

“中国人文社会科学集刊AMI综合评价”入库集刊
复旦大学“学术期刊质量提升支持计划”资助立项

Journal of China's
Neighboring Diplomacy
Volume 7, Issue 2 (2021)

中国周边外交研究

第十四辑

复旦大学中国与周边国家关系研究中心 编

 世界知识出版社

图书在版编目（CIP）数据

中国周边外交研究. 第十四辑/复旦大学中国与周边国家关系研究中心编.—北京：世界知识出版社，2023.12

ISBN 978-7-5012-6701-9

I. ①中… II. ①复… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国国家版本馆CIP数据核字（2023）第227588号

书 名	中国周边外交研究·第十四辑 Zhongguo Zhoubian Waijiao Yanjiu · Di-shisi Ji
编 者	复旦大学中国与周边国家关系研究中心
责任编辑	罗庆行
责任出版	赵 玥
责任校对	陈可望
出版发行	世界知识出版社
地址邮编	北京市东城区干面胡同51号（100010）
网 址	www.ishizhi.cn
电 话	010-65233645（市场部）
经 销	新华书店
印 刷	北京虎彩文化传播有限公司
开本印张	710毫米×1000毫米 1/16 16%印张
字 数	308千字
版次印次	2023年12月第一版 2023年12月第一次印刷
标准书号	ISBN 978-7-5012-6701-9
定 价	88.00元

版权所有 侵权必究

为适应我国信息化建设，扩大本集刊及作者知识信息交流渠道，本集刊已被中国知网（CNKI）和万方数据（Wanfang Data）收录，其作者文章著作使用费与本集刊稿酬一次性给付。免费提供作者文章著作引用统计分析资料。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本集刊声明，本集刊将做适当处理。

《中国周边外交研究》

Journal of China's Neighboring Diplomacy

主管 复旦大学国际问题研究院
主办 复旦大学中国与周边国家关系研究中心

主编 赵卫华
副主编 包霞琴 祁怀高 薛松
编委 (以姓氏笔画为序)

左希迎	中国人民大学	石源华	复旦大学
卢光盛	云南大学	归咏涛	北京大学
包霞琴	复旦大学	关培凤	武汉大学
祁怀高	复旦大学	李皖南	暨南大学
杨健	复旦大学	杨鲁慧	山东大学
吴心伯	复旦大学	吴寄南	上海国际问题研究院
[日本] 青山瑠妙	日本早稻田大学 (Waseda University)		
周方银	广东外语外贸大学	赵卫华	复旦大学
赵可金	清华大学	赵青海	中国国际问题研究院
赵明昊	复旦大学		
钟飞腾	中国社会科学院亚太与全球战略研究院		
费晟	中山大学	夏立平	同济大学
郭锐	吉林大学	薛松	复旦大学
魏玲	对外经济贸易大学		

[马来西亚] 黄子坚 (Datuk Danny Wong Tze Ken)
马来亚大学 (University of Malaya)

编辑部主任 温尧

编辑部联系方式

投稿邮箱: ccrc@fudan.edu.cn

电话: 86 21-6564 2939

传真: 86 21-6564 2939

地址: 上海市邯郸路220号复旦大学文科楼307室复旦大学中国与
周边国家关系研究中心

邮编: 200433

目录

CONTENTS

卷首语..... 赵卫华 / 1

周边形势

美国“印太战略”、“中国因素”与美印互动..... 杨晓萍 / 11

中国与周边国家关系研究

地方外交在中国—文莱合作中的角色与展望..... 罗传钰 支鹏宇 / 33

失落的“蜜月”：结构性错误知觉对中国周边战略失稳的影响
——以2016—2017年中韩关系为例..... 方炯升 / 51

周边国情研究

大变局背景下越南的对外战略与政策走向探析..... 顾强 黄坚 / 81

从越南涉南海话语宣传看越南对华策略的对冲性..... 阳阳 / 104

论韩国在朝美之间的斡旋外交——以文在寅政府执政前期的斡旋为例
..... 李家成 张翊梁 / 121

新冠疫情下的地区问题

《贸易联系与供应链韧性：应对新冠疫情新常态》（节选）
..... 中国—东盟学术共同体学者 / 151

大湄公河次区域公共卫生政策的扩散——基于实践理论的视角... 杨嘉宜 / 180

中国周边外交

中国—东盟关系30年与中国周边外交发展..... 郭志奔 / 205

会议综述

第十一届复旦大学中国周边外交研讨会综述..... 张 婷 / 229
第五届“中国—东盟学术共同体”国际研讨会综述..... 张泽宇 / 238

附 录

复旦大学中国与周边国家关系研究中心简介..... / 247
《中国周边外交研究》征稿启事..... / 249
《中国周边外交研究》稿件体例及注释规范..... / 251
审稿专家致谢..... / 256

Contents

Preface..... *ZHAO Weihua* / 1

Situation of Neighborhood

U.S. Indo-Pacific Strategy, “China Factor” and U.S.-India Interaction
..... *YANG Xiaoping* / 11

Research on China’s Relations with Neighboring Countries

The Role and Prospect of Local Diplomacy in China-Brunei
Cooperation *LUO Chuanyu and ZHI Pengyu* / 33

A Missing “Honeymoon”: The Influence of Structural Misperception
on Strategic Instability between China and Its Neighboring Coun-
tries—A Case Study of China-ROK Relations in 2016–2017
..... *FANG Jiongsheng* / 51

Research on Neighboring Countries

Analysis of Vietnam’s Foreign Strategy and Policy Direction in the
Context of the Great Change *GU Qiang and HUANG Jian* / 81

Research on the Hedging of Vietnam’s Strategy towards China from
Vietnam’s Propaganda on the South China Sea Disputes *YANG Yang* / 104

A Study on ROK’s Mediation Role in the New Development of
DPRK-US Relations—Take the Moon Jae-in Administration’s Me-
diation in Its Early Years as an Example
..... *LI Jiacheng and ZHANG Yiliang* / 121

Regional Issues under the COVID-19 Pandemic

- Trade Linkages and Supply Chains Resilience: Navigating the COVID-19 New Normal* (excerpt)..... NACAI scholars / 151
- The Diffusion of Public Health Policies in the Greater Mekong Subregion: A Perspective of Practice Theory YANG Jiayi / 180

China's Neighboring Diplomacy

- Thirty Years of China-ASEAN Relations and the Development of China's Neighboring Diplomacy..... GUO Zhiben / 205

Reviews on Symposiums

- Review on the Eleventh Fudan Symposium on China's Neighboring Diplomacy ZHANG Ting / 229
- Review on the Fifth NACAI International Symposium ZHANG Zeyu / 238

Appendix

- Introduction on Center for China's Relations with Neighboring Countries of Fudan University (CCRNC Fudan)..... / 247
- Notice Inviting Contributions to the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*..... / 249
- Standards of Articles and Annotations of the *Journal of China's Neighboring Diplomacy*..... / 251
- Acknowledgements to Reviewers..... / 256

大变局背景下越南的对外战略与政策走向探析

顾 强 黄 坚

【内容提要】在大变局的背景下，妥善处理中越关系已成为中国外交的重要任务。因此，探究在大变局背景下越南的对外战略和政策走向，特别是对华政策，具有特殊意义。百年未有之大变局在经济、科技、国际格局以及发展模式等方面都呈现出许多特征。越南认为，大变局带来了正反两方面的影响。一方面，大变局给越南带来了重大历史机遇，堪称“千年难逢的好机会”。另一方面，大变局也给越南带来了诸多挑战，主要是选择空间的压缩、国际秩序重构的挑战以及大变局引发的不确定性。在大变局背景下，越南的政策目标是实现与五大洲强国并驾齐驱，政策环境是出现了对其前所未有且较为有利的国际环境，政策措施是要采取“混合方式”予以应对。在大变局背景下，越南将坚持不选边站的立场，在中美之间保持动态平衡，与此同时积极推动“多边化、多样化”外交。因国家发展目标的需要，经济外交成为越南外交的重中之重，越南进一步融入国际社会的方面不会改变。

【关键词】大变局；越南；对外战略；政策走向

【基金项目】本文是国家社科基金“东盟国家对中美战略竞争的认知与政策选择研究”（批准号：20XGJ013）的阶段性研究成果。

【作者简介】顾强，博士，广西大学马克思主义学院副教授；黄坚，广西大学马克思主义学院2020级硕士研究生。

百年未有之大变局深刻地影响着各国的对外战略和政策走向。越南与中国陆海河相邻，既与中国有着相同的社会制度，又存在着历史纠葛和现实冲突，其对外战略和政策走向对中国有着不可忽视的重要影响。近年来，越南更是成为域外大国争夺的重点，成为跨国企业投资的主要目的地之一，处于左右逢源的位置。妥善处理好中越关系，也已经成为中国外交的重要任务。因此，探究在大变局背景下越南的对外战略和政策走向，特别是对华政策，既具有一定的学术意义，也具有特殊的现实价值。

一、百年未有之大变局的特征与影响

百年未有之大变局有许多特征，在经济方面主要表现为世界力量出现更加相对平衡的局面，在科技方面表现为科技革命崛起为世界经济的转换提供了新的动能，在国际格局方面表现为世界多极化深入发展并逐步改变世界政治的权力结构，在发展模式方面表现为发展中国家积极探索符合本国国情的发展道路，发展模式呈现多样化。越南认为，大变局带来了正反两方面的影响。从正面来看，大变局给越南带来了重大历史机遇，堪称“千年难逢的好机会”。从反面来看，大变局也给越南带来了诸多挑战，主要是选择空间的压缩、国际秩序重构的挑战以及大变局引发的不确定性。

（一）百年未有之大变局的主要特征

2017年12月28日，习近平总书记在驻外使节工作会议上首次提出“百年未有之大变局”论断。此后，习近平总书记先后在多个场合重申这一论断。党的十九届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，正式以中央文件形式对“百年未有之大变局”的内涵做了较为系统的论述：“当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心，同时国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威

胁。”^① 根据中央有关文件、习近平总书记有系列讲话，世界百年未有之大变局主要有以下几个方面的特征。

1. 经济方面：经济实力相对平衡

西方从文艺复兴以来，逐渐成为世界的中心。在第一次工业革命之后，世界经济中心更是一直被欧洲和美国所占据。纵然经历了第一次世界大战和第二次世界大战的破坏，世界经济的发展中心仍然没有发生迁移。在生产力发展过程中，率先完成工业革命的国家相继走上资本主义道路，实现经济快速发展。1848年马克思和恩格斯撰写的《共产党宣言》第一章指出：“资产阶级在它的不到一百年的阶级统治中所创造的生产力，比过去一切世代创造的全部生产力还要多，还要大。……过去哪一个世纪料想到在社会劳动里蕴藏有这样的生产力呢？”^② 而资本主义国家在创造巨大财富的同时，急需商品销售市场，为此以武力打开世界市场，剥削全世界人民。被西方所殖民的亚非拉国家不要说经济发展，很多国家人民还在为民主和民族革命而奋斗。

近100多年来特别是近几十年来，取得独立、逐步迈进现代化的新兴市场国家和发展中国家不断崛起并逐步改变世界经济发展的格局，其突出表现为全球经济实力相对平衡。截至2018年，新兴市场国家和发展中国家对世界经济增长的贡献率已经达到80%。按汇率法计算，这些国家的经济总量占世界经济总量的比重接近40%，如果保持现在的发展速度，10年后将接近世界经济总量的一半。新兴市场国家和发展中国家群体性崛起势不可当。^③ 与此同时，西半球发达资本主义国家由于生产资料私有制存在着其本身无法克服的矛盾，由于资产阶级资本逐利本质，周期性经济危机无法克服和避免。特别是2008年金融危机爆发以来，全球经济进入衰退期。例如，欧洲曾是世界的中心，“1981年，英国与如今组成欧元区的19个国家在世界经济中分别占有21%的份额；近40年之后，它们的份额分别下滑至16%和12%”。^④ 而在此期间，许多发展中国家凭借廉价劳动力、产业转移和产业升级而群体性崛起。新冠疫情暴发以来，中国凭借着制度优势迅速控制了疫情，成为少有的经济正向增长国

^① 《中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议公报》，中国共产党新闻网，2020年10月29日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2020/1029/c64094-31911510.html>。

^② 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯选集》第一卷，人民出版社，2010，第405页。

^③ 《顺应时代潮流 实现共同发展——在金砖国家工商论坛上的讲话》，中国政府网站，2018年7月25日，http://www.gov.cn/gongbao/content/2018/content_5312195.htm。

^④ 《法媒解读欧洲衰落40年：政策有误 出生率低 创新滞后》，《欧洲时报》2020年12月14日，<http://www.oushinet.com/static/content/europe/other/2020-12-13/789588277702164480.html>。

家。相对而言，全球经济力量逐渐趋向平衡。

2. 科技方面：科技变革孕育新动能

蒸汽时代、电气时代、信息时代都是被欧美日等少数西方国家所主导，甚至占据垄断性的优势。因此，少数西方国家能够居于经济全球化社会分工中价值链的顶端，全球生产力呈现层级性结构。帝国主义国家依靠科技和资本在全世界范围内进行资源的分配，在全球范围内收割剩余价值。

当今世界，第四次工业革命正在深入发展，人工智能、大数据、量子信息、生物技术等新一轮科技革命和产业变革正在积聚力量，催生大量新产业、新业态、新模式，给全球的发展和人类的生产生活带来翻天覆地的变化。如火如荼的科技革命和产业革命为新兴大国和守成大国提供了新的竞争场所，正重塑产业格局，影响全球分工，加剧大国博弈。特朗普发动的中美贸易大战就是科技战的例证，表面是因为中美贸易逆差，深层原因直指《中国制造2025》。特朗普和拜登两届政府接连在全世界范围内对中国科技公司进行围追堵截，想将其置于死地，则是上述原因的直接体现。美国政府对中国的科技企业几乎毫无底线的打压，对中国的技术封锁，都体现了大国围绕科技所展开的激烈博弈。当今世界的竞争实质是以经济和科技为基础的综合国力的较量，谁抢占科技制高点，谁就在竞争中处于有利地位。这从反面印证了科技变革所迸发出的巨大威力，新一轮科技和产业革命将为人类创造巨额财富。

3. 国际格局方面：世界多极化加速推进

第二次世界大战之后，以美国为首的资本主义阵营和以苏联为首的社会主义阵营逐渐形成，一球两营的时代一直维持到苏联解体。冷战结束之后，世界权力分布呈现出一超独大、多强并立的状态。

随着实行改革开放，中国作为新兴市场国家的代表崛起势不可当。中国已然发展成为全球第二大经济体，按照预测未来10年左右有可能超过美国而成为世界第一大经济体。随着中国经济的增长，相应地也需要承担更多的国际责任。中国国际地位的提升，使中国日益走近世界舞台的中央。中国国力的提升，在实力上逐渐打破了此前的“一超多强”格局。随着美国政府把中国视为“唯一的竞争对手”，中美竞争的时代已经拉开帷幕。在中美两强之外，欧洲、日本、俄罗斯、印度和巴西等，都已经成为不可忽视的重要力量。2021年8月18日，在阿富汗危机爆发之后，美国著名政治学者弗朗西斯·福山在英国《经济学人》杂志发表文章提出，“美国支持的阿富汗政权垮台，绝望的阿富汗人竭力想要逃离喀布尔。随着美国与世界渐行渐远，阿富汗的这一恐怖画面显示

出在世界历史上出现了一个重大的转折点。这一事件所反映出的真相是，美国时代的终结提早到来了”。^① 越共十三大提出，“世界格局继续朝着多极化、多中心的趋势发展，大国仍在合作与妥协，但彼此之间的斗争和遏制更加激烈”。^② 世界多极化的深入发展，已经改变全球的权力结构，将深远影响世界。

4. 发展模式：发展模式呈现多样化

在历史上，传统发达国家在发展的过程中，基本遵循着相似的发展模式。所以，这很容易给许多人造成错觉，认为要成为发达国家就要采取西方式的国家治理和发展模式。特别是在冷战结束之后，西方资本主义国家在意识形态方面加紧攻势、信心满满，这些国家掌握并控制着世界话语权，不断鼓吹西方所谓的自由、民主、平等思想，对社会主义、共产主义则进行贬斥。随之，“历史终结论”“民主和平论”和“第三波民主化浪潮”等理论相继登上历史舞台。美国甚至在直接出兵阿富汗和伊拉克之后，按照其价值观和理念在那里建立起所谓民主政府，但都以惨败收场。许多国家在转而实行西方式社会制度之后，明显消化不良。

与此同时，以中国为首的广大发展中国家积极探索本国的发展道路，坚持奉行符合本国国情的发展模式，取得了令世人瞩目的成就。在经过多年的探索和发展之后，已经有越来越多的国家意识到，不能盲从他人指定的发展道路和模式，需要探索符合本国国情的发展道路，建立起适合本国历史、社会和文化的国家治理模式。从全球范围来看，发展模式已经从此前的单一向多样化转变。以美国为首的西方在阿富汗的溃败，再一次说明传统发达国家的发展模式绝非万能良药，一旦运用不当，反而有可能使国家陷入更大的灾难。

（二）百年未有之大变局对越南的影响

1. 大变局带来的机遇：“千年难逢的好机会”

从越南政府官员和媒体的表述来看，面对大变局，越南认为其面临着重大的历史机遇。面对越南迎来外国投资的新浪潮，越南政府认为，这是越南“千年难逢的好机会”，越南要努力抓住这一机会。“当越南像一个备受追捧的‘美

^① Francis Fukuyama, “The Future of American Power,” <https://www.economist.com/by-invitation/2021/08/18/francis-fukuyama-on-the-end-of-american-hegemony>, accessed August 18, 2021.

^② CỬA BAN CHẤP HÀNH TRUNG ƯƠNG ĐẢNG KHÓA XII TẠI ĐẢNG CỘNG SẢN VIỆT NAM ĐẠI HỘI ĐẠI BIỂU TOÀN QUỐC LẦN THỨ XIII (TẬP I) (《越南共产党第十三次全国代表大会文件(第1卷)》), Nhà xuất bản chính trị quốc gia sự thật, Hà Nội, năm 2021, tr. 105-106.

丽女王’时，我们有权选择谁是我们的朋友。”^①越共中央总书记阮富仲多次表示，“越南从未有过像今天这样强大的基业和地位”。^②“我敢自信地说‘我国的前途、潜力、地位和威望从未如此之高’”。^③2021年5月，阮富仲再次提出，“我们已经取得具有历史意义的巨大成就，比起革新前夕有了更为强劲且全面的发展。本着最谦虚的态度，我们仍可断言：我国从未有过如此宏伟的基业、潜力和国际地位与威望”。^④这些表述足可见越南的国家实力和成就之大，也隐含着对其未来发展的重要信心。大变局背景下经济力量的相对平衡、科技的迅猛发展、世界格局的多极化以及发展模式的多样化，都给越南带来了重大的历史机遇。

在经济方面，越南之所以对未来信心满满，其基础首先来自过去35年所取得的经济成就。阮富仲总结过去35年的经济成就时指出，“实施革新路线的35年来，越南经济持续保持较高的增长和发展速度，年均增长率约7%。GDP规模不断扩大，2020年达到3427亿美元，成为东盟第四大经济体”。^⑤因此，越南领导人信心满满地在越共十三大确定了未来几十年的发展目标：到2025年，越南成为工业走向现代化、跨越低中等收入阶段的发展中国家；到2030年建党100周年时，越南成为具备现代工业、实现高中等收入的发展中国家；到2045年建国100周年时，越南成为高收入发达国家。^⑥在后疫情时代，以及随着经济力量的相对平衡，预计越南经济将拥有更加广阔的发展空间。

在科技方面，新一轮的科技革命无疑将给世界各国带来重大的发展机遇，越南也将享受到这轮红利。为了抓住这轮科技革命，越南对人工智能、大数据、云计算、生物技术、信息通信、电动汽车等都高度重视并展开布局，以期能够有所建树。越共十三大提出，“第四次工业革命，特别是数字技术的强劲

① 越南通讯社：《吸引新投资者：机会取决于越南》，2020年6月20日，<https://zh.vietnamplus.vn/吸引新投资者机会取决于越南/118718.vnp>。

② 越南通讯社：《2016—2020阶段经济成就：擘画新宏图 激发新潜力》，2021年2月2日，<https://zh.vietnamplus.vn/20162020阶段经济成就擘画新宏图一激发新潜力/134862.vnp>。

③ 越南通讯社：《阮富仲总书记主持新闻发布会，介绍越共十三大的结果》，2021年2月1日，<https://zh.vietnamplus.vn/阮富仲总书记主持新闻发布会一介绍越共十三大的结果/134802.vnp>。

④ 越南通讯社：《越共中央总书记阮富仲重要文章〈社会主义理论与实践若干问题和越南走向社会主义的道路〉（全文）》，2021年5月25日，[https://zh.vietnamplus.vn/越共中央总书记阮富仲重要文章〈社会主义理论与实践若干问题和越南走向社会主义的道路〉（全文）](https://zh.vietnamplus.vn/越共中央总书记阮富仲重要文章社会主义理论与实践若干问题和越南走向社会主义的道路全文/139932.vnp)。

⑤ 越南通讯社：《越共中央总书记阮富仲重要文章〈社会主义理论与实践若干问题和越南走向社会主义的道路〉（全文）》。

⑥ 《越南共产党第十三次全国代表大会文件（第1卷）》，第36页。

发展，在许多领域取得了突破，给所有国家和人民带来了机遇和挑战”。^① 正因如此，越南在应对第四波新冠疫情时，运用了大量高新技术。

在世界格局方面，随着世界多极化的演进，国际社会已经几乎不可能再出现单一的霸权国家，这为越南运筹外部环境提供了足够多的空间。中美战略竞争的激化，更是使越南成为两强争夺的重要对象，为其带来不少红利。多极化的演进，将伴随着国际关系民主化的推进，这将为越南这一类的中等国家提供更大的发展空间和话语权。

在发展模式方面，发展模式的多样化使越南更有自信和实力坚持其发展道路，以实现国家目标。越南认为，过去越南面临着来自美国较大的意识形态压力。“美国对华战略盘算将减轻越南在人权问题上的压力，为推动两国关系迈上新台阶创造机遇。”^② 随着国际社会对西方发展模式的逐渐祛魅，越南发展模式将获得进一步巩固。

2. 大变局带来的挑战：选择空间受到压缩、国际秩序重构的挑战和大变局引发的不确定性

在百年未有之大变局背景下，越南也将面临相当程度的挑战。从外部环境来看，越南主要面临着三方面的挑战：选择空间的压缩、秩序重构带来的风险以及不确定性。

首先，大国激烈博弈压缩越南的选择空间。在大变局背景下，中美激烈博弈已成不可逆之势，这将严重地压缩越南的选择空间。越共十三大指出，“主要国家之间的战略竞争，以及局部冲突继续以更加复杂和激烈的形式发生，从而增加了国际政治和安全环境的风险”。^③ 越南政府已多次明确表示，越南坚持不结盟政策。2019年11月25日，越南国防部发表《2019年国防白皮书》，确认越南国防政策的“四不原则”，即“不参加军事联盟、不联合一国反对另一国、不允许外国在越南建立军事基地或利用越南领土来反对其他国家、在国际关系中不使用武力或威胁使用武力”。^④ 2020年，面对急剧恶化的中美关系

① 《越南共产党第十三次全国代表大会文件（第1卷）》，第106页。

② “Quan hệ Mỹ - Trung Quốc hiện nay và tác động đến Việt Nam”（《当前的中美关系及其对越南的影响》），2018年11月28日，<http://lyluanchinhtri.vn/home/index.php/quoc-te/item/2739-quan-he-miy-trung-quoc-hien-nay-va-tac-dong-den-viet-nam.html>。

③ 《越南共产党第十三次全国代表大会文件（第1卷）》，第105页。

④ Hiền Hạnh, “Công bố Sách trắng Quốc phòng Việt Nam năm 2019”（《越南公布〈2019年越南国防白皮书〉》），2019年11月25日，<https://www.vietnamplus.vn/cong-bo-sach-trang-quoc-phong-viet-nam-nam-2019/609461.vnp>。

以及美国的极力拉拢，越南多次表示拒绝选边站。2020年5月25日，针对美国拉拢越南参加“四国集团升级版”一事，《越南共产党电子报》发表题为《参加“四国集团升级版”是越南的机会吗？》的文章，明确表示：“越南无论加入何种国际合作机制，都要贯彻和坚持‘四不原则’。”^①2020年9月2日，时任越南国防部副部长阮志咏表示，“任何国家都不能迫使越南选边站队。……面对当前世界形势的复杂演变，一些国家已经被迫选边站队，但我们绝不这样做”。^②越南官方的多次表态，实际上从侧面说明了越南正面临相当程度的选边站的压力。由此可推断，在大变局的背景之下，越南的选择空间在部分领域已被压缩。

其次，国际秩序的重构充满风险和挑战。大变局的背景固然给越南带来了不少的机遇，但也使越南面临着一定程度的风险和挑战。在经济方面，随着经济竞争成为大国竞争的主战场，国际经济秩序预计将出现重大调整乃至重构。西方大国进行经济调整，使越南迎来了外国投资的浪潮。这种情况很可能会使越南的经济过分依赖外资，特别是外贸中外资企业的占比过重，将进一步遏制越南本土企业的成长空间，乃至造成越南经济被外资绑架的局面。越共十三大指出，“越南国际经济关系要多边化和多样化，避免依赖单一市场、单一伙伴”。^③而在现实当中，越南经济明显被外资绑架，在第四波疫情袭来之时表现得特别明显，美、日、韩、欧州等国家和地区的企业就以撤资威胁越南政府迫其重启经济。在科技方面，新一轮科技浪潮无疑将深远影响全世界的发展，但此轮科技革命的起点相对较高，而且科技创新成果预计将集中于少数大国的手中，越南明显不占优势。因此，在新一轮科技革命到来之时，越南固然能够从中获益，但也存在着与科技强国进一步拉大差距的风险。在世界格局方面，多极化的推进为许多国家提供了发展空间，这也将意味着越南需要和更多国家同台竞争，越南面临的竞争压力不亚于单极时代。在中美博弈激化的背景下，东盟的中心地位受到削弱。因此，越南将不得不与其他东盟国家抱团取暖，

① Nguyễn Nhâm, “Tham gia ‘Bộ tứ mở rộng’ có là cơ hội cho Việt Nam?” (《参加“四国集团升级版”是给越南的机会吗？》，2020年5月25日，<http://dangcongsan.vn/cung-ban-luan/tham-gia-bo-tu-mo-rong-co-la-co-hoi-cho-viet-nam-555568.html>).

② Hoàng Thùy, “Không nước nào có thể buộc Việt Nam chọn bên” (《“没有哪个国家可以强迫越南选边站”》)，2020年9月2日，<https://vnexpress.net/khong-nuoc-nao-co-the-buoc-viet-nam-chon-ben-4155653.html>).

③ 《越南共产党第十三次全国代表大会文件（第1卷）》，第126页。

“东盟要加强中心地位，需要坚持原则立场，应对外部压力”。^① 在发展模式方面，越南依然无法排除外部“和平演变”和内部“自我演变”“自我转化”的风险。2020年11月18日，阮富仲总书记在庆祝越南统一民族阵线成立90周年大会上就明确提出，要坚决防止和打击敌对势力“和平演变”的阴谋和活动。^② 越共十三大指出，要警惕“敌对力量对内政的干预”。^③ 2021年7月12日，在人民安全力量传统日75周年（1946年7月12日至2021年7月12日）之际，越共中央政治局委员、公安部长苏林大将发表署名文章，提出“面对敌人的‘和平演变’战略，公安力量不断创新工作方式，挫败有关政治多元化、多党制的宣传渗透”。^④

最后，大变局引发的不确定性。在大变局背景下，无论是给越南还是给整个人类社会都带来了诸多不确定性。例如，科技进步固然给人类带来了诸多红利，但也引发了国际社会的普遍担忧。新冠疫情暴发后，越南较好地控制住了前面三波疫情。但是自2021年4月开始的第四波疫情，把原本自信满满的越南打得措手不及，越南甚至不得不在胡志明市实施“有实无名”的戒严。截至2021年11月12日，越南累计确诊新冠人数已经超过100万，累计新冠死亡病例也超过23万。2021年10月2日，越南国家主席阮春福表示，“目前是革新开放35年以来最困难的时期”。^⑤ 2021年10月7日，越共中央总书记阮富仲称，越南遇到了“史无前例”的困难。^⑥ 这严重冲击了越南的经济发展。2021

① VŨ ĐĂNG MINH, “Cạnh tranh Mỹ-Trung: Hai thế lực, một trung tâm” (《中美竞争：两股力量，一个中心》)，2021年4月9日，<https://baoquocte.vn/canh-tranh-my-trung-hai-the-luc-mot-trung-tam-141730.html>。

② Nguyễn Sự-Hiền Hạnh, “Kỷ niệm 90 năm Ngày thành lập Mặt trận Dân tộc Thống nhất Việt Nam” (《庆祝越南统一民族阵线成立90周年》)，2020年11月18日，<https://www.vietnamplus.vn/ky-niem-90-nam-ngay-thanh-lap-mat-tran-dan-toc-thong-nhat-viet-nam/677518.vnp>。

③ 《越南共产党第十三次全国代表大会文件（第1卷）》，第163页。

④ Vietnam+, “Đại tướng Tô Lâm: Lực lượng ANND phấn đấu hoàn thành xuất sắc nhiệm vụ” (《苏林大将：人民保安部队力争圆满完成任务》)，2021年7月12日，<https://www.vietnamplus.vn/dai-tuong-to-lam-luc-luong-annd-phan-dau-hoan-thanh-xuat-sac-nhiem-vu/725961.vnp>。

⑤ Viêt Tuân, “Thủ tướng: Dịch bệnh trên toàn quốc được kiểm soát” (《总理：全国疫情已得到控制》)，2021年10月2日，<https://vnexpress.net/thu-tuong-dich-benh-tren-toan-quoc-duoc-kiem-soat-4366301.html>。

⑥ Bộ Công Thương Việt Nam, “Tổng Bí thư Nguyễn Phú Trọng: Chúng ta đã bình tĩnh, tinh táo xử lý kịp thời, đúng đắn những vấn đề khó, chưa có tiền lệ, mới phát sinh” (《阮富仲总书记：我们一直保持冷静和清醒，及时妥善处理困难的、前所未有的、新出现的问题》)，2021年10月7日，<https://moit.gov.vn/tin-tuc/hoat-dong/tong-bi-thu-nguyen-phu-trong-chung-ta-da-binh-tinh-tinh-tao-xu-ly-kip-thoi-dung-dan-nhung-van-de-kho-chua-co-tien-le-moi.html>。

年9月15日，美国、英国和澳大利亚突然宣布建立新的“三边安全伙伴关系”（AUKUS），这突如其来的事件直接冲击了东盟的中心地位。上述诸多不确定性，对越南的内外政策构成了相当程度的挑战。

二、大变局背景下越南的对外战略

在大变局背景下，越南的政策目标是实现“与五大洲强国并驾齐驱”，政策环境是出现了对其前所未有且较为有利的国际环境，政策措施是要采取“混合方式”予以应对。

（一）政策目标：“与五大洲强国并驾齐驱”

1945年9月15日，胡志明主席在《越南民主共和国开学第一天给学生的信》中写道：“越南的江山是否变得美丽，越南人民能否登上荣耀的舞台与五大洲强国并驾齐驱，很大程度上要归功于他们的教育。”^①从此以后，“与五大洲强国并驾齐驱”就成了越南的国家目标。在很长的时间里，由于越南需要解决国家统一以及极度贫困等问题，此目标只是遥不可及的梦想。随着近年来越南经济的快速发展，以及处于大变局的背景下，“与五大洲强国并驾齐驱”的目标有了实现的可能。正因如此，越南领导人无论是以集体还是以个人的形式，频频强调此目标。

越共十三大决议提出，“与五大洲强国并驾齐驱”是伟大的胡志明主席的心愿和越南整个民族的心愿。^②2021年3月23日，阮富仲在出席胡志明共青团成立90周年庆祝活动并发表重要讲话时表示：“胡志明主席一再肯定：越南的江山是否变得美丽，越南人民能否登上荣耀的舞台与五大洲强国并驾齐驱，很大程度上要归功于他们的教育、青年们的努力！”^③2021年6月12日，阮富仲

① Hải Quân Việt Nam ĐIỆN TỬ, Lời Bác Hồ dạy ngày này năm xưa “Non sông Việt Nam có trở nên tươi đẹp hay không” (《当年胡志明的教导：越南的江山是否变得美丽》)，2018年9月4日，[https://baohaiquanvietnam.vn/tin-tuc/loi-bac-ho-day-ngay-nay-nam-xua-non-song-viet-nam-co-tro-nen-troi-dep-hay-khong-3993-3993-3993](https://baohaiquanvietnam.vn/tin-tuc/loi-bac-ho-day-ngay-nay-nam-xua-non-song-viet-nam-co-tro-nen-troi-dep-hay-khong)。

② TTXVN/Vietnam+, Toàn văn Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng (《党的十三大决议全文》)，2021年2月25日，<https://www.vietnamplus.vn/toan-van-nghi-quyet-dai-hoi-dai-bieu-toan-quooc-lan-thu-xiii-cua-dang/696695.vnp>。

③ TTXVN/Vietnam+, “Tổng Bí thư, Chủ tịch nước lưu ý Đoàn Thanh niên quan tâm 4 vấn đề”(《总书记、国家主席指出青年联盟应关注的四个问题》)，2021年3月23日，<https://www.vietnamplus.vn/tong-bi-thu-chu-tich-nuoc-luu-y-doi-thanh-nien-quan-tam-4-van-de/700952.vnp>。

总书记在全国审议第5号指令“推进学习和遵循胡志明思想道德风尚”5年全国会议上发表讲话时表示：“越南的江山能否变得美丽，越南民族能否光荣地与五大洲强国并驾齐驱，重要的是要促进整个民族的大团结。”^①2020年5月12日，越共中央宣教部在河内举行题为《胡志明——2020年渴望之旅》文艺交流晚会，阮春福出席活动并发表讲话时表示，要把越南发展成为“与五大洲强国并驾齐驱”的“雄强”国家。^②2021年4月8日，越南总理表示：“为继续引领我国快速发展、可持续、繁荣、幸福，像胡志明主席所希望的那样与五大洲强国并驾齐驱而努力。”^③2021年8月28日，越南总理出席由教育培训部主持的2020—2021学年总结和2021—2022学年工作任务全国会议时强调，年轻人要为了一个“与五大洲强国并驾齐驱”的繁荣越南而努力。^④

越南共产党和政府有关决议以及主要领导人的表述反映出，在大变局背景下，越南将坚定地把“与五大洲强国并驾齐驱”作为其政策目标。

（二）政策环境：前所未有的、较为有利的国际环境

越南自独立以来，在相当长的时间里都面临着比较险恶的国际环境。在大变局背景下，越南正迎来前所未有的有利国际环境，这主要体现在三个方面。

第一，体现在国际宏观环境方面。当前，国际形势波谲云诡，大国博弈加剧，竞争、合作、冲突是国际关系的主要表现形式。经过多年的历练，越南已经能够比较娴熟地利用地缘政治优势，平衡发展与各大国之间的关系，并利用错综复杂的利益冲突实现利益最大化，使自己左右逢源。正因如此，越南获得了良好的国际宏观环境。迄今，越南已经与220多个国家建立经贸关系，与180多个国家建立外交关系。越南已提升与诸多国际合作伙伴之间的合作层次

① TTXVN/Vietnam+, “Phát biểu của Tổng Bí thư về 5 năm thực hiện Chỉ thị số 05”（《总书记关于05号指令实施5年的讲话》），2021年6月12日，<https://www.vietnamplus.vn/phat-bieu-cua-tong-bi-thu-ve-5-nam-thuc-hien-chi-thi-so-05/719534.vnp>。

② Phan Phuong, “Thủ tướng: Hiện thực hóa khát vọng xây dựng Việt Nam ‘hùng cường’”（《总理：努力实现建设“强大”越南的愿望》），2020年5月13日，<https://www.vietnamplus.vn/thu-tuong-hien-thuc-hoa-khat-vong-xay-dung-viet-nam-hung-cuong/639893.vnp>。

③ Quang Vũ-Phạm Tiếp, “Chủ tịch nước và Thủ tướng Chính phủ dự Lễ bàn giao công việc”（《国家主席和总理出席工作交接仪式》），2021年4月8日，<https://www.vietnamplus.vn/chu-tich-nuoc-va-thu-tuong-chinh-phu-du-le-ban-giao-cong-viec/704912.vnp>。

④ Phạm Tiếp, “Thủ tướng: Vẫn còn hiện tượng bệnh thành tích trong giáo dục”（《总理：教育仍存在成就病现象》），2021年8月28日，<https://www.vietnamplus.vn/thu-tuong-van-con-hien-tuong-benh-thanh-tich-trong-giao-duc/737051.vnp>。

和水平，战略伙伴和全面伙伴数量已增至30个，包括所有联合国安理会常任理事国以及世界上大多数政治和经济组织的成员（特别是邻国）。在大变局背景下，预计越南现在所获得的国际宏观环境仍将保持，特别是越南仍将能与各大国进行良性互动，这将为越南提供广阔的发展空间。

第二，体现在周边环境方面。越南所奉行的务实外交政策决定其在实践中具有可操作性，三位一体的外交支柱与外交路线更具有战略性、国际性、可行性。对于越南而言，处理好同邻国的关系并获得良好的周边环境非常重要。正因如此，务实外交使越南较好地处理了与周边国家的领土问题，并能够使海洋争端不至于影响到其经济发展。在领土争端方面，越南国土呈现一条狭长的版图形状，有长达5000多公里的陆地边界线。至今，越南与老挝和中国已完成陆地边界全线划定工作。越南与老挝、中国的陆地边界勘界立碑工作已经全部完毕，与柬埔寨勘界立碑工作已完成84%。在海洋争端方面，越南与其他南海直接当事国时有摩擦，但是从大局来看，南海问题大体保持了稳定而不至于引发大规模武装冲突。良好的周边环境使越南能够把精力和资源主要用在经济上，为其促进综合国力提升和人民生活水平提高提供了良好的环境空间。

第三，体现在独特的经济环境方面。越南作为一个海洋国家，其国家规模和政治文化决定了对外政策相对比较灵活。灵活的外交政策符合越南国情，并在实际中凸显了其优势，为越南发展外向型经济铺平了道路。越南作为主要发展外向型经济的国家，外贸依存度十分高。越南已经加入多个自由贸易协定，随着各项自由贸易协定逐步得到更全面和更有效的实施，进出口活动将继续出现起色。特别是《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）、《越欧自贸协定》（EVFTA）、《越英自贸协定》（UKFTA）等自贸协定将继续为越南商品以优惠关税进入伙伴市场提供便利条件，从而促进出口强劲增长。^①作为一个拥有差不多一亿人口的国家，越南劳动力资源相对充裕，在承接国际产业转移方面有劳动力成本低等优势。越南的多样化外交政策使越南获得了独特的经济环境。

（三）政策措施：“混合方式”

在大变局背景下，面对日益激烈的大国竞争，特别是中美战略竞争，预计

^① 越南通讯社：《图表新闻：2015—2020年阶段进出口活动是越南经济的亮点》，2022年2月13日，<https://zh.vietnamplus.vn/>图表新闻：2015-2020年阶段进出口活动是越南经济的亮点/134718.vnp。

越南不会轻易选边站，而是把“混合方式”（hybrid approach）作为其政策措施。阿里·韦恩（Ali Wyne）在分析第三国应对中美博弈所采取的政策和立场之后总结提出，“第三国会继续采用‘混合方式’来平衡处理同美国与中国的关系”。^①“混合方式”即第三方国家拒绝一边倒地在中美之间选边站，而是针对具体问题做出决定，在某些问题上选择支持中国，在某些问题上会更靠近美国。甚至，在同一问题中的不同议题上，会分别支持不同国家。例如，在新冠疫情问题上，某些国家在调查所谓“新冠病毒起源”方面支持美国，而在反对“病毒溯源政治化”方面支持中国，这是“混合方式”的具体体现。从现有情况看，“混合方式”已成为第三方多数国家面对中美博弈时的首选。可以预见，“混合方式”将继续成为越南的首选，这可从逻辑与实践两方面来看。

在逻辑层面，中美虽在部分领域已明显“脱钩”，但不可能完全“脱钩”。例如，美国国家安全委员会中国事务前主任何瑞恩（Ryan Hass）经过分析后发现，最近几年中美虽然竞争加剧，但相互依赖程度在加深。“美中两国之间由贸易、金融、科技以及学术联系所构建起来的密集网络，已经使一方难以在不伤害自身的情况下伤害对方。”^②正因中美无法完全“脱钩”，所以中美关系也将明显有别于冷战时期鲜有来往和交集的美苏关系，所以学者们把中美博弈概括为“混合战”。德米特里·特列宁（Dmitri Trenin）总结称，“美中之间的摩擦确实是一场影响很深远的冲突，但与美苏冷战的情况存在明显差异。在此，我更愿意使用‘混合战’一词描述美中目前的对立”。^③朴喆熙提出：“拜登政府可能采取‘混合战略’，即在可能合作的领域合作，在无法避免竞争的领域则寸步不让。”^④对于中国而言，中国领导人已经感受到，从新冠病毒袭击开始，中国受到了来自美国的混合型战争袭击。^⑤从逻辑上看，中美博弈

① Ali Wyne, “How to Think about Potentially Decoupling from China,” *The Washington Quarterly* 43, no.1 (2020): 41-64.

② Ryan Hass, “The ‘New Normal’ in US-China Relations: Hardening Competition and Deep Interdependence,” <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2021/08/12/the-new-normal-in-us-china-relations-hardening-competition-and-deep-interdependence/>, accessed August 12, 2021.

③ ドミトリー・トレニン氏, 「『新冷戦』と異なる米中対立」(《美中対立不等同于“新冷戦”》), 日本経済新聞朝刊, 2020年10月22日, <https://www.nikkei.com/article/DGXKZO65278170R21C20A0TCT000/>.

④ 朴喆熙: 「トランプ以後の東アジア」(《特朗普之后的东亚》), 東京新聞, 2020年12月6日, <https://www.tokyo-np.co.jp/article/72776>.

⑤ Pepe Escobar, “China Locked in Hybrid War with US,” <https://asiatimes.com/2020/03/china-locked-in-hybrid-war-with-us/>.

是“混合战”，会不可避免地影响到第三方的政策和立场，使之选择“混合方式”予以应对。因此，“混合方式”将成为第三方面对中美博弈时的首选。

从实践状况看，越南在面对中美博弈时强调独立自主，多次明确拒绝选边站，而这为“混合方式”的实施留下了空间。2017年6月，越南政府副总理兼外长范平明撰文表示：“在对外关系中要保持独立和自力更生。只有坚持独立自主、自力更生，我们的对外关系才能正确定位，以应对和适应大国间的合作与竞争状态。”^①在越共十三大之后，越南主要领导人都表示要坚持独立外交的国策。一方面，越南积极与美国进行互动。2020年11月2日，曾任美国国防部长助理、美国驻越南大使的史大伟（David B. Shear）就预言：“越南肯定是美国的强劲伙伴。”^②拜登政府上台之后，美越合作呈稳步推进之势，双方高层频繁互动。美国国防部长奥斯汀和副总统哈里斯相继访问越南。2021年8月，美国副总统哈里斯访问越南期间宣布成立“和平队越南项目”（Peace Corps Vietnam），至此，经历17年谈判，美国“和平队”正式进驻越南。^③其象征意义重大。2021年9月21—24日，越南国家主席阮春福出席在美国举行的第76届联合国大会一般性辩论并开展系列双边活动，以在拜登政府时期推进美越关系。^④与重视对美关系相对，越南继续深化与中国的合作并多次表明不会选边站的立场。2021年4月26日，越南国家主席阮春福在会见到访的中国国务委员兼国防部长魏凤和时表示：“越方坚定奉行一个中国政策，反对任何势力干涉中国内政，也将警惕和坚决抵制任何破坏中越关系的图谋，永远不会跟着其他国家反对中国。中越要更加紧密地团结起来，共同推进社会主义事业的兴旺发展。”^⑤2021年7月29日，越南政府总理范明政在政府总部会见了正对越

① Pham Binh Minh, “US-China Interwoven Interests in the Asia-Pacific: Vietnam’s Perception and Response Policy in Current National Defence,” *International Studies*, no.36, June 2017, p. 33.

② VOA Tiếng Việt, “Đại sứ Shear: Việt Nam là đối tác mạnh trong chính sách đối ngoại của Biden”（《史大伟大使：越南是拜登外交政策的强劲伙伴》），2020年11月9日，<https://www.voatiengviet.com/a/dai-su-shear-viet-nam-l%C3%A0-doi-tac-manh-trong-chinh-sach-doi-ngoai-cua-biden/5653458.html>。

③ Sen Nguyen, “The US Peace Corps, a Fixture in Asia, Is in Vietnam at last—A Sign Hanoi-Washington Ties Are on the Upswing?” September 14, 2021, <https://www.scmp.com/week-asia/politics/article/3148537/us-peace-corps-fixture-asia-vietnam-last-sign-hanoi-washington>。

④ “Chuyến thăm đa mục tiêu với ý nghĩa quan trọng của Chủ tịch nước”（《国家主席即将开启具有多重意义的访问》），2021年9月16日，<https://www.vietnamplus.vn/chuyen-tham-da-muc-tieu-voi-y-nghia-quan-trong-cua-chu-tich-nuoc/741175.vnp>。

⑤ 中国国防部：《越共中央总书记阮富仲、越南国家主席阮春福分别会见魏凤和》，2021年4月26日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2021-04/26/content_4883994.htm。

南进行正式访问的美国国防部长奥斯汀。会见中，范明政表示：“越南坚定不移继续奉行独立、自主、多边化、多样化、积极主动全面、深入和有效融入国际社会的对外路线，是国际社会可信赖的伙伴和负责任一员。”^① 2021年8月24日，范明政在总理府会见中国驻越南大使熊波时表示：“应发挥好越中双边合作指导委员会的统筹协调作用，深化党际、外交、国防、公安、地方等领域合作，加强治党理政经验交流，共同维护党的领导和社会主义制度，警惕敌对势力‘和平演变’和挑拨离间图谋。”^② 2021年9月11日，阮富仲在会见对越南进行正式访问的国务委员兼外长王毅时表示：“面对国际形势的复杂变化，双方要携手并肩，克服困难，实现各自的社会主义建设目标，谁也无法动摇和改变越中之间的团结合作。”^③

三、大变局背景下越南的政策走向

在大变局背景下，越南将坚持不选边站的立场，在中美之间保持动态平衡，继续执行独立自主、多边化、多元化的外交政策。因国家发展目标的需要，经济外交成为越南外交的重中之重，越南进一步融入国际社会的方向不会改变。

（一）中美博弈：在中美之间保持动态平衡

国际社会普遍认为，“美中竞争已经建立，但因新冠疫情大流行而加剧，将成为未来几十年的决定性地缘政治框架”。^④ 越南则较早地预见到中美关系的快速恶化，越南青年学院副院长阮富长（Nguyễn Phú Trọng）2018年10月11日就提出，中美战略竞争处于“冷战2.0”阶段。^⑤ 中美作为当今世界综合实

① “Thủ tướng Phạm Minh Chính tiếp Bộ trưởng Quốc phòng Hoa Kỳ”（《越南政府总理范明政会见美国防长奥斯汀》），2021年7月29日，<https://www.vietnamplus.vn/thu-tuong-pham-minh-chinh-tiep-bo-truong-quoc-phong-hoa-ky/730120.vnp>。

② 中国驻越南大使馆：《越南总理范明政会见熊波大使》，2021年8月24日，<https://www.fmprc.gov.cn/ce/cevn/chn/sgxw/t1901552.htm>。

③ 《越共中央总书记阮富仲会见王毅》，中国外交部网站，2021年9月11日，<https://www.fmprc.gov.cn/web/wjzbhd/t1906387.shtml>。

④ Sylvie Bermann, “European Strategic Autonomy and the US–China Rivalry: Can the EU ‘Prefer Not to Choose’?” <https://www.iai.it/sites/default/files/iaip2132.pdf>。

⑤ Nguyễn Phú Trọng, “Cơn tức giận nhất thời hay Chiến tranh Lạnh 2.0?”（《双雄争霸抑或冷战2.0？》）。

力最为强大的两个国家，与越南的关系都比较密切，中美关系将对越南产生直接的影响，在南海问题上尤其如此。越南外交学院南海研究院院长阮长江（Nguyễn Trường Giang）认为，“南海将是见证美中权力竞争进入高潮的地方，对包括越南在内的周边国家构成诸多挑战”。^①因此，越南也较早开始思考和布局中美矛盾激化之时的因应策略。进入2020年，越南学者提出，“中美新型冷战已经打响”。^②越南政府认为现在的中美关系与昔日的美苏关系将会有所不同，“无论美中之间有多少冲突和不和，都不会出现过去美苏之间的‘冷战’局面。新冷战的特征不是‘谁赢谁’的问题，而是‘谁优于谁’的问题”。^③因此，在没有赢家的情况下，越南不会有选边站的考虑。

对于越南而言，中美关系的恶化看起来对其并非都有利。因此，“未来一段时间，包括越南在内的国际社会都期待世界两个大国早日稳定关系，发挥作用，为维护两国关系作出越来越积极和负责任的贡献，以维护和平、安全、合作、和谐的环境”。^④正因如此，越南既不会在中美之间选边站，也不会主动诱发中美冲突。越南学者提出，“中美战略竞争是当前主导国际政治棋盘的主轴，这对关系始终是动态的、变化的、不易预测的”。^⑤正因中美关系将是动态的，所以越南在中美之间的平衡也将会是动态的。越南公安部公安历史与战略科学局局长杜黎支（Đỗ Lê Chi）少将就提出，在中美战略竞争的过程中，“东盟和越南的机遇将在不同时间出现，那是我们需要加以利用的机会”。^⑥胡志明国家政治学院国际关系研究所副所长泰文龙（THÁI VĂN LONG）提出，“越

① VĨ CUÔNG, “Cạnh tranh Mỹ-Trung ở Biển Đông: Cơ hội từ những thách thức” (《中美南海竞争：挑战中的机遇》)，<https://plo.vn/quoc-te/canh-tranh-my-trung-o-bien-dong-co-hoi-tu-nhung-thach-thuc-944236.html>。

② Tuấn Anh, “Mỹ - Trung leo thang căng thẳng, chiến tranh lạnh 2.0 bùng nổ?” (《中美紧张局势升级，冷战2.0爆发?》)，<https://vietnamnet.vn/vn/the-gioi/binh-luan-quoc-te/my-trung-leo-thang-cang-thang-chien-tranh-lanh-2-0-da-bat-dau-657923.html>。

③ DỊCH DUNG, “PHÂN TÍCH: Quan hệ Mỹ-Trung Quốc sẽ ra sao?” (《分析：中美关系会是什么样子?》)，<https://baoquocte.vn/phan-tich-quan-he-my-trung-quoc-se-ra-sao-120333.html>。

④ Mỹ Châu, “Tác động của phân tách Mỹ - Trung đến cục diện thế giới và khu vực CA-TBD” (《中美脱钩对世界形势和CA-TBD地区的影响》)，<http://nghiencuuquocte.org/2021/06/29/tac-dong-cua-phan-tach-my-trung-den-cuc-dien-the-gioi-va-khu-vuc-ca-tbd/>。

⑤ Ánh Huyền, “Quan hệ Mỹ - Trung trong thế cạnh tranh chiến lược” (《中美关系处于战略竞争状态》)，<https://vovworld.vn/vi-VN/binh-luan/quan-he-my-trung-trong-the-canh-tranh-chien-luoc-935184.vov>。

⑥ Lê Thọ Bình, “Việt Nam ĐANG CÓ LỢI THẾ CHIẾN LƯỢC RẤT LỚN” (《越南拥有巨大的战略优势》)，<https://viettimes.vn/viet-nam-dang-co-loi-the-chien-luoc-rat-lon-post138092.html>。

南在参与美国或中国的倡议时需要谨慎选择参与的内容和形式，所有参与都必须以确保越南利益为基础，本着主动精神，避免陷入被动。……美中战略竞争的对抗状态在所有领域和关键领域将持续存在，因此越南需要积极制订长期应对计划，不要陷入战略劣势或被迫“选边站”。^①可以预见，越南不会在中美之间选边站，而会在中美之间保持动态平衡。

考虑到越南的国家利益，“西方国家所希望的越南‘联美抗中’，并不符合越南的国家利益和外交原则，因而不可能发生”。^②越南要在大国合纵连横以及波谲云诡的国际局势下实现其发展目标，在中美之间保持动态平衡几乎是其“唯一比较切实可行”的战略措施。

（二）外交手段：积极推进多边化、多样化外交

越共十三大指出，要“继续执行独立自主、多边化、多元化的外交政策”。^③在大变局的背景下，世界多极化不断推进。越南在中美两大国之间保持动态平衡的同时，积极推动其“多边化、多样化”的政策主张。

首先，继续推动联合国外交。1976年7月2日，越南民主共和国正式更名为越南社会主义共和国，并于1977年9月20日正式成为联合国的成员，^④正式成为全球最大的多边组织的第149个成员。越南曾于2008—2009年担任联合国安理会非常任理事国并留下深刻的烙印，任期届满后，越南在2014—2016年担任联合国人权理事会成员、2015—2019年担任联合国经济和社会理事会成员、2017—2021年担任联合国教科文组织执行委员会理事国等职务期间不断为国际社会贡献力量。2019年6月7日晚，越南在第73届联合国大会上以192票赞同的绝对高票当选2020—2021年联合国安理会非常任理事国。^⑤这是联合

① THÁI VĂN LONG, “Đặc điểm mới của cạnh tranh chiến lược Mỹ - Trung Quốc và đối sách của Việt Nam” (《美中战略竞争的新特点与越南的对策》), <https://www.tapchicongsan.org.vn/web/guest/the-gioi-van-de-su-kien-/2018/820419/dac-diem-moi-cua-canhh-tranh-chien-luoc-my---trung-quoc-va-doi-sach-cua-viet-nam.aspx#>.

② 成汉平：《越共十三大、新领导层及中越关系未来走向》，《亚太安全与海洋研究》2021年第3期，第112—124页。

③ 《越南共产党第十三次全国代表大会文件（第1卷）》，第117页。

④ 越南通讯社：《越南与联合国》，<https://zh.vietnamplus.vn/越南与联合国/107047.vnp>。

⑤ Bộ Ngoại giao Việt Nam, “Việt Nam lần thứ hai trúng cử làm Ủy viên không thường trực Hội đồng Bảo an Liên hợp quốc” (《越南第二次成为联合国安理会非常任理事国》), <https://vnembassy-moscow.mofa.gov.vn/vi-vn/News/EmbassyNews/Trang/Viet-Nam-lan-thu-hai-trung-cu-lam-Uy-vien-khong-thuong-truc-Hoi-dong-Bao-an-Lien-hop-quoc.aspx>。

国历史上竞选成为联合国安理会非常任理事国的最高票数。这也是越南第二次担任此职务，堪称越南联合国外交的重大成果。2021年2月22日，联合国人权理事会第46届会议高级别会议开幕，越南政府副总理兼外长范平明在会议上通报，越南作为东盟的候选人竞选2023—2025年联合国人权理事会成员。^①联合国外交作为越南多边外交的首要平台，为实现越南的外交目标、维护越南的国家利益提供了重要的发言场所。可以预见，在联合国外交方面，越南将会投入更多的外交资源，也将发挥更大的作用。

其次，深化和拓展区域外交。越南通过加入多个区域性组织和对话会，拓展和深化了其外交影响力。越南主要参加了亚太经合组织（APEC）、东盟以及通过东盟所形成的各种对话机制、澜湄合作以及通过澜湄合作所形成的各种合作与对话机制、越老柬三国合作机制等。从现有情况来看，越南通过参加一系列区域性组织和机制，获得了比较好的周边外交环境，并进而提升了在国际上的影响力。其中，越南通过参加东盟所获得的利益最为重大。1995年7月28日，越南加入东盟，随着东盟在区域内形成中心地位，越南通过东盟这一平台极大拓展了影响力，进而维护了国家利益。可以预见，在大变局背景下，越南将会进一步深化并拓展其区域外交，以使越南获得更为良好的周边环境。

最后，强化与其他大国的关系。关于越俄关系，越南是俄罗斯在亚太地区的传统和优先合作伙伴之一。20年前，俄罗斯与越南签署《俄越加强全面战略伙伴关系的联合声明》，自2012年以来，两国关系升级为全面战略伙伴关系。迄今，两国合作关系在各个领域蓬勃发展。双方建立在高度互信基础上的军事及技术领域的合作日益发展，对俄罗斯和越南都有利。在抗击新冠疫情中，越俄也加强了合作。关于越日关系，2014年3月，越日所发表的《致力于亚洲和平与繁荣的越日纵深战略伙伴关系》联合宣言，成为两国的纲领性文件。两国高层互访频繁，使两国关系进一步朝着纵深、全面、务实方向迈进。至今，日本已经成为越南最重要的经贸伙伴之一，是越南最大的官方发展援助国及第二大投资来源国。日本成为七国集团成员国当中首先承认越南市场经济地位的国家，日本还成为美越防务合作的中间方。2021年9月12日，正在越南访问的日本防卫大臣岸信夫在河内国防部发表演讲时称，越南“是可以

^① 越南通讯社：《越南竞选2023—2025年联合国人权理事会》，<https://zh.vietnamplus.vn/越南竞选20232025年联合国人权理事会/135631.vnp>。

称为共同体的重要国家之一”。^①关于越欧关系，欧盟是越南重要的投资伙伴及越南无偿援助的主要来源。越南与欧盟签署有《越南与欧盟自由贸易协定》(EVFTA)和《越南与欧盟投资保护协定》(EVIPA)，《越南与欧盟自由贸易协定》于2020年8月1日正式生效。欧盟是越南的第三大贸易伙伴及两个最大出口市场之一。《越南与欧盟自由贸易协定》及《越南与欧盟投资保护协定》为越南企业进入潜在的欧盟市场带来大好机会。关于越英关系，越英是全面合作伙伴关系，由于英国脱离欧盟，2020年12月29日越英签署《越南与英国自由贸易协定》(UKVFTA)，代替《越南与欧盟自由贸易协定》为促进与英国的经贸发展开辟新机遇。关于越印关系，2016年越南与印度将两国关系提升为全面战略伙伴，莫迪总理将越南称为印度“东向行动”政策的重要支柱和印度的《印太愿景》中的重要国家，预计越印将会在防务、战略、政治和经济等领域强化双边合作。

(三) 外交重心：经济外交成为重中之重

从越南的外交路线看，多边化、多样化是越南外交政策的主要手段，在中短期之内，促进自身经济发展是越南外交政策的核心目标。自越共六大开始实行革新事业以来，越南各方面的外交政策基本围绕“发展经济”这个中心展开。签订《巴黎和平协定》并从柬埔寨撤军、与中国恢复外交关系、同美国关系正常化，是越南外交多样化的重要事件。这一系列重大事件为越南获得和平的国际环境、发展社会主义市场经济和外向型经济起到了十分重要的奠基作用，为此后越南顺利加入东盟、亚太经合组织、世贸组织等国际经济组织创造了良好的外部条件。近年来，越南掀起“外交旋风”，游弋于中美两个大国之间。越南可以在守成大国与新兴大国的战略竞争中“渔翁得利”，与世界各国展开合作，并始终把经济因素放在十分突出的位置。眼下国际格局面临重新洗牌，新冠疫情蔓延全球，单边主义和贸易保护主义抬头，经济复苏与全球经济可持续发展受阻，作为中国邻国的越南面临着绝好的国际机遇，这也为越南作为国际少有的几个经济正增长的国家“快马加鞭”提供了舞台。纵观越共十三大之后越南外交所提到的内容可以发现其中的“要点”，即越南把经济外交作为外交工作的重中之重。裴青山在上任后就表示，“特别的是，我们将把工作着力点

^① 「防衛相「ベトナムは運命共同体」」(《防卫相：与越南是命运共同体》)，2021年9月21日，<https://www.dailysunny.com/2021/09/12/防衛相「ベトナムは運命共同体」>。

放在经济外交领域。其中，争取外部资源促进国内各种要素的发展。国际合作助力越南深度融合、发展并成功实现各项目标与梦想”。^①2021年7月29日，越南外交部更是召开了主题为“加强经济外交，为2021年下半年实现双重目标提供服务”的会议。

越南的经济外交为其经济社会发展和融入国际社会作出了切实有效的贡献，主要体现在四个方面。第一，发挥参谋作用。越南外交部门积极了解和研究世界经济发展模式和世界经济发展趋势，为越南党和政府制定经济发展路线和政策做好参谋助手。第二，开拓国际市场。越南外交部门积极促进越南与世界上224个国家和地区建立贸易关系，并开拓潜在的出口市场，为越南出口额从1986年的29亿美元提升至2019年的5000亿美元，引进外资总额从1986年的160万美元提升至2019年的380亿美元作出了重要贡献。^②第三，促进达成贸易协定。截至2020年8月27日，越南与联合国193个成员国中的189个建立了外交关系，并与30个战略和全面合作伙伴建立了稳定的关系框架。越南外交部与许多重要合作伙伴谈判、签署和实施包括多项新一代自由贸易协定在内的14项自由贸易协定。第四，对接与协调。越南外交部与各部委、行业和地方政府在促进对外经济、融入世界经济、开拓进出口市场、贸易对接、引进外资、促进旅游发展、技术转让等方面进行合作和并肩前行，为越南取得重要的经济成就作出了贡献。

（四）拓展空间：进一步融入国际社会

“越共把‘融入国际’战略看作借助外部动力促进越南国内自身改革和发展的重大措施。”^③在新的国际形势下，越南融入国际社会趋势不断向纵深发展。越南自越共六大确立革新思想路线以来就逐步开始向世界开放市场，融入国际经济体系。其标志性事件是1995年7月，经过越南多次申请，东盟第28届外长会议通过决议正式批准越南加入，并允许其于1996年1月1日开始参与东盟自贸区经济活动。越南于1998年11月又加入亚太经合组织，于2006年11月7日加入世贸组织则标志着越南全面融入世界经济体系。此后，越南不断

^① 越南通讯社：《新任外交部长裴青山提出越南外交的四大优先事项》，2021年4月21日，<https://zh.vietnamplus.vn/新任外交部长裴青山提出越南外交的四大优先事项/138283.vnp>。

^② 越南通讯社：《越南经济外交为国家发展作出积极贡献》，2020年12月7日，<https://zh.vietnamplus.vn/越南经济外交为国家发展作出积极贡献/132142.vnp>。

^③ 于向东：《越共十三大：欲与世界强国“比翼齐飞”？》，《世界知识》2021年第4期，第36—38页。

谈判并签署各类自由贸易协定，并且深化各类协议的内涵，进一步融入国际社会。截至2021年，越南已参加或正在谈判的自由贸易协定共有20项。越共十三大指出，要“充分履行国际承诺和签署的其他贸易协定方面的作用”。^①

越南呈现出越来越开放之势。“越共寄希望于通过实施更高层次的对外开放合作来应对国内外的压力和挑战，更加积极主动、全面深入地与世界经济接轨，为越南实现中长期战略目标提供强劲的直接动力。”^② 越南积极参与国际事务，在武装冲突中保护平民、冲突后重建工作、妇女与和平、安全等方面都有所参与。自2014年以来，越南已派遣近100名官兵参加在南苏丹和中非共和国的联合国维和行动。越南还派遣了二级野战医院参加维和行动，参加维和行动的越南女性官兵比例被联合国认定为最高。越南还助推举办美朝领导人第二次会晤（2019年2月），在解决地区和平与安全问题方面有所贡献。越南通过深化与其他国家的关系，进一步融入国际社会的效果比较明显。

四、结语

2021年9月1日，习近平总书记在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话强调，“当前，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，我们面临的风险挑战明显增多，总想过太平日子、不想斗争是不切实际的”。^③ 面对日益复杂多变的外部环境，我们需要有更为娴熟且高超的驾驭能力、更坚韧的意志，需要准备付出更多的汗水。为此，中国谨慎处理好同包括越南在内的周边国家的关系，变得越来越重要。因此，越南在大变局背景下的对外战略及其对中国的影响，需要学者们持续关注和探索。

① 《越南共产党第十次全国代表大会文件（第1卷）》，第164页。

② 于向东、陈媛媛：《越共十三大与越南中长期发展战略》，《南亚东南亚研究》2021年第3期，第113—123页。

③ 习近平：《在中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上发表重要讲话》，2021年9月1日，http://www.gov.cn/xinwen/2021-09/01/content_5634746.htm。

Analysis of Vietnam's Foreign Strategy and Policy Direction in the Context of the Great Change

GU Qiang and HUANG Jian

Abstract In the context of the Great Change, the proper handling of China-Vietnam relations has become an important task for China's diplomacy. Therefore, it is of special significance to study and explore Vietnam's foreign strategy and policy direction, especially its policy toward China, in the context of the Great Change. The Great Change, unprecedented in a century, has presented many features in terms of economy, science and technology, international pattern and development model. Vietnam believes that the Great Change has brought positive and negative impacts. On the one hand, it has brought Vietnam a great historical opportunity, which can be described as a "once-in-a-millennium opportunity". On the other hand, it has also brought many challenges to Vietnam, mainly the compression of choice space, the challenge by reorganization of order and the uncertainty caused by the Great Change. In the context of the Great Transformation, Vietnam's policy goal is to achieve parity with the five continental powers, the policy environment is a more favorable international environment than ever before, and the policy measures are to adopt a "mixed approach" to cope with it. Against the backdrop of major changes, Vietnam will maintain a non-selective stance and maintain a dynamic balance between China and the United States, while actively promoting "multilateral and diversified" diplomacy. Economic diplomacy will become the top priority of Vietnam's diplomacy in view of the country's development goals, and Vietnam's further integration into the international community will not change.

Keywords the Great Change; Vietnam; foreign strategy; policy direction

Funding Phase outcome of "Research on the Cognition and Policy Choice of ASEAN Countries to Sino-US Strategic Competition" (No. 20XGJ013) funded by

National Social Science Fund of China.

Authors GU Qiang, Associate Professor at School of Marxism, Guangxi University; HUANG Jian, Graduate Student at School of Marxism, Guangxi University.

知识出版社

友社