八大以来，中国强调从战略高度定位印度和中印关系，对印外交中“主动谋划”的一面越来越突出。2014年9月，习近平在印度世界事务委员会所做的演讲中指出，“中印两国要做更加紧密的发展伙伴、引领增长的合作伙伴、战略协作的全球伙伴”，<sup>②</sup>从双边、地区和全球层面赋予中印“伙伴”关系新的时代意义。

第一，双边关系做更加紧密的发展伙伴。早在1988年拉吉夫·甘地总理访华时，邓小平就指出：“中印两国对人类有一个共同的责任，就是要利用现在有利的和平国际环境来发展自己。……真正的亚太世纪或亚洲世纪，是要等到中国、印度和其他一些邻国发展起来，才算到来。”<sup>③</sup>当前，中国正在为实现中华民族伟大复兴的“中国梦”奋斗，印度也在致力于建设一个团结、强大、现代的“杰出印度”。发展是中印两国最大的共同战略目标，中印两国的首要

---

① 《习近平在印度世界事务委员会的演讲（全文）》，新华网，2014年9月19日。

② 《习近平在印度世界事务委员会的演讲（全文）》，新华网，2014年9月19日。

③ 《邓小平文选》第三卷，第281—282页。

任务是实现自身和平发展、合作发展和包容发展，“让本国人民生活得更舒心、更安心、更幸福”。为此，中印需要更加紧密地发展伙伴关系，“分享经验，深化互利合作”，“实现优势互补”，推动中国向西开放和印度“东向”政策对接，“使两国合作向更高水平、更深层次加速发展，打造世界上最具竞争力的生产基地，最具吸引力的消费市场，最具牵引力的增长引擎”。

第二，地区层面做引领增长的合作伙伴。印度是亚洲最大且发展最快的国家之一，中国积极看待印度的发展，希望与印度共做“地区驱动发展快车，带动地区各国共同发展”，“努力凝聚地区合作共识，与相关国家一道推进区域经济一体化和互联互通进程，加快孟中印缅经济走廊建设，早日完成区域全面经济伙伴关系谈判”。<sup>①</sup> 习近平在2014年访印前夕，专门在印度《印度教徒报》和《觉醒日报》发表署名文章，呼吁中印“共同推动孟中印缅经济走廊建设，探讨丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路倡议，引领亚洲经济可持续增长”。作为在亚洲和国际事务中影响力不断扩大的国家，中印对维护亚洲和平稳定、实现亚洲繁荣发展，负有重要的历史责任和时代使命。中国肯定并积极支持印度在地区稳定中发挥与中国相同的支柱作用，中印同做“地区和平的稳定双锚，共同致力于在亚太地区建立开放、透明、平等、包容的安全与合作架构，实现共同、综合、合作、可持续安全”。<sup>②</sup>

第三，全球层面做战略协作的伙伴。在冷战对峙的国际环境下，中印两国首倡和平共处五项原则，使其成为规范和发展国家间关系的基本准则，并在维护国际正义与和平中发挥了重要作用。当前，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，但国际关系中的不公平、不合理现象仍然突出。在推动经济全球化、建立更加公正合理的国际经济秩序、打击恐怖主义与跨国犯罪、环境治理等全球性或地区性问题上，中印两国面临相似的挑战，也拥有广泛的共同利益。中国肯定印度的国际影响力，支持印度在国际事务中发挥更大的作用，希望在继承和发扬和平共处五项原则的基础上，与印度加强在全球事务中的战略协作，加强在中俄印、金砖国家、二十国集团、上海合作组织等多边机制内的战略协作，在共同发展、合作共赢、包容互鉴的原则下，维护两国和广大发展中国家的共同利益，并以自身的发展“为世界经济增长和全球治理做出更大贡献，为气候变化、粮食安全、能源安全、网络安全等全球性问题提供代表广大

---

① 《习近平在印度世界事务委员会的演讲（全文）》，新华网，2014年9月19日。

② 同上。

发展中国家利益的方案”。<sup>①</sup>

### （三）对印外交内涵的充实

在新的对印外交理念指导下，中国从战略高度看待中印关系，在周边外交和总体外交布局中显著提升印度地位的同时，在实践领域也高度重视对印工作，充分发挥两国领导人的引领作用，继续强化经贸交流的核心地位，对人文交流在两国关系发展中的基础作用也给予前所未有的重视。

第一，首脑外交的引领作用得到充分发挥。首脑外交是“由国家实际掌握最高决策权的首脑人物（一般为国家元首或政府首脑）直接出面处理国家关系和国际事务的外交”。<sup>②</sup>中印建交以来至2000年，两国首脑在50年中共有9次互访，包括中印边界战争爆发前的4次互访（1954年、1956年和1960年周恩来总理三次访印和1954年尼赫鲁总理访华）和拉吉夫·甘地总理访华以来的5次互访（1988年和1993年印度总理拉吉夫·甘地和拉奥先后访华，1992年印度总统文卡塔莱曼访华，以及1991年和1996年李鹏总理和江泽民主席先后访印）。2000年以来，首脑外交在中国对印外交中的重要性日益增强。十八大以前的12年间中印首脑互访8次，中印首脑各访问对方国家4次（包括2000年纳拉亚南总统、2003年瓦杰帕伊总理、2008年辛格总理和2010年帕蒂尔总统访华；2002年朱镕基总理、2005年温家宝总理、2006年胡锦涛主席和2010年温家宝总理访印）。

十八大以来，中国在对印外交中进一步提升了首脑外交的地位。习近平主席在2014年访印期间向莫迪建议，中印“要发挥两国领导人的引领作用”。一方面，中印首脑互访频率加大。2013年5月至2018年间，中印两国首脑互访共有6次（包括2013年和2014年李克强总理与习近平主席先后访印；2013年辛格总理、2015年和2018年莫迪总理、2016年慕克吉总统访华），平均每年一次的频率，超过了以往任何时候。尤其值得强调的是，2013年李克强出任中国政府总理后，首访就选择印度为第一站；2014年9月，习近平主席又对印度进行了国事访问。这不仅反映了中国对对印外交的高度重视，也反映了新时期中国政府和领导人在开展对印外交中对首脑外交形式的重视。另一方面，通过首脑外交来解决重大分歧的外交形式有所强化。回顾中印关系的发展历程，

---

① 《习近平在印度世界事务委员会的演讲（全文）》，新华网，2014年9月19日。

② 钱其琛主编：《世界外交大辞典》（下），北京：世界知识出版社，2005年，第1855页。



双方在西藏问题、边界问题等方面所取得的一些重大突破，都离不开首脑外交的引领。新时期，中印双方更加重视通过首脑外交来解决两国关系中的一些重大分歧。中印“洞朗对峙”的和平解决，即是典型例证。“洞朗对峙”后仅半年多时间里，中印就走出了对峙阴影，双边关系得以恢复并持续改善，首脑外交发挥了决定性作用。不仅如此，两国领导人还利用上海合作组织首脑会议、金砖国家首脑会议等多边场合频繁会晤，就共同关心的双边和地区问题进行探讨，或协调立场。

第二，经贸交流的核心地位进一步强化。中印两国都处在发展经济、深化改革、推进现代化进程的关键阶段，都将经贸关系视作促进中印关系的重要手段，经贸交流在中印关系中的核心地位一再得到强化。一是双边贸易额大幅提升。2018年中印双边贸易额再创新高，达到955.4亿美元，比2017年增长111亿美元，同比增长13.2%。<sup>①</sup>二是推动贸易平衡备受重视。长期以来，印度对华巨额的贸易逆差是中印经贸关系一个不容小觑的消极因素。随着印度政府更加积极融入全球市场，印度对进出口政策管制逐步放开，中国自印进口增速已明显高于对印出口增速。2017年，中国自印进口大幅增长近40%，使双边贸易更加平衡。<sup>②</sup>2018年3月，中印经贸联合小组第11次会议重点就推进中印双边贸易平衡发展进行了讨论。之后，两国就解决大米、菜籽粕等部分商品市场准入问题也举行了两轮官员级会谈。11月6日，印度商务部秘书阿努普·瓦德哈万率团访华，中印双方就减少印度对华贸易逆差，加大中国对印度农产品、医药产品、信息技术服务和旅游等方面，尤其是食糖的进口进行了讨论。<sup>③</sup>

第三，人文交流的基础作用越来越受到重视。中印人文交流有两千多年历史，但两国人员交流规模长期保持在很低的水平。党的十八大以来，中印人文交流的基础作用越来越受到重视。首先，加强人文交流成为中印高层会晤中的重要议题。习近平主席2014年访印期间与莫迪总理共同启动了“中国—印度文化交流计划”，内容覆盖两国旅游合作、青年互访、博物馆交流等领域。2018年4月两国领导人武汉会晤期间，一致同意建立两国高级别人文交流机制。同年12月21日，中印正式启动高级别人文交流机制，它不仅为两国人文

---

① 《中国印度经贸合作简况》，2019年2月20日，中华人民共和国商务部网站，<http://www.mofcom.gov.cn/article/jiguanzx/201902/20190202836075.shtml>。

② 《2017年中印双边贸易额创历史新高》，2018年4月28日，中华人民共和国国务院办公厅网站，<http://www.scio.gov.cn/31773/35507/35510/Document/1628551/1628551.htm>。

③ “Press Release: Commerce Secretary pitches for balanced India-China Trade,” <http://indianembassybeijing.in/Commerce-Secretary-pitches.php>。

交往提供了新平台，为两国开展合作提供了新动力，也大大提升了两国人文交流合作的高度，“使人文交流纽带成为双边关系的稳定器”。

其次，人文交流的成果和形式进一步丰富。一是两国地方政府间展开了积极合作，大力举办中印地方合作论坛、缔结中印友好城市（省邦）等活动。截至2018年4月，中印之间已有14对友城友省。二是两国学者间的交流合作增多。2014—2015年出版的中英双语《中印文化交流百科全书》是两国学者数年通力合作的成果，也是两国文化合作的一大亮点。2015年5月，在两国总理共同见证下，中国社会科学院与印度外交部签署了《关于设立中印智库论坛合作交流备忘录》，同意设立“中印智库论坛”。从2016年12月启动以来，论坛已连续举办三届，为中印学者围绕两国经济社会发展、双边关系及共同面临的地区和全球性重大问题开展深入交流提供了重要平台。此外，中国对瑜伽、电影、印地语等印度文化的引入力度也在逐渐加大。中印人文交流的积极开展，拉近了中印人民之间的距离，对于沟通中印文化心灵、增进相互了解与友谊、培育积极亲善的民意基础大有裨益。

### 三、中国对印外交面临的挑战与前景

两国建交近七十年来，中国致力于在和平共处五项原则基础上发展中印友好关系，取得了丰硕的成果。但与两国的发展现状和潜力、国际地位和未来战略需求相比，当前的中印关系远未达到应有的水平。未来中国开展对印外交尚面临诸多挑战，需要两国充分发挥政治智慧，才能携手向前。

#### （一）中国对印外交面临的挑战

中印关系具有持续发展的政治条件与现实必要，双方在构建互信、扩大经贸和人文交流，以及安全领域的协作等方面都有程度不一的进展，但两国在战略诉求、政治互信、经贸平衡、地区和全球范围内的协调等方面存在的问题，构成了中国对印外交面临的现实挑战。

第一，两国相似的战略诉求引发的矛盾较为突出。自20世纪40年代后期相继争得民族独立以来，中印都将实现国家富强和民族复兴作为奋斗目标。尼赫鲁早在印度独立前就宣布，印度“要么就做一个有声有色的大国，要么就

销声匿迹”。<sup>①</sup> 印度独立以来奉行不结盟外交，在国际舞台上左右逢源，长期有利的国际环境使印度的复兴之路较少受到外部干扰。2014年莫迪上台以来，随着印度经济的快速发展，基于对自身战略环境和战略机遇的认识，印度在追求“有声有色”大国地位的路上，不仅要求继续维持和巩固其南亚霸主地位，而且将成为“世界大师”和世界“领导大国”作为其战略目标。<sup>②</sup> 与印度相似，追求民族复兴，成为全球性富国、强国也是中国自1840年以来，特别是新中国成立以来的奋斗目标。作为亚洲体量最大、发展势头最强劲的两个相邻大国，在实现“印度梦”和“中国梦”的道路上，“两国互为毗邻的地缘现实使得任何一方的强国梦都必然包括在对方邻近及周边地区的扩展影响与扩大存在”，其客观结果是，“两国离‘强国’目标越近，两国间的地缘冲突就越尖锐”。<sup>③</sup> 战略目标的“同性相斥”制约了两国对具体矛盾的解决，也会给中国的对印外交造成掣肘。

第二，双边互信严重不足。互信的缺失既有历史痼疾，也有第三方因素。尽管西藏问题和边界问题在当前中印关系中的负面作用有所下降，但它们仍然是影响中印构建互信的最直接也是最主要的因素。印度虽多次重申坚持西藏是中华人民共和国领土组成部分的立场、不允许藏人在印度从事反对中国和分裂中国的行为，但事实上却一直在纵容和包庇“藏独”分子。就边界问题而言，虽然两国在2003年就确定了解决边界问题“三步走”路线图，在2005年达成解决边界问题的政治指导原则协定，并在特别代表会晤机制下进行了21轮会谈，但由于两国在争端的历史和来源、争端领土的面积以及实际控制线的位置三个关键问题上严重缺乏共识，<sup>④</sup> 中印边界谈判迄今尚未取得突破性进展，而且中印双方还都在边境进行大量的军事基础设施建设，印度更是长期在边境地区部署重兵，力图在局部保持对中国的军事优势。凡此种种都表明，中印对彼此都有强烈的戒备。

中国与巴基斯坦的关系，也是影响中印互信的一个重要因素。印度对20世纪60年代以来迅速发展的中巴关系始终高度警惕。尽管自冷战结束以来，

---

<sup>①</sup> [印]贾瓦哈拉尔·尼赫鲁：《印度的发现》，向哲濬等译，上海：上海人民出版社，2016年，第40页。

<sup>②</sup> [印]拉贾·莫汉：《莫迪的世界》，朱翠萍、杨怡爽译，北京：社科文献出版社，2016年，第249、265页。

<sup>③</sup> 胡仕胜：《洞朗对峙危机与中印关系的未来》，《现代国际关系》2017年第11期。

<sup>④</sup> 张家栋：《中印关系中的问题与超越》，复旦大学中国与周边国家关系研究中心编：《中国周边外交学刊》2016年第1辑，北京：社会科学文献出版社，2016年，第164—165页。

中国开展对印、对巴关系时力求保持平衡和中立，在克什米尔争端问题上也秉持公正立场，但印度总在抱怨中国对印在巴基斯坦问题上的安全关切缺少敏感性。有人认为，尽管中国力图平衡与印度和巴基斯坦的关系，但“一旦局势有变，中国仍随时会向巴基斯坦倾斜，全力支持巴基斯坦，利用巴基斯坦遏制打击印度”。<sup>①</sup> 印度还从政治和安全角度看待中巴经济走廊建设，认为“中巴经济走廊建设作为‘一带一路’的旗舰项目，将对中印关系产生持久的负面影响”。<sup>②</sup> 此外，印度多次指责巴基斯坦是印控克什米尔地区暴恐活动的幕后主导，批评中国在恐怖主义问题上实施“双重标准”，“间接支持”或者“纵容”巴基斯坦。考虑到长期以来的中印、中巴和印巴关系状况，巴基斯坦仍将是中印构建互信的一大制约因素。

第三，中印经贸关系长期失衡。中印贸易关系的不平衡，主要体现在以下三个方面：一是印度对中国存在巨额贸易逆差，且逆差额总体呈增长态势。据印度商业信息统计署与印度商务部统计，2014—2018年，印度对中国的贸易逆差额分别为449.6亿美元、514.5亿美元、516.9亿美元、595.7亿美元和578.8亿美元。<sup>③</sup> 二是贸易地位的巨大悬殊。中国成为印度第一大贸易伙伴已经十余年，截至2017年，印度在中国贸易伙伴排名中仍居于欧盟、美国、东盟、日本、韩国、巴西之后。<sup>④</sup> 三是双边贸易额在两国经济中的重要性相差明显。2001年以来，印度与中国的贸易额平均占其本身GDP的5%左右，占其贸易总额的12%左右；中国与印度的贸易额平均占其本身GDP的1%不到，占其总贸易额的2%不到。<sup>⑤</sup>

中印贸易关系的长期不平衡使中印贸易摩擦频繁。据世界贸易组织统计，1995年至2013年上半年，印度共提起690起反倾销调查，其中针对中国企业的多达157起，占22.8%。<sup>⑥</sup> 2012年至2018年间，印度对华共发起77起反倾销

---

① 吴永年：《变化中的印度：21世纪印度国家新论》，北京：人民出版社，2010年，第225页。

② Jaganath P. Panda, Tittli Basu, *China-India-Japan in the Indo-Pacific: Ideas, Interests and Infrastructure*, New Delhi: Pentagon Press, 2018, p.80.

③ 《国别贸易报告·印度·2018年第4期》，中华人民共和国商务部网站，<https://countryreport.mofcom.gov.cn/record/qikan110209.asp?id=10782>。

④ 根据wind数据库相关贸易数据统计。

⑤ 薛健吾：《中印边境冲突中的贸易因素：贸易和平效果的局限性》，《全球政治评论》第60期（2017年，台湾）。

⑥ 中国社会科学院经济研究所经济增长研究室：《印度经济走势、经济政策以及研究跟踪》第3期，2017年3月27日，[http://ie.cass.cn/academics/economic\\_trends/201712/t20171204\\_3765987.html](http://ie.cass.cn/academics/economic_trends/201712/t20171204_3765987.html)。

调查, 2015—2018年共有55起。<sup>①</sup>近年来, 印度已是对中国进口商品采取贸易限制措施最大的国家。更重要的是, 经贸关系可能会在双边关系其他领域产生消极影响, 早在2011年12月, 印度国家安全委员会秘书处就暗示说, 印度对中国的贸易逆差可能会给印度带来国家安全问题。<sup>②</sup>这意味着中国在开展对印外交时, 必须要考虑有助于推动贸易平衡或减低贸易失衡的举措。考虑到中印贸易失衡程度和还在加剧的现状, 未来一段时期内有效解决该问题的难度较大。

第四, 印度在地区和全球层面对中国有怨怼。在地区层面, 印度政府一直把“一带一路”倡议看作是中国将经济优势转化为政治、安全优势的地缘政治扩张战略。尽管印度国内也有一些学者主张客观看待“一带一路”倡议并寻求合作机遇, 但更主流的意见认为该倡议不仅忽视了印度在国家主权和领土完整层面的“核心关切”, 还使中国对“印度在次大陆的主导地位构成了挑战”。同时, 印度还认为中国同马尔代夫、斯里兰卡等国家在基础设施领域的合作含有军事目的, 将会威胁到印度的国家安全。中国是印度面临的主要安全挑战的看法, 已经成为当前印度对中国的主流认知。<sup>③</sup>此外, 印度还试图以介入南海争端来反制中国在印度洋地区日益增长的影响力。在全球层面, 印度力图在国际社会发挥更大作用, 对成为联合国安理会常任理事国和加入核供应国集团执念很深, 而对中国在这两个问题上坚持原则的做法心生不满, 将中国视为其“大国崛起的挡道者”。在这种认知背景下, 印度可能会通过持续加强同本地区国家及域外大国合作的方式来防范和对冲中国在该地区逐渐扩大的影响和利益。近年来, 印度加强同美国、日本等国的合作, 就有明显地遏制中国的意图, 这无疑会影响到中国对印度的认知和评判。

由于中印在多个领域存在矛盾和竞争, 印度可能会继续通过多方面举措来遏制中国在南亚和印度洋地区持续增长的影响力, 达到维护其地区优势地位的目的, 从而对中印关系的持续良性发展造成不良影响。

---

<sup>①</sup> 根据中国贸易救济信息网数据统计, <http://cacs.mofcom.gov.cn/cacs/cms/view/statistics/ckajtj>。

<sup>②</sup> 《美媒: 印度应该让中国产品为其繁荣效力》, 环球网, 2012年8月24日, <http://overseas.huanqiu.com/economy/2012-08/3066454.html?agt=45>。

<sup>③</sup> Frederic Grare, *India Turns East: International Engagement and US-China Rivalry*, London: Hurst & Company, 2017, p.30.



## （二）未来中国对印外交的开展

中印之间战略目标的竞争，以及包括边界争端、西藏问题、中巴关系，甚至跨界水问题和印度对“一带一路”倡议的认知及反应等诸多未解决的问题，决定了中印关系的“两面性”和不稳定性将一直存在。未来中国的对印外交，至少需要着眼于以下几点。

第一，全力维护中印关系的稳定。保持战略定力，坚定不移地奉行对印友好政策，全力维护中印关系稳定大局。中印毗邻而居，同为世界文明古国，同为新兴经济体主要代表，在地区和国际事务中的影响力都在不断扩大。尽管中国在综合国力上领先于印度，但印度自身的地理位置（基本上控制整个印度洋）及其面临的国际环境（遇到国际上各种各样的干扰相对较少）与中国相比具有比较优势。此外，印度不仅是海上丝路的重要枢纽和桥梁，还对中国西南边疆的稳定有着举足轻重的影响。无论是在中国的周边外交，还是总体外交布局中，印度的特殊重要性决定了中国必须坚持睦邻友好政策，致力于同印度发展友好稳定的战略伙伴关系，努力发掘和扩展两国间的共同利益，不使两国之间的分歧和竞争演化为冲突与对抗，尽可能降低印度对中国和平崛起的负面影响，减少域外因素对中印关系健康发展的阻滞。

第二，积极培育两国互信。2018年4月同印度总理莫迪在武汉进行会晤时国家主席习近平指出：“中印关系要稳定，要发展，基础是互信。”受历史和现实因素的影响，中印关系中比较脆弱甚至缺失的一环恰恰是“互信”。信任源于了解，但当前中印之间相互隔膜的状况仍未得到根本改观。以人员往来为例，直到2015年，中印双向游客才首次超过100万人次。<sup>①</sup>2017年，中国有1.44亿人次游客出境旅游，但赴印游客仅有25万人次。心理上的疏远和有限的人员交流，造就了认知的鸿沟。国之亲在于民相交，中印两国自不例外。不断加强沟通和了解，推动两国各阶层加深对彼此认知的准确度，是培育和构建政治互信的必要之举。在政府层面，要从战略上把握中印关系，双方都要本着积极开放包容的心态，正确分析和看待彼此的意图，将彼此视为世界力量对比变化中的积极因素、实现自身发展梦想的合作伙伴；在民间层面，要加强中印两国人民之间的沟通与交流，尤其要重视开拓文化产业合作，强化媒体之间的交流、拓展两国大学之间的校际合作，加强青年人之间的交流互访等。只有人

---

<sup>①</sup> 张家栋：《中印关系中的问题与超越》，第177页。

文交流水平得到大力提升，中印才能增进相互认识和理解，才有助于正确看待各自的发展利益和战略选择，不断扩大双边共识，减少猜疑，为两国政治互信的构建提供肥沃土壤。而双边关系的良性互动也将推动两国在地区和全球层面的交流和协作。

第三，妥善管控中印边界争端。领土争端对于中印来说都是高度敏感的政治议题，尽管双方都试图将其与发展其他领域的关系相剥离，但实践中却很难真正脱钩。由于中印对2005年达成的原则协定中所规定的“对各自在边界问题上的主张做出富有意义的和双方均能接受的调整”在理解上存在重大分歧，中印边界问题特代会几无进展，双边关系中的互疑互虑难以真正消除。为此，必须要妥善管控中印边界冲突，全力维护边境地区的和平安宁，以利双边关系的正常发展。中印在领土问题上分歧严重，解决该项争端的时机远未成熟。但中国在处理国家间关系中的大局观和以往处理边界争端的建设性方式，有助于争端管控。考虑到中印两国的发展战略、各自面临的内外环境，及双方在环境、能源、非传统安全等领域的诸多共同利益，“除非域外强权介入，否则未来中印边界问题演化成为武装冲突或区域战争的可能性极低”。<sup>①</sup>因此，未来一段时间内，双方不必追求争端的彻底解决，而须专注于妥善管控边境，积极维持和平与安宁的状况。中印关系的健康与否影响的不只是双边关系，拘泥于边界问题只能局限各自的视野。<sup>②</sup>

第四，避免对印度造成重大心理“刺激”。随着近年来中国海外利益的不断扩展，中国也加大了同南亚和印度洋地区国家的合作。然而，印度一直怀有“成为印度洋主导力量的抱负”，很多人更是认为“印度洋必须是并且必须被看作‘印度之洋’”。在这种理念影响下，印度对于中国在该地区开展的任何活动都强烈质疑，习惯性地怀疑和歪曲中国的战略意图，将中国当作“对手”和“敌人”。澳大利亚洛伊国际政策研究所2013年的一项印度民意调查显示，约有83%的印度人认为未来10年中国将对印度构成安全威胁。<sup>③</sup>2018年7月皮尤调查中心公布的研究显示，44%的印度人认为中国是继ISIS和网络攻击之后

---

① 胡声平：《殖民帝国主义遗绪下的中印边界纠纷及其前景》，《全球政治评论》第60期（2017年，台湾）。

② L.H.M. Ling, Adriana Erthal Abdenur, etc., *India China: Rethinking Borders and Security*, University of Michigan Press, 2016, p.137.

③ [澳]大卫·布鲁斯特：《印度之洋：印度谋求地区领导权的真相》，杜幼康、毛悦译，北京：社会科学文献出版社，2016年，第19、51、254页。

对印度的第三大威胁。<sup>①</sup> 鉴于中印关系长远发展的需要，以及印度在南亚的传统地位和影响，中国在加快推进同南亚和印度洋地区国家合作的过程中，要适度考虑印度的感受。一方面，要与包括印度在内的域内相关国家积极做好沟通协调工作，打消其对中国在该区域合理利益诉求的疑虑；另一方面，要充分认识到印度对华的矛盾心理，在加强沟通的基础上多创造互动合作机会，增信释疑，避免印度对华产生战略误判而最终导致双方陷入“零和博弈”的困境。

中印关系具有战略意义和全球影响，中印关系的友好与否，不仅事关两国各自的发展和稳定，也将直接影响到地区乃至整个世界的和平与稳定。对中国来说，既要保持战略定力，坚持在和平共处五项原则基础上，致力于同印度构建繁荣和发展的战略伙伴关系；也要保持对印政策的弹力，对印度在西藏问题、边界问题、贸易问题等方面的政策反复保持警惕和防范，并做好应对预案。中印双方只有秉持积极、开放、包容的心态，正确分析和看待彼此意图，切实有效地落实好双方达成的重要共识，建立稳定的各层级交流机制，妥善处理分歧和摩擦，才能确保中印关系朝着和平、健康的方向前进。

---

<sup>①</sup> “ISIS, Cyber attacks, China major threat for India: Study,” <https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/isis-cyber-attacks-china-major-threat-for-india-study/articleshow/59866551.cms>.



# The History, Reality, and Future of China's Diplomacy toward India

GUAN Peifeng

**Abstract** Since the establishment of normal diplomatic relation between China and India, the whole development of this relation can be divided into 5 stages in accordance with change of time and important events of “watershed” nature. In the past 70 years and based on general neighboring friendship, China’s diplomacy toward the India has been transformed from pure rhetoric to actual activities, from passive response to initiative measures, and from a focus on politics to simultaneous efforts in multiple fields. Since the 18th national congress of the Chinese Communist Party, China’s relations with the India has been led by the neighboring diplomacy’s guiding principle of “amity, sincerity, mutual benefit, and inclusiveness”, and pushed forward by the big power diplomacy’s concepts of “coordination” and “cooperation”. In this way, the India’s strategic importance within China’s neighboring diplomacy and overall diplomacy has gradually been uplifted, and the contents of this set of bilateral relations have been amplified continuously. Generally, a trend of steady improvement has been maintained on the China-India relations. On the other hand, China’s diplomacy toward the India is still confronted with many challenges that are brought by a diversity of factors in history and reality. China must keep its calmness in its strategic planning and make its decision-making based on a precise “big picture”, so as to handle all the problems and challenges occurring in the China-India relations. China shall take an effort to promote its strategic partnership with the India.

**Key Words** Division and Features; New Concept; New Position; New Content; Challenge and Countermeasure

**Author** Guan Peifeng, Professor and Ph.D. Tutor at China Institute of Boundary and Ocean Studies, Wuhan University.