

“中国人文社会科学集刊AMI综合评价”入库集刊
复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 7, Issue 2 (2021)

中国周边外交研究

第十四辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国周边外交研究. 第十四辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京:世界知识出版社,2023.12

ISBN 978-7-5012-6701-9

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国国家版本馆CIP数据核字(2023)第227588号

书 名	中国周边外交研究·第十四辑 Zhongguo Zhoubian Waijiao Yanjiu · Di-shisi Ji
编 者	复旦大学中国与周边国家关系研究中心
责任编辑	罗庆行
责任出版	赵 玥
责任校对	陈可望
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同51号(100010)
网 址	www.ishizhi.cn
电 话	010-65233645(市场部)
经 销	新华书店
印 刷	北京虎彩文化传播有限公司
开本印张	710毫米×1000毫米 1/16 16%印张
字 数	308千字
版次印次	2023年12月第一版 2023年12月第一次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5012-6701-9
定 价	88.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）和万方数据（Wanfang Data）收录，其作者文章著作使用费与本集刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。

《中国周边外交研究》

Journal of China's Neighboring Diplomacy

主管 复旦大学国际问题研究院
主办 复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主编 赵卫华
副主编 包霞琴 祁怀高 薛松
编委 (以姓氏笔画为序)

左希迎	中国人民大学	石源华	复旦大学
卢光盛	云南大学	归咏涛	北京大学
包霞琴	复旦大学	关培凤	武汉大学
祁怀高	复旦大学	李皖南	暨南大学
杨健	复旦大学	杨鲁慧	山东大学
吴心伯	复旦大学	吴寄南	上海国际问题研究院
[日本] 青山瑠妙	日本早稻田大学 (Waseda University)		
周方银	广东外语外贸大学	赵卫华	复旦大学
赵可金	清华大学	赵青海	中国国际问题研究院
赵明昊	复旦大学		
钟飞腾	中国社会科学院亚太与全球战略研究院		
费晟	中山大学	夏立平	同济大学
郭锐	吉林大学	薛松	复旦大学
魏玲	对外经济贸易大学		

[马来西亚] 黄子坚 (Datuk Danny Wong Tze Ken)
马来亚大学 (University of Malaya)

编辑部主任 温尧

编辑部联系方式

投稿邮箱: ccmc@fudan.edu.cn

电话: 86 21-6564 2939

传真: 86 21-6564 2939

地址: 上海市邯郸路220号复旦大学文科楼307室复旦大学中国与
周边国家关系研究中心

邮编: 200433

目录

CONTENTS

卷首语..... 赵卫华 / 1

周边形势

美国“印太战略”、“中国因素”与美印互动..... 杨晓萍 / 11

中国与周边国家关系研究

地方外交在中国—文莱合作中的角色与展望..... 罗传钰 支鹏宇 / 33

失落的“蜜月”：结构性错误知觉对中国周边战略失稳的影响
——以2016—2017年中韩关系为例..... 方炯升 / 51

周边国情研究

大变局背景下越南的对外战略与政策走向探析..... 顾强 黄坚 / 81

从越南涉南海话语宣传看越南对华策略的对冲性..... 阳阳 / 104

论韩国在朝美之间的斡旋外交——以文在寅政府执政前期的斡旋为例
..... 李家成 张翊梁 / 121

新冠疫情下的地区问题

《贸易联系与供应链韧性：应对新冠疫情新常态》（节选）
..... 中国—东盟学术共同体学者 / 151

大湄公河次区域公共卫生政策的扩散——基于实践理论的视角... 杨嘉宜 / 180

中国周边外交

中国—东盟关系30年与中国周边外交发展..... 郭志奔 / 205

会议综述

第十一届复旦大学中国周边外交研讨会综述..... 张 婷 / 229
第五届“中国—东盟学术共同体”国际研讨会综述..... 张泽宇 / 238

附 录

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 247
《中国周边外交研究》征稿启事..... / 249
《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 251
审稿专家致谢..... / 256

Contents

Preface..... *ZHAO Weihua* / 1

Situation of Neighborhood

U.S. Indo-Pacific Strategy, “China Factor” and U.S.-India Interaction
..... *YANG Xiaoping* / 11

Research on China’s Relations with Neighboring Countries

The Role and Prospect of Local Diplomacy in China-Brunei
Cooperation *LUO Chuanyu and ZHI Pengyu* / 33

A Missing “Honeymoon”: The Influence of Structural Misperception
on Strategic Instability between China and Its Neighboring Coun-
tries—A Case Study of China-ROK Relations in 2016–2017
..... *FANG Jiongsheng* / 51

Research on Neighboring Countries

Analysis of Vietnam’s Foreign Strategy and Policy Direction in the
Context of the Great Change *GU Qiang and HUANG Jian* / 81

Research on the Hedging of Vietnam’s Strategy towards China from
Vietnam’s Propaganda on the South China Sea Disputes *YANG Yang* / 104

A Study on ROK’s Mediation Role in the New Development of
DPRK-US Relations—Take the Moon Jae-in Administration’s Me-
diation in Its Early Years as an Example
..... *LI Jiacheng and ZHANG Yiliang* / 121

Regional Issues under the COVID-19 Pandemic

- Trade Linkages and Supply Chains Resilience: Navigating the COVID-19 New Normal* (excerpt)..... NACAI scholars / 151
- The Diffusion of Public Health Policies in the Greater Mekong Subregion: A Perspective of Practice Theory YANG Jiayi / 180

China's Neighboring Diplomacy

- Thirty Years of China-ASEAN Relations and the Development of China's Neighboring Diplomacy..... GUO Zhiben / 205

Reviews on Symposiums

- Review on the Eleventh Fudan Symposium on China's Neighboring Diplomacy ZHANG Ting / 229
- Review on the Fifth NACAI International Symposium ZHANG Zeyu / 238

Appendix

- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring Countries of Fudan University (CCRNC Fudan)..... / 247
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*..... / 249
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*..... / 251
- Acknowledgements to Reviewers..... / 256

中国—东盟关系 30 年与中国周边外交发展

郭志奔

【内容提要】自1991年建立对话关系以来，中国—东盟合作的领域不断拓展、内容不断丰富、成果不断涌现，双方关系逐渐走向成熟，成为维护地区和平稳定、促进繁荣发展的重要支柱。总结中国和东盟30年的交往经验可以发现，双方关系的发展在推进中国周边外交中扮演了重要角色。具体而言，中国和东盟政治关系更加友好、经济合作更加深化、社会人文联系更加紧密，为中国周边外交实践布局找准了方向。中国在东盟培养外交队伍、提供公共产品、开展国际传播，为中国周边外交能力建设提供了机遇。中国同东盟坚持和平共处和睦邻友好，共同维护和践行多边主义，为中国周边外交理念创新创造了前提。中国特色社会主义进入新时代后，与时俱进、奋发有为地推动中国—东盟关系发展成为中国周边外交的应有之义。中国—东盟关系进入全面发展的新阶段，也促成了有中国特色、中国风格、中国气派的周边外交战略，丰富了中国特色大国外交理论体系。

【关键词】东盟；周边外交；中国—东盟关系；中国外交

【作者简介】郭志奔，华中师范大学政治与国际关系学院博士研究生。

一、引言

在中国的外交话语中，“周边”是冷战结束前后才出现的概念，^①正是由于周边国家不再被意识形态等冷战因素分割，一个整体的中国周边外交政策才成为可能。按照“大周边”的理念，中国周边涵盖中亚、西亚、南亚等地区的28个国家^②，其中既有大国，也有小国；既有社会主义国家，也有资本主义国家；既有一直和平相处的国家，也有爆发过冲突的国家。东南亚既是中国陆海邻国最多的地区，也是周边国家同中国矛盾最突出的地区。东南亚重要的战略地位，使其成为中国周边外交的优先方向。

中国在与东南亚国家的交往互动中，积累了丰富的周边外交经验，研究中国与东盟的关系是把握中国周边外交发展的一个重要视角。东盟是由东南亚国家组成的区域性组织，其成员国普遍以东盟框架为外交基石，遵循平等互利、不干涉内政、协商一致的“东盟方式”。受领土争端、美苏冷战等多种因素的影响，中国与东南亚国家的关系经历了一段时间的曲折和反复。因此，1967年东盟成立之初，中国并未与其建立官方联系，直至1991年中国才首次同东盟正式接触，双方建立对话关系并由此拉开中国—东盟关系发展的序幕。

从磋商伙伴关系（1992年）上升为全面对话伙伴关系（1996年），再由睦邻互信伙伴关系（1997年）提升为战略伙伴关系（2003年），中国—东盟关系的建立和推进成为中国开展周边外交工作的实验田和风向标。中国特色社会主义进入新时代后，中国—东盟战略伙伴关系进一步融入“一带一路”倡议与人类命运共同体理念的伟大实践进程，中国—东盟合作的基础更加牢固、势头更加强劲、前景更加广阔。中国—东盟关系由此成为亚太区域合作的典范，成为中国外交推动构建新型国际关系、推动构建人类命运共同体的生动例证，深刻

^① 1988年政府工作报告首次使用“周边”一词，1992年党的十四大报告明确提出“周边国家”这一概念。此后，周边才在中国的政策文件和学术文献中被频频使用，成为一个具有中国特色的外交话语。

^② 14个陆上邻国：朝鲜、俄罗斯、蒙古国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、阿富汗、巴基斯坦、印度、不丹、尼泊尔、缅甸、老挝、越南；6个海上邻国：日本、韩国、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚、文莱；中亚的乌兹别克斯坦和土库曼斯坦、西亚的伊朗、南亚次大陆的孟加拉国和斯里兰卡以及东南亚的柬埔寨、泰国和新加坡共8个国家都处于中国“大周边”范畴之内。具体参见于洪君：《中国和平崛起首先要塑造睦邻友好的周边环境》，《人民论坛·学术前沿》2018年第7期，第57页。

影响着中国周边外交的走向。

二、中国—东盟关系与中国周边外交实践布局

冷战结束后，随着国际格局朝多极化发展的态势进一步演进，全球化和区域化的趋势进一步增强，中国和东盟国家都开始根据国际关系现实和自身利益需要调整外交政策，普遍强调外交为经济服务。作为陆海相连的友好近邻，中国和东盟各国在政治安全、经济贸易和社会人文等方面的共同利益不断增多，全面发展同东盟的关系成为中国实践周边外交的重要内容。

（一）以深化政治互知互信为根本

在国际交往中，政治关系是国际关系行为体之间各种利益关系的集中体现。由于中国与东盟国家在政治制度、经济水平、宗教文化等方面存在不同程度的差异，处理好中国与东盟的政治关系成为考察中国周边外交实践的一个基本向度。

中华人民共和国成立后，中国与东南亚国家的关系经历了复杂而曲折的变化。特别是冷战期间，中国与部分东南亚国家的一些政治安全问题没有得到妥善解决，导致中国与印尼、越南等国的外交关系渐渐疏远，甚至产生摩擦和冲突。冷战结束后，恢复或新建与周边国家的外交关系成为中国建立与周边国家的政治互信的关键。1990年8月，中国与印尼复交；同年10月，中国与新加坡建交；1991年9月，中国与文莱建交；1991年11月，中越关系正常化。中国与东南亚国家外交关系的全面恢复和发展，使得中国与东盟的政治关系在整体层面开始形成和巩固。

自1991年以贵宾身份受邀出席第24届东盟外长会议，启动双方对话进程以来，中国一直高度重视并致力于发展同东盟的睦邻友好合作关系，同东盟保持频繁的高层交往，在公开场合传递明确的政治信号，不断加深双方对彼此的认知和信任。1995年“美济礁事件”发生后，中方从当时与东盟国家发展政治经济关系的整体利益出发，坚持“搁置争议、共同开发”的思路，采取低调处理的办法，有效防止了南沙局势进一步恶化。^①而中国和东盟不仅能在政治上相互尊重，妥善管控分歧，还能在地区和国际问题上相互协调、相互支持，

^① 郭观桥：《一个大国崛起的困扰》，时事出版社，1999，第188—208页。

进而不断为双方关系的发展奠定良好的政治基础。柬埔寨冲突爆发后，中国就同东盟一道积极参与柬埔寨问题的全面政治解决进程，在推动越南从柬埔寨撤军、《柬埔寨和平协定》签署等议题上发挥了重要作用。1997年12月，中国和东盟举办首次领导人非正式会议，双方确定建立面向21世纪的睦邻互信伙伴关系，表明中国和东盟关系已经走出历史的误区，朝向增进信任、扩大共识、加强友谊的方向发展。21世纪以来，双方秉持相互尊重、平等相待、互不干涉内政等原则，不断巩固睦邻友好，持续深化政治互信。2003年，中国作为东盟对话伙伴率先加入《东南亚友好合作条约》，与东盟建立了面向和平与繁荣的战略伙伴关系。2013年10月，习近平主席访问东南亚国家，倡议“携手建设更为紧密的中国—东盟命运共同体”，共同建设“21世纪海上丝绸之路”，为深化双方战略互信注入了强大动力。^①2021年11月，中国和东盟举行建立对话关系30周年纪念峰会，双方宣布建立全面战略伙伴关系，充分表明了中国和东盟为推进彼此关系发展加强政治引领的真诚意愿和坚定决心。

中国在改善与东盟国家政治关系的进程中，率先冲破冷战格局和冷战思维的束缚，坚持和平共处五项原则、不以意识形态划线的做法也为发展与其他周边国家的关系提供了可行经验。苏联解体后，中亚各国纷纷宣布独立，中国的陆地邻国也由此增至14个。1991年12月27日，中国正式承认中亚各国，并于次年1月2—6日分别与中亚五国建立大使级外交关系。^②

（二）以提升经济互惠互利为基础

加强经济合作、促进地区经济增长是东盟成立之初就确定的基本目标之一，但在20世纪90年代以前，因各成员国经济水平不高、发展层次相近，东盟内部并未开展有效的经济合作。直到1992年1月，第四次东盟首脑会议签署了《东盟加强经济合作的框架协议》和《共同有效优惠关税协定》，东盟才加快了同国际市场接触的步伐，开启了推进区域经济合作的实质性进程。^③与此同时，为应对复杂的国际局势，进一步拓展对外开放的广度和深度，中国确定了利用国内国际两个市场、两种资源，推动社会主义市场经济同世界经济接轨

① 习近平：《携手建设中国—东盟命运共同体》，《人民日报》2013年10月4日第2版。

② 黄庆、王巧荣：《中华人民共和国外交史（1949—2012）》，当代中国出版社，2016，第272页。

③ 《东盟自由贸易区》，中国商务部网站，2009年7月28日，<http://training.mofcom.gov.cn/zs/zsShow.jsp?ZsID=22497>，访问日期：2021年8月1日。

的目标。在改善同周边国家特别是同东南亚国家关系的背景下，开展同东盟的区域经济合作成为中国周边外交的一项重要任务。

经贸合作是发展中国—东盟关系的重点领域，1994年双方便成立了经贸和科技两个联合委员会。建立对话关系后，中国和东盟双边贸易也保持着快速增长的稳定势头。2020年中国—东盟双边贸易总额达到了6846亿美元，规模较1991年扩大了85倍，年平均增长率在16.6%以上。^①2000年11月，中方提出建立中国—东盟自贸区的设想，得到东盟各国的积极响应，双方于2002年11月签署《中国—东盟全面经济合作框架协议》，正式启动建设自贸区的进程。随后，中国与东盟就逐步实现货物和服务贸易自由化展开谈判，并分别于2004年11月签署《中国—东盟货物贸易协议》和《中国—东盟争端解决机制协议》，2007年1月签署《中国—东盟服务贸易协议》，2009年8月签署《中国—东盟自由贸易区投资协议》。2010年1月，中国—东盟自贸区如期建成，标志着中国和东盟经济合作步上了新的发展平台，双方经济融合持续加深。

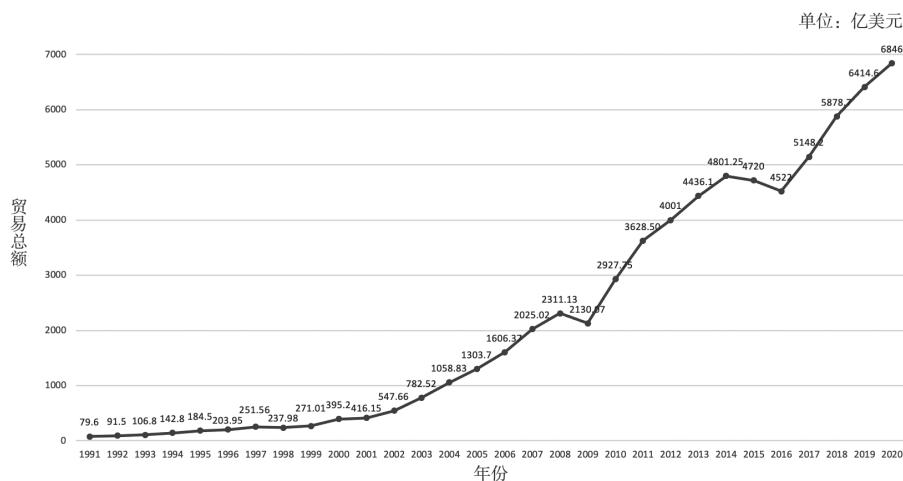


图1 1991—2020年中国与东盟十国贸易规模

数据来源：中国商务部、中国国家统计局、中国海关总署。

近年来，随着“一带一路”倡议在东南亚地区的实施推进，中国与东盟各

^① 《国新办举行中国—东盟经贸合作暨第18届博览会新闻发布会》，中国国务院新闻办公室网站，2021年7月29日，<http://www.scio.gov.cn/m/xwfbh/xwfbh/wqfbh/44687/46523/index.htm>，访问日期：2021年8月1日。

国之间的经济关系不断深化，如完成中国—东盟自贸区升级版谈判、共同推动构建蓝色经济伙伴关系、共同推进《区域全面经济伙伴关系协定》签署等。自2009年以来，中国一直保持东盟第一大贸易伙伴的地位，东盟则在2020年成为我国第一大贸易伙伴。在新冠疫情全球大流行的冲击下，中国和东盟经贸合作逆势上扬，实现双方互为第一大贸易伙伴的历史性突破，展现出中国和东盟经贸合作的强劲韧性。

在中国与东盟的关系中，经济关系是十分重要和活跃的组成部分，经济合作的不断拓展和深化始终是双方关系得以持续提质升级的稳定器和压舱石。近年来，日本顽固推行钓鱼岛“国有化”政策造成中日贸易萎靡与杜特尔特政府争取中菲关系实现软着陆，也进一步表明经济关系是观察中国周边外交实践的重要晴雨表，加强与周边国家的经济合作也是我国营造和平稳定周边环境的必然选择。

（三）以推动互联互通为支撑

和平稳定的周边环境是中国经济社会全面发展的必要外部条件。冷战结束后，基于与周边国家关系改善和区域一体化深化发展的基本形势，中国将周边地区作为扩大对外开放的重要对象，推进互联互通也成为我国经略周边的一个重要方向。

中国和东盟国家陆海相连，在东盟的主要对话伙伴中，中国的地缘优势最为突出，双方都根据自身需要提出了一系列加快互联互通的战略构想。2010年10月，东盟首脑会议通过《东盟互联互通总体规划》，在规划东盟内部互联互通蓝图的基础上，进一步提出要实现东盟与外部更广阔地区互联互通的长远目标。^①中国顺势将加强与东盟的互联互通作为深化双方关系的一个重要途径。2011年11月，温家宝在出席第十四次中国—东盟领导人会议时强调，要把互联互通等基础设施建设摆在突出位置，倡议成立中国—东盟互联互通合作委员会。^②2013年10月，习近平在印尼国会发表演讲，强调中国致力于加强同东盟国家的互联互通建设，并表示中国期望同东盟共建“21世纪海上丝绸之路”，

^① ASEAN, *Master Plan on ASEAN Connectivity*, December 2010, p. 5, <https://asean.org/wp-content/uploads/2021/09/MPAC.pdf>.

^② 《温家宝在第十四次中国—东盟领导人会议暨中国—东盟建立对话关系20周年纪念峰会上的讲话》，《人民日报》2011年11月19日第2版。

扩大同东盟国家各领域的务实合作，互通有无，优势互补。^①随后，李克强又在第十六次中国—东盟领导人会议上提出了包括“加快互联互通基础设施建设”的“2+7合作框架”。^②2016年3月，中国出台《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2016—2020）》，明确提出对接《东盟互联互通总体规划》和“一带一路”倡议共同的优先领域，探讨完善中国和东盟间互联互通的途径。^③

随着中国和东盟的政治、经济联系日益紧密，既有交通、金融、通信等社会基础条件越难以满足双方交往的现实需要，推进以基础设施为主要内容的互联互通建设成为中国和东盟的共同目标。中越铁路、中缅铁路、中老铁路等泛亚铁路项目以及中国—东盟港口合作的有序推进，使得联通中国与东盟国家的陆海交通运输网络初具规模。此外，为解决东盟国家基础设施建设的资金缺口问题，中国相继发起设立中国—东盟投资合作基金、亚洲基础设施投资银行和丝路基金，为加强中国与东盟国家互联互通拓宽融资渠道。

作为双边合作的一个重要领域，互联互通水平的不断提升既是中国和东盟合作持续发展的有力见证，也是促进双边关系稳步提升的有效支撑。2014年11月，在亚太经合组织会议举行前，中国专门举行“加强互联互通伙伴关系对话会”，邀请蒙古国、巴基斯坦、柬埔寨等周边国家领导人共商互联互通发展大计。^④目前，多数周边国家已与中国签署共同推进“一带一路”倡议合作文件，在中国外交全球战略布局中，互联互通也突出表现在周边外交之中。^⑤因此，综合中国周边地缘环境而言，加快互联互通是中国构建和完善与周边国家互利共赢格局的重要途径，对于巩固和扩大双方共同利益有着重要的支撑作用。

① 习近平：《携手建设中国—东盟命运共同体》，《人民日报》2013年10月4日第2版。

② 李克强：《在第十六次中国—东盟（10+1）领导人会议上的讲话》，《人民日报》2013年10月10日第2版。

③ 《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言的行动计划（2016—2020）》，中国外交部网站，2016年3月3日，https://www.fmprc.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/zcwj_674915/t1344899.shtml，访问日期：2021年8月2日。

④ 习近平：《联通引领发展 伙伴聚焦合作携手》，《人民日报》2014年11月9日第2版。

⑤ 根据北京大学“五通指数”课题组发布的《2018“一带一路”沿线国家“五通指数”报告》，中国与东南亚国家、中亚国家及蒙古国的互联互通建设处于较高水平。

（四）以加强文明互学互鉴为纽带

从历史上看，中国与周边国家有着深厚的文明联系，东南亚地区长期存在的华人文化圈对中国—东盟关系的变迁产生了重要影响。但冷战期间，受意识形态对立的影响，中国和东南亚国家间的文明交流进程遭受了重大挫折。东盟创建之初就把“抵御共产主义扩张”作为其主要目的，中国则将东盟视为帝国主义的工具，双方关系也由此一度陷入较长时期的对抗状态。直到1991年中国和东盟建立对话关系，双方才开启了文明交流互鉴的新篇章。

文明对话是联系世界各国人民的纽带，对于促进中国—东盟关系发展具有重要意义。早在2003年中国与东盟建立战略伙伴关系时，就确定要进一步“活跃科学、环境、教育、文化、人员等方面的交流，增进双方在这些领域的合作机制”。^①2005年，中国和东盟签署文化合作谅解备忘录，正式确立了文化合作框架，随后双方共同打造了中国—东盟文化部长会议、中国—东盟文化论坛、中国—东盟教育交流周等多个文化合作机制与人文交流平台。2018年11月，中国—东盟领导人会议通过《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》，确定以政治安全、经济合作、人文交流为双方关系的三大支柱，标志着双方文明交流互鉴进入全方位发展的新阶段。^②

近年来，中国与周边国家的文化交流合作更加频繁，东南亚作为我国周边外交的优先方向，亦是我国推进文明交流互鉴的重点区域。2019年5月，习近平主席在亚洲文明对话大会上指出，“文明因多样而交流，因交流而互鉴，因互鉴而发展。我们要加强世界上不同国家、不同民族、不同文化的交流互鉴，夯实共建亚洲命运共同体、人类命运共同体的人文基础”。^③在双方的共同努力下，中国—东盟人文交流合作形成了以部长级会议、论坛研讨、人员培训、艺术展演、主题年等形式为主要平台，以科技、教育、卫生、传媒、民间等领域为主要内容，以高校、青年、企业、社会团体等主体为参与者的立体格局。在双方关系发展的历史进程中，文明交流互鉴始终发挥着重要作用，其不仅促进了中国和东盟在经贸投资、互联互通等领域的合作，也为携手共建更为紧密的中国—东盟命运共同体夯实了社情民意基础。

① 《温家宝出席第七次中国与东盟领导人会议》，《人民日报》2003年10月9日第1版。

② 《中国—东盟战略伙伴关系2030年愿景》，《人民日报》2018年11月16日第3版。

③ 习近平：《深化文明交流互鉴 共建亚洲命运共同体》，《人民日报》2019年5月16日第2版。

30年来，尽管中国—东盟关系时常受到域外国家挑拨干涉的影响，但双方始终坚持在文明交流互鉴中实现共同发展，并将人文交流打造成为中国—东盟战略伙伴关系的新支柱。文明多样性是中国周边形势的重要特点，在中国周边外交中，人文因素越发突出，促进文明交流互鉴已成为推进中国与周边国家关系发展的政策重点。只有不断深化人文交流，推动文明互鉴，才能为中国周边外交工作提供更加丰沛的内涵和更加持久的动力。

三、中国—东盟关系与中国周边外交能力建设

随着中国在周边地区影响力的不断提升，海外利益也逐渐增多，与此同时中国的周边形势亦越发复杂。营造和平稳定的周边环境，客观上要求中国具备出色的外交能力，在周边地区做到责任共担、规则共商、利益共享。面临地区和全球发展的多重挑战，中国在同东盟合作交往过程中，培养忠诚高效的外交队伍、提供多样开放的公共产品和开展扎实有效的国际传播，为双方关系成为区域合作典范并引领全球治理提供了坚实的能力保障。

（一）东盟是中国培养外交队伍的重要平台

外交队伍是对从事对外工作干部群体的统称，其作为测量一个国家外交能力的基本指标，既体现在量上，更体现在质上。“政治路线确定之后，干部就是决定的因素。”同其他大国相比，中国面临的周边外交问题相当复杂和困难。为国内经济社会发展争取有利的国际环境，离不开一支忠诚高效的外交队伍。东南亚对中国周边外交有着十分重要的战略意义，中国外交人员在此扮演着复杂的综合性角色，除开展官方和社会联系等一般性外交工作，还承担着调节海上冲突、反对“台独”等特殊政治任务。冷战结束前后，中国与东南亚国家关系的全面改善，使得东盟成为中国派遣驻外干部、培养外交队伍的重要平台。

20世纪80年代末到90年代初，国际局势风云突变，中国外交面临前所未有的巨大压力。中国领导人敏锐把握时机向东盟宣传中方的外交政策和立场，在改善和深化同东盟国家关系的过程中展现了非凡的外交智慧，开创了中国周边外交的新局面。1988年11月，李鹏在访问泰国期间宣布了中国政府建立、恢复和发展同东盟各国关系的四项原则。一是在国家关系中，严格遵守和平共处五项原则；二是在任何情况下，都坚持反对霸权主义的原则；三是在经济关

系中，坚持平等互利和共同发展的原则；四是在国际事务中遵守独立自主、互相尊重、密切合作、相互支持的原则。^①1997年12月，江泽民在出席中国—东盟首脑非正式会晤时明确指出，“中国历来就十分重视发展与东盟的关系，支持东盟在地区和国际事务中发挥积极作用……中国愿与东盟各国永做好邻居、好伙伴、好朋友”。^②

东南亚是中国周边外交的优先方向，在发展中国—东盟关系这条外交战线上，涌现出许多优秀的外交人才，并逐步成长为中国外交的核心力量。唐家璇在担任外交部副部长期间，主管亚洲事务，遍访东南亚诸国。1995—1997年，唐家璇三次率领中国代表团参加中国—东盟副外长级高官磋商会议，并同东盟各国就本地区的形势、合作以及中国与东盟进一步发展友好关系等问题进行对话。中国多位外交部副部长及部长助理也曾在菲律宾、马来西亚、印尼、新加坡和越南等东盟国家担任驻外大使，在推动中国和东盟国家的合作中充分锻炼了外交才干。如宋涛曾在2007年9月至2008年10月担任驻菲律宾大使，后任外交部副部长、中央外事工作领导小组办公室副主任、中联部部长。傅莹从1993年开始在外交部亚洲司工作，主要负责亚洲多边合作与东盟事务，1998年11月被任命为驻菲律宾大使，成为中国最年轻的女大使。中国还于2008年开始设立驻东盟大使，在2012年设立常驻东盟使团，为进一步推进中国—东盟战略伙伴关系、加强双方交流合作创造更加完备的机制。

此外，在内政与外交联动日趋密切的背景下，外交能力建设已不单是外交部的工作，而是需要不同层级的多个部门协同参与。政党、军队、民间、地方等各方机构和各种资源都成为中国外交队伍的重要组成，在深化中国—东盟关系中发挥着特殊作用。截至2015年4月，中国—东盟已经建立外交、商务、文化、交通、海关署长、总检察长、卫生、电信、新闻、质检和打击跨国犯罪等11个部长级会议机制，为双方开展定期沟通和协调、规划各领域合作的方向和重点提供了较为完善的制度保障。^③在地方政府层面，云南省拥有25个边境县市和18个陆路边界口岸对接老挝、越南和缅甸，广西南宁在2004年后成为中国—东盟博览会的永久举办地。作为中国开展与东盟合作的“桥头堡”，云

① 《李鹏总理在差猜总理举行的晚宴上讲话 中国愿与东盟一道促进柬问题解决》，《人民日报》1988年11月12日第6版。

② 江泽民：《建立面向二十一世纪的睦邻互信伙伴关系——在中国—东盟首脑非正式会晤时的讲话》，《人民日报》1997年12月17日第1版。

③ 《中国—东盟关系》，中国—东盟中心网站，2015年4月14日，http://www.asean-china-center.org/2015-04/14/c_13262771.htm，访问日期：2021年8月2日。

南省政府和广西壮族自治区政府均在各自的“十四五”规划中提出，要积极融入国家战略，利用区位优势，加强与周边国家的交流合作。

（二）东盟是中国供给公共产品的重要伙伴

在国际社会中，公共产品意指由一个国家或多个国家联合及国际组织提供，由相关行为体消费且有助于解决国际问题的共享物品。^① 根据供给主体和供给方式的不同，国际公共产品主要有霸权国供给、国际组织供给、国家间合作供给等多种供给模式。^② 国际关系的现实表明，无论是现实主义者鼓吹的霸权领导，还是自由主义者推崇的国际协调，都要求大国在公共产品供给中承担主要责任，甚至在一定程度上做出牺牲和让步。因此，中国在向周边供给公共产品的过程中，学会如何处理国家权益和国际责任的关系，是提高外交能力的一项重要内容。

在国情和实力的基础上，履行相应的国际责任是中国一贯坚持的原则和立场。自建立对话关系以来，中国向东盟提供公共产品的意愿显著提升。1997年亚洲金融危机爆发后，东南亚国家首当其冲，迫切需要国际金融援助和支持。但以美国为首的西方国家出于自身利益考虑，操纵国际货币基金组织提出了一系列苛刻的条件，坐视危机在亚洲蔓延。与此形成鲜明对比的是，中国一方面坚持人民币不贬值，通过稳定汇率的做法，有力遏制了东盟国家金融危机的进一步加剧。另一方面，中国及时向东盟各国提供金融援助，并支持东盟国家反对西方国家以帮助克服金融危机为借口，干涉东盟国家的内政。中国的立场和行动表明，作为负责任的发展中大国，力所能及地向周边国家提供公共产品是中国实现和平发展的战略选择。

为推进双方关系的发展，中国还向东盟提供了多层次、宽领域的公共产品。在区域层面，中国将东盟作为抗疫合作的首要伙伴，启动中国—东盟公共卫生合作倡议，不断完善“中国—东盟疫苗之友”平台，促进疫苗政策沟通和信息分享。截至2021年8月，中国已向东盟提供1.9亿多剂新冠疫苗，并援助了大批抗疫物资。^③ 在次区域层面，中国在2011年和2014年先后倡导建立了湄

① 樊勇明、薄思胜：《区域公共产品理论与实践——解读区域合作新视点》，上海人民出版社，2011，第6页。

② 陈翔：《周边区域安全公共产品供需变迁及中国应对》，《社会主义研究》2020年第4期，第135页。

③ 俞自芬：《中国—东盟外长会议讨论交流合作》，《环球时报》2021年8月4日第3版。

公河流域执法安全合作机制和澜沧江—湄公河合作机制，为中国和有关东盟国家协调水资源问题、打击跨国犯罪、维护航道安全发挥了积极作用。

从全球治理和公共产品的关系来看，全球性问题的解决本质上是一个多方行为体联合参与供给公共产品的过程。^①中国和东盟作为推动地区发展的中坚力量，双方合作供给公共产品，为解决地区问题作出了重要贡献。南海地区的和平稳定是中国和东盟的共同利益，共同构建地区规则是双方在南海问题上达成的明确共识。1992年7月，第25届东盟外长会议通过《东盟南海宣言》，强调必须以和平方式，而不是诉诸武力解决与南海有关的所有主权和管辖权问题，呼吁有关各方保持克制，为一切争端的最终解决创造积极条件，并建议以《东南亚友好合作条约》中的原则为基础，制定一个南海国际行为准则。对此，中国表示该宣言的原则立场与自身的政策主张基本一致，并积极参与有关争端的协商讨论会，充分向东盟表明了中国致力于和平解决南海问题的诚意。^②2002年，双方签署了《南海各方行为宣言》，2003年中国成为首个加入《东南亚友好合作条约》的东盟对话伙伴国。2009年美国宣布实施“亚太再平衡”战略后，南海问题再次发酵，中国和东盟随之就“南海行为准则”进行了多轮磋商，并在加强海上安全合作等议题上达成了诸多共识。2016年9月，中国和东盟国家领导人审议通过《中国与东盟国家关于在南海适用〈海上意外相遇规则〉的联合声明》和《中国与东盟国家应对海上紧急事态外交高官热线平台指导方针》。2017年5月，中国和东盟十国审议通过“南海行为准则”框架，在新冠疫情背景下，准则磋商仍在进行并取得积极进展，进一步证明中国和东盟完全有能力通过制定共同遵守的地区规制维护南海的和平稳定。

（三）东盟是中国开展国际传播的重要对象

改革开放以来，随着国家经济的快速发展，中国的国际地位显著上升。在国际舆论普遍对中国实力快速增长给予善意评价的同时，有的国家中一些别有用心政客却认为，中国成长为世界强国后将推行霸权主义，威胁亚太地区乃至整个世界的和平与安全。有效开展对外传播，消除国际社会对中国的误解与偏见，建构积极正面的国家形象是中国外交能力建设的一个重要任务。近年来，随着域外国家的干涉逐渐加深和域内国家的矛盾日益凸显，“中国威胁论”

^① 王竞超：《国际公共产品视域下的索马里海盗治理问题》，《西亚非洲》2016年第6期，第53—60页。

^② 李金明：《从东盟南海宣言到南海各方行为宣言》，《东南亚》2004年第3期，第32页。

在东盟国家的存在感和影响力进一步上升。其在进一步激化部分东盟国家社会舆论中厌华、反华情绪的同时，也造成双方的一些合作项目出现反复和曲折。在此背景下，东盟不仅成为中国开展经贸合作的重要市场，也成为中国开展国际传播、争夺国际话语权的主要战场。

一方面，通过在地区安全事务中扮演关键角色，不断传递积极信号，中国面向东盟构建了负责任的大国形象。1994年7月，中国参加首届东盟地区论坛会议，并成为该论坛的创始成员国，增进东盟对中国的信任。时任马来西亚总理马哈蒂尔就明确驳斥了“中国威胁论”，认为“一个繁荣的中国将是带动成长的火车头，先是带动东亚，包括东南亚，然后是带动整个世界”。^①进入21世纪，面对“9·11”事件后国际安全出现的新变化、新形势，中国进一步强调自身始终是促进地区和平发展的坚定力量，东盟对中国的认识也日趋积极。2002年11月，中国与东盟在柬埔寨金边签署旨在加强安全合作、共同应对跨国问题的《中国与东盟关于非传统安全领域合作联合宣言》。对于近年来因域外国家干涉挑唆而持续升温的南海问题，中国政府始终表明坚持平等对话和友好协商解决有关争端的原则与立场，在坚决反对南海问题国际化、法理化，主张南海的和平稳定应由中国和东盟有关当事国共同维护的同时，还提出要将东盟的立场和其成员国的行为区分开来，明确南海问题不是中国与东盟之间的矛盾，而是中国与个别东盟成员国之间的分歧。

另一方面，根据东盟国家的特点和需要，中国进行国际传播的自觉性、专业性和针对性不断提升，在东南亚地区的话语权优势日渐稳固。柬埔寨问题的全面政治解决，结束了东盟国家与部分印支国家对峙的进程，为东盟扩张到整个东南亚地区创造了有利条件。而东盟的扩张在壮大自身力量的同时，也使得其内部的差异性、复杂性显著提升。对此，中国坚定支持东盟在区域合作中发挥主导作用，积极参与“10+3”“10+1”等一系列由东盟倡议发起的区域合作机制，并积极发展同东盟各国的双边关系，在世纪之交同东盟十国先后签订一系列有关面向21世纪双边合作的联合声明或联合公报。除加强对国际传播工作的顶层设计，中国还面向东盟设立诸多交流机制和项目，如孔子学院、中—印尼副总理级人文交流机制、中国—东盟海上丝绸之路奖学金、中国—东盟媒体合作论坛等。中国不仅为东盟国家全面了解中国搭建了平台，也为双方携手树立真诚友好的区域合作形象、营造公平正义的国际舆论环境创造了条件。

^① 陈乔之：《冷战后东盟国家对华政策研究》，中国社会科学出版社，2001，第25页。

四、中国—东盟关系与中国周边外交理念创新

外交是内政的自然延续，是国内政策的外部呈现。在立足新安全观、睦邻友好、伙伴关系等外交思想传统的基础上，中国领导人科学评估周边环境出现的新变化，提出并推行亚洲安全观、“亲诚惠容”、命运共同体等新思路和新举措，通过坚持和平发展、建设和谐周边、践行多边主义，推动中国—东盟关系进入全面发展的新阶段，实现了中国周边外交理念的重大创新。

（一）坚持和平发展：从新安全观到亚洲安全观

冷战结束后，中国安全战略的主要目标是在坚持独立自主的和平外交政策基础上，创造良好的国际环境。但两极格局的终结并不意味着霸权主义和强权政治的退场，冷战思维和集团政治依然左右着国际安全形势。以美国为首的西方国家提出和推行新干涉主义，以捍卫“人权”和西式民主价值观念为借口干涉别国内政，并试图以和平演变的形式将社会主义国家和第三世界国家纳入其主导的国际秩序中，由此给世界和中国周边的安全带来了严重的负面影响。对此，中国坚持走和平发展道路，旗帜鲜明地反对旧安全观，倡导新安全观，并在实施周边外交的过程中，积极团结东盟等力量，共同维护地区的和平与稳定。

东盟地区论坛是由东盟主导建立的亚太地区首个政府间安全对话平台和区域安全合作机制，作为该论坛的创始成员国，中国一直在此积极阐述自身的安全政策和理念。1997年3月，中国在同菲律宾共同举办的东盟地区论坛信任措施会议上，正式倡导建立维护国际安全的新安全观。在2002年的东盟地区论坛外长会议上，中国代表团向大会提交了《中国关于新安全观的立场文件》，对以“互信、互利、平等、协作”为核心的新安全观做出了全面系统的阐释。在新安全观这一理念的推动下，中国与东盟在人权问题、领海争议、打击恐怖主义等地区安全事务上产生了积极互动，进而在反对霸权主义、重视综合安全、提倡以和平方式解决争端等地区安全规范上达成了广泛共识，逐渐巩固了中国实现和平发展的周边基础。

进入21世纪特别是国际金融危机爆发以来，伴随着中国超越日本成为世界第二大经济体，国际社会逐渐承认了中国发展中大国的地位，并将中国视为影响地区安全事务的关键力量。而随着世界政治议程中大国竞争议题的再度凸

显，中国周边的安全环境也出现了结构性变化。一方面，中国实力的持续性增长使得周边国家逐渐产生新的疑虑，即已成为地区大国的中国会不会谋求地区霸主地位，威胁其国家安全；另一方面，美国开始重返亚太，试图依靠军事同盟体系，继续主导地区安全格局。就现实而言，上述变化和问题在东南亚地区尤为突出，同东盟在地区安全事务上保持良好稳定的合作关系也成为中国争取和平稳定周边环境的战略依托。

2014年5月，习近平在亚洲相互协作与信任措施会议第四次峰会上发表讲话，全面系统地阐述了共同、综合、合作和可持续的亚洲安全观，为中国和东盟维护地区和平稳定、构建地区安全架构提供了全新思路。^① 在共同安全维度，中国和东盟在南海问题上有着共同的认知和意愿，都希望通过友好协商妥善管控分歧，积极落实《南海各方行为宣言》，稳步推动“南海行为准则”磋商。在综合安全维度，随着中国同东盟共同利益的不断增多，金融安全、海上安全、数据安全、恐怖主义、疫病蔓延等非传统安全问题引起双方更多的关注。在合作安全维度，中国和东盟坚持通过参与机制对话加强安全合作，支持上海合作组织、东盟地区论坛、北京香山论坛等地区安全对话平台的发展。在可持续安全维度，中国和东盟共同推动了《区域全面经济伙伴关系协定》的达成，双方推进《落实中国—东盟面向和平与繁荣的战略伙伴关系联合宣言》的系列行动也将不断激发地区发展活力，为亚太地区安全架构的构建提供持久的经济社会支撑。

（二）建设和谐周边：从睦邻友好到“亲诚惠容”

周边关系和周边外交决定了一个国家的成长模式，“一个对华友好的周边地区不但能够为中国国内发展提供稳定的外部环境，更能够使中国积累实力以应对来自域内和域外大国的竞争和压力”。^② 冷战结束前后，国际关系中和平与发展的积极因素逐渐增多，世界安全形势的日渐稳定为中国经略周边提供了良好机遇，积极发展同周边国家的睦邻友好关系成为我国对外政策的重点之一。而随着中印关系正常化和中苏关系正常化的相继实现，以及东南亚地区两

^① 习近平：《积极树立亚洲安全观 共创安全合作新局面》，《人民日报》2014年5月22日第2版。

^② 王震、高程：《崛起国对外策略中的大国与周边》，《国际政治科学》2020年第1期，第129页。

大集团对立状态的结束,^① 巩固和发展同东盟的睦邻友好关系成为中国构建和谐周边的重要一环。

早在1985年李先念访问泰国时就表示,“同东南亚各国建立和发展长期稳定的睦邻友好关系,是中国外交政策的一个重要目标”。^② 1990—1991年,中国相继同印尼、新加坡和文莱恢复或建立外交关系。与此同时,中国坚决实施不承认双重国籍的政策,基本解决了东南亚地区的华人华侨问题,主动为发展同东盟的睦邻友好关系扫清障碍,进而为建设和谐周边创造更多有利条件。到1992年,中国周边首次出现无对立国的新环境,^③ 党的十四大报告也指出,“我们同周边国家的睦邻友好关系处于建国以来的最好时期”。^④

1997年,党的十五大首次提出,“我们进行社会主义现代化建设,需要一个长期的和平国际环境特别是良好的周边环境”。^⑤ 自此,周边外交被置于更突出的地位,深化同周边国家的睦邻友好关系成为中国外交更为紧迫的工作。2003年10月,国务院总理温家宝在中国—东盟商务与投资峰会上发表演讲,对中国“睦邻、安邻、富邻”的周边外交政策进行了全面介绍,成为中国领导人对党的十六大确定的“与邻为善、以邻为伴”重要方针的第一次具体阐述。从2003年中国和东盟建立战略伙伴关系到2013年这段时期,双方合作取得了一系列丰硕成果,这十年也因此被誉为中国与东盟的“黄金十年”。随着中国和周边国家互动的逐渐深入,中国周边也出现了一些不和谐的声音。其在东南亚地区的表现,除了炒作南海问题,就是东盟国家对中国的亲近感没有得到明显提升,普遍实行“经济靠中国、安全靠美国”的大国平衡政策。而造成这一问题的主要原因在于中国在周边地区的政治感召力和文化亲和力并未随着经济影响力的提升而同步增长。

2013年10月,习近平总书记在周边外交工作座谈会上明确指出,“我国周边外交的基本方针,就是坚持与邻为善、以邻为伴,坚持睦邻、安邻、富邻,

① 在两极格局的大背景下,东南亚地区存在着以美国为后台的东盟和以苏联为后台的印支三国(越南、老挝、柬埔寨)两个对立集团,对中国周边的和平稳定构成了严重威胁。

② 《李先念传》编写组编《李先念传(1949—1992)》下,中央文献出版社,2009,第1247页。

③ 不丹是唯一一个未与中国建立外交关系的周边国家,但双方关系一直友好。

④ 《中国共产党第十四次全国代表大会文件汇编》,人民出版社,1992,第40页。

⑤ 《高举邓小平理论伟大旗帜 把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》,人民出版社,1997,第49页。

突出体现亲、诚、惠、容的理念”。^①“亲诚惠容”理念的提出，为推进新时代周边外交，解决中国—东盟关系中的突出问题，营造和平、稳定、发展的周边环境指明了方向。从政治上看，“亲诚惠容”理念宣示了中国坚持走和平发展道路，为实现中华民族伟大复兴的中国梦争取良好周边环境的政策取向。在推进同东盟合作进程中，中国坚持平等对话、友好协商，充分考虑东盟各国的可接受度和舒适度，履行相应的国际责任，不谋求在地区事务中的主导权和支配地位，不断展现“好邻居、好伙伴、好朋友”的外交诚意。从经济上看，“亲诚惠容”理念强调要本着互惠互利的原则开展同周边国家的合作，使中国的发展更多惠及周边，编织更为紧密的共同利益网络，将双方合作提升到更高的水平。中国欢迎东盟各国搭乘中国高速发展的列车，愿意为双方共同发展创造更多的机遇和空间，而随着东盟在与中国合作过程中获得感的增多，“中国机遇论”成为东盟国家的共识，双方构建了一个联系紧密的利益共同体。从社会人文上看，“亲诚惠容”理念倡导包容的思想，以更加开放的胸襟和更加积极的态度促进地区合作，从而将中国梦同周边各国人民过上美好生活的愿望结合起来，促进了民心相通。在处理与东盟的关系时，中国始终坚持不干涉别国内政的原则，尊重双方在政治制度、文化传统以及宗教信仰等多方面的差异，主张东盟各国选择适合自身国情的发展道路，并致力于消除同个别东盟国家的分歧和矛盾，进而为建设和谐周边筑牢民意基础。

（三）推行多边主义：从伙伴关系到命运共同体

冷战结束后，中国周边外交在改善政治关系、推动经贸合作、解决边界争端、参与地区事务等方面取得了一系列重要成果，积极参与甚至倡导多边机制成为中国周边外交的新特点和新趋势。^②不同于西方国家奉行以军事同盟关系为基础的排他型多边主义，^③中国提倡的是以构筑伙伴关系为基础的开放型多边主义，其主要特征为不结盟、不对抗、不针对第三方。自20世纪90年代以来，伙伴关系在中国周边外交中取得了重大进展，特别是中国—东盟伙伴关系

^① 《为我国发展争取良好周边环境 推动我国发展更多惠及周边国家》，《人民日报》2013年10月26日第1版。

^② 祁怀高：《新中国70年周边多边外交的历程、特点与挑战》，《世界经济与政治》2019年第6期，第48页。

^③ 二战后，美国是推行多边主义最成功的国家，但无论是国际货币基金组织、关税及贸易总协定还是七国集团，都是基于同质国家之间的多边合作，倚重的是北约等安全框架，而对于“异类国家”发起的多边机制，其认为是对自由国际秩序的严重破坏。

的提质升级，打开了中国多边外交的新局面。

中国参与地区多边进程的标志性事件是1991年中国—东盟对话关系的建立，此后，中国陆续加入并参与推动了以东盟为制度中心的全部东亚多边进程，包括东盟与中日韩合作、东亚峰会、东盟防长扩大会议等。^①而2002年中国—东盟自贸区谈判的启动，不仅意味着中国开始成为东亚地区一体化的主要推动者，也标志着中国和东盟的多边合作实现了由市场驱动型到制度导向型的转变。^②与此同时，中国在开展周边外交工作中，并未因重视多边主义而忽视双边主义，而是坚持以双边促多边，以多边带双边。^③中国—东盟关系能成长为区域内最具活力、最富成效的伙伴关系，很大程度上得益于中国同东盟各成员国双边伙伴关系的发展。已有9个东盟成员国同中国建立并维系着良好的伙伴关系^④，为双方推进各领域的多边合作提供了强劲的内驱力。

进入21世纪第二个十年后，亚太地区的治理格局发生重大变化。一方面，美国开始启动“亚太再平衡”战略，试图拉拢盟友建立排斥中国的地区秩序；另一方面，保护主义和单边主义强势抬头，逆全球化思潮持续发酵，多边主义面临严峻挑战。对此，中国给出的方案是“坚定维护和践行多边主义，坚持推动构建人类命运共同体”。^⑤通过一系列多边合作机制提升中国在周边地区的塑造力，让命运共同体意识在周边国家落地生根成为新时代中国外交的首要议程。而从经济联系的程度以及制度互动的水平来看，东南亚是中国实践多边外交的重要舞台。加强与东盟的合作，构建更紧密的命运共同体，也成为中国周边外交的中心议题。

2013年10月，习近平在印尼国会发表演讲，对东盟发出了“携手建设中国—东盟命运共同体”的倡议。^⑥随后，在2014年11月的中央外事工作会议

① 魏玲：《新中国周边外交70年：继承与创新》，《亚太安全与海洋研究》2019年第6期，第9页。

② 丑则静：《新中国成立70年中国周边外交的发展演进》，《东北亚学刊》2019年第6期，第21页。

③ 宋伟：《中国的周边外交：多边主义还是双边主义》，《上海交通大学学报》（哲学社会科学版）2015年第4期，第10页。

④ 全面战略合作伙伴关系国家：越南（2008年）、老挝（2009年）、柬埔寨（2010年）、缅甸（2011年）、泰国（2012年）；全面战略伙伴关系国家：印度尼西亚（2013年）、马来西亚（2013年）；与时俱进的全方位合作伙伴关系国家：新加坡（2015年）；战略合作伙伴关系国家：文莱（2018年）。

⑤ 杨洁篪：《坚定维护和践行多边主义 坚持推动构建人类命运共同体》，《人民日报》2021年2月21日第6版。

⑥ 习近平：《携手建设中国—东盟命运共同体》，《人民日报》2013年10月4日第2版。

上，习近平提出“要切实抓好周边外交工作，打造周边命运共同体”。^①为此，中国提出共建“一带一路”、筹建亚洲基础设施投资银行、升级中国—东盟自贸区建设等一系列多边合作倡议，并先后与老挝、柬埔寨和缅甸三个国家就构建双边命运共同体达成共识。随着中国—东盟关系的深化发展，中国将东盟的命运与自身命运紧密结合，明确支持东盟共同体建设和东盟在区域合作中的中心地位，认为“一个团结、繁荣、充满活力的东盟符合中国的战略利益。为支持东盟共同体建设，中国愿向东盟及其相关机构提供发展援助”，^②并强调“以东盟为中心的区域合作机制已趋成熟、稳定，符合东亚合作传统和现实需求……我们要凝心聚力，坚守东亚合作应聚焦东亚的初衷，弘扬有东亚特色的多边主义，为全球治理贡献东亚经验，为地区发展注入持久动力”。^③而对于排除域外国家的干扰，警惕伪多边主义，东盟也保持着清醒的认知。针对美国“印太战略”推行安全竞争，构建“反华”联盟的政策意图，东盟于2019年出台了《东盟印太展望》，突出其外交政策的包容性和开放性，强调“印太”是“一个高度一体化和相互关联的区域”，该区域倡导的是对话与合作，而不是竞争和分裂。^④东盟在表明不会在中美之间“选边站”的同时，也为同中国共同维护践行多边主义、推动构建命运共同体拓宽了外交空间。

五、结语

中国是世界上拥有周边国家数量最多的国家，也是世界上周边外交问题最为复杂和困难的国家之一。经过长期的探索和实践，中国特色大国外交形成了“大国是关键、周边是首要、发展中国家是基础、多边是舞台”的全球战略布局。无论是从历史传统、现实利益还是从地缘政治看，东南亚在中国周边中一直处于十分重要的地位。作为由东南亚国家组成的区域性国际组织，东盟的对华政策和对华关系实质上就是其成员国对华政策与对华关系的延伸与集合。而中国对东盟的立场和政策也是中国周边外交战略的重要组成。因此，从整体性的视角出发，考察中国—东盟关系是理解中国周边外交变迁的一个重要途径。

① 《中央外事工作会议在京举行》，《人民日报》2014年11月30日第1版。

② 《纪念中国—东盟建立战略伙伴关系10周年联合声明》，《人民日报》2013年10月10日第3版。

③ 《加强团结抗疫 深化务实合作》，《人民日报》2021年4月5日第3版。

④ “ASEAN Outlook on the Indo-Pacific,” June 23, 2019, https://asean.org/storage/2019/06/ASEAN—Outlook—on—the—Indo—Pacific_FINAL_22062019.pdf, accessed August 3, 2021.

冷战的结束使得国际关系中意识形态色彩逐渐淡化，世界各国间的联系与合作不再因阵营对立而受阻。由此，“周边”成为一个整体性的概念，周边外交在中国外交战略中的地位不断上升；东盟得以扩张到整个东南亚地区，成为亚太地区不可忽视的重要力量。中国—东盟关系的建立和发展，对中国周边外交具有深远的战略意义。在影响周边中使双方政治关系更加友好、经济合作更加深化、社会人文联系更加紧密是推进中国周边外交实践的重要方向；在经略周边中培养外交队伍、提供公共产品、开展国际传播是加强中国周边外交能力建设的重要形式；在塑造周边中坚持和平发展、建设和谐周边、推行多边主义是促进中国周边外交理念创新的重要前提。

纵观中国—东盟关系30年的发展历程，虽然时常受域内外各种因素的阻碍，但中国和东盟均能坚持平等互利、相互尊重，寻求双方利益的最大公约数，推进和引领双边关系和地区合作进程不断取得新进展。鉴于周边外交居于中国特色大国外交布局的首要，未来中国将继续把东盟置于周边外交工作的优先议程，围绕双边关系和地区合作的中心议题，不断丰富周边外交实践、不断提升周边外交能力、不断完善周边外交理念，进而赋予中国周边外交新的时代内涵。

Thirty Years of China–ASEAN Relations and the Development of China’s Neighboring Diplomacy

GUO Zhiben

Abstract Since the establishment of dialogue relations in 1991, China-ASEAN cooperation has been expanding in areas, enriching in content and bringing more and more achievements. The relations between China and ASEAN are becoming more and more mature and an important pillar in maintaining regional peace and stability and promoting prosperity and development. A summary of the diplomatic interaction of China and ASEAN in the past 30 years shows that the development of bilateral relations has played an important role in promoting China’s neighborhood diplomacy. To be specific, the more friendly political relations, deeper economic cooperation and closer social and people-to-people ties between China and ASEAN have charted the course for China’s neighboring diplomacy. China’s efforts to train diplomatic teams, provide public goods and carry out international communication in ASEAN have provided opportunities for China to build its neighboring diplomacy capacity. China and ASEAN are committed to peaceful coexistence and good-neighborliness, and our joint efforts to uphold and practice multilateralism have created a prerequisite for the innovation of China’s neighboring diplomacy. As the socialism with Chinese characteristics has entered the new era, keeping pace with the times and working hard to develop China-ASEAN relations has become an integral part of China’s neighboring diplomacy. As China-ASEAN relations have entered a new stage of all-round development, we have adopted a diplomatic strategy with Chinese characteristics, style and manner for our neighbors and enriched the theoretical system of major-country diplomacy with Chinese characteristics.

Keywords ASEAN; neighboring diplomacy; China-ASEAN relations; China’s diplomacy

Author GUO Zhiben, Doctoral Candidate of Central China Normal University.